



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.03.2025 № 70/22-р/к

Справа № 2/01-83-22

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІРТУМ СТРОЙ» (далі – ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» (далі – ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС») подали пропозиції для участі у відкритих торгах, проведених ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю:

- «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №36 по вул. Ювілейна м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)», (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-10-25-002441-с);
- «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №164 по вул. Леваневського м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-10-25-002427-с);
- «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»). Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №43 по вул. Декабристів м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-10-25-002413-с).

При цьому, ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» і ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у вищезазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 2/01-83-22 такі дії ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» і ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» у розмірі 204 000,00 (двісті чотири тисяч грн 00 коп) гривень;

- на ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» у розмірі 204 000,00 (двісті чотири тисяч грн 00 коп) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 2/01-83-22 про порушення ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» і ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції та подання Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 13.02.2025 № 70-03/99-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Дорученням Антимонопольного комітету України від 20.08.2021 № 13-01/804 (вх. № 1/529 від 01.09.2021) уповноважено Відділення провести дослідження щодо дотримання ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у торгах, проведених ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – Замовник) з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю:

- «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №36 по вул. Ювілейна м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)», (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-10-25-002441-с) (далі – **Торги № 1**);
- «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №164 по вул. Леваневського м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-10-25-002427-с) (далі – **Торги № 2**);
- «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»). Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №43 по вул. Декабристів м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-10-25-002413-с) (далі – **Торги № 3**) (далі разом – **Торги**).

(2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 08.11.2022 № 70/110-рп/к розпочато розгляд справи № 2/01-83-22 (далі – Справа) за ознаками вчинення ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів.

- (3) Відділенням листами від 08.11.2022 № 70-02/2710 та від 08.11.2022 № 70-02/2711 надіслано ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС», відповідно, копію розпорядження від 08.11.2022 № 70/110-рп/к про початок розгляду Справи.
- (4) Відділенням листами від 13.02.2025 № 70-02/975е та від 13.02.2025 № 70-02/976е надіслано за місцезнаходженням ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» та ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ», відповідно, копію Подання з попередніми висновками у Справі від 13.02.2025 № 70-03/99-П (далі – Подання).
- (5) Копії Подання Відділення направило 13.02.2025 рекомендованими листами № 0601112573228 та № 0601112574879 за місцезнаходженням ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» та ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ», відповідно, згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР).
- (6) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601112573228 лист голови Відділення від 13.02.2025 № 70-02/975е та копію Подання ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» отримало 17.02.2025.
- (7) Рекомендоване повідомлення № 0601112574879, яким було направлено ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» лист голови Відділення від 13.02.2025 № 70-02/976е та копію Подання повернулось до Відділення у зв'язку з відсутністю адресата за вказаною адресою.
- (8) Відділенням до ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» та ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» направлено листи від 06.03.2025 № 70-02/1420е та від 06.03.2025 № 70-02/1424е, відповідно, із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.
- (9) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 10.03.2025 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі та інформацію про дату, час та місце розгляду Справи за посиланням: <https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-201-83-22-shchodo-tov-virtum-stroi-ta-tov-promin-bud-servis>.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (10) Відповідачами у Справі є:
 - ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження юридичної особи: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження юридичної особи у період проведення Торгів: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

Як вбачається з відомостей щодо ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ», які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» є *«Інформація, доступ до якої обмежено»*;
 - ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС», ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження (в тому числі в період проведення Торгів: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

Як вбачається з відомостей щодо ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС», які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» є *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (11) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

Торги № 1 (період проведення 25.10.2018 – 14.12.2018)

- (12) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 25.10.2018 опубліковано оголошення UA-2018-10-25-002441-с про проведення Торгів № 1.
- (13) Предмет закупівлі – «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку № 36 по вул. Ювілейна м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)».
- (14) Очікувана вартість закупівлі – 7 611 399,80 грн з ПДВ.
- (15) Тендерне забезпечення – електронна гарантія на загальну суму 38 056,99 грн.
- (16) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 09.11.2018 (18 год 00 хв).
- (17) Початок аукціону (дата і час) – 12.11.2018 (12 год 39 хв).
- (18) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ»;
 - ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС»;
 - ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НОВАТОР-СТ» (далі – ТОВ «НОВАТОР-СТ»), ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження юридичної особи: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, основним видом його діяльності є *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (19) Ціни тендерних пропозицій, запропоновані ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ», ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» та ТОВ «НОВАТОР-СТ» на Торги № 1, становили (див. таблицю № 1):

таблиця № 1

| № п/п | Назва суб'єкта господарювання | Первинна пропозиція, грн з ПДВ | Остаточна пропозиція, грн з ПДВ | Коефіцієнт | Приведена ціна |
|-------|-------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|--------------|----------------|
| 1 | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | 6 733 444,46 | 6 130 000,00 | 1 | 6 130 000,00 |
| 2 | ТОВ «НОВАТОР-СТ» | 6 856 222,81 | 6 451 578,95 | 1.0526315789 | 6 129 000,00 |
| 3 | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | 7 490 272,12 | 7 490 272,12 | 1.0526315789 | 7 115 758,51 |

- (20) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 26.11.2018 № 157 переможцем Торгів № 1 визнано ТОВ «НОВАТОР-СТ» з ціновою пропозицією на загальну суму 6 451 578,95 грн з ПДВ, з яким укладено Договір підряду від 14.12.2018 № 540.

Торги № 2 (період проведення 25.10.2018 – 14.12.2018)

- (21) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 25.10.2018 опубліковано оголошення UA-2018-10-25-002427-с про проведення Торгів № 2.
- (22) Предмет закупівлі – «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №164 по вул. Леваневського м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)».
- (23) Очікувана вартість закупівлі – 3 669 152,60 грн з ПДВ.
- (24) Тендерне забезпечення – електронна гарантія на загальну суму 18 345,76 грн.

- (25) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 09.11.2018 (17 год 00 хв).
- (26) Початок аукціону (дата і час) – 12.11.2018 (12 год 39 хв).
- (27) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ»;
 - ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС»;
 - ТОВ «НОВАТОР-СТ».
- (28) Ціни тендерних пропозицій, запропоновані ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ», ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» та ТОВ «НОВАТОР-СТ» на Торги № 2, становили (див. таблицю № 2):

таблиця № 2

| № п/п | Назва суб'єкта господарювання | Первинна пропозиція, грн з ПДВ | Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ |
|-------|-------------------------------|--------------------------------|--|
| 1 | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | 3 281 887,63 | 3 205 000,00 |
| 2 | ТОВ «НОВАТОР-СТ» | 3 338 731,94 | 3 338 731,94 |
| 3 | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | 3 615 400,44 | 3 615 400,44 |

- (29) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 19.11.2018 № 152 тендерну пропозицію ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» відхилено на підставі пункту 1 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції Закону від 27.01.2018), у зв'язку з невідповідністю тендерної пропозиції умовам тендерної документації.
- (30) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 26.11.2018 № 158 переможцем Торгів № 2 визнано ТОВ «НОВАТОР-СТ» з ціновою пропозицією на загальну суму 3 338 731,94 грн з ПДВ, з яким укладено Договір підряду від 14.12.2018 № 539.

Торги № 3 (період проведення 25.10.2018 – 13.12.2018)

- (31) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 25.10.2018 опубліковано оголошення UA-2018-10-25-002413-с про проведення Торгів № 3.
- (32) Предмет закупівлі – «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»). Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку № 43 по вул. Декабристів м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)».
- (33) Очікувана вартість закупівлі – 3 583 385,00 грн з ПДВ.
- (34) Тендерне забезпечення – електронна гарантія на загальну суму 17 916,92 грн.
- (35) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 09.11.2018 (17 год 20 хв).
- (36) Початок аукціону (дата і час) – 12.11.2018 (15 год. 25 хв.).
- (37) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 3 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ»;
 - ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС»;
 - ТОВ «НОВАТОР-СТ».
- (38) Ціни тендерних пропозицій, запропоновані ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ», ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» та ТОВ «НОВАТОР-СТ» на Торги № 3, становили (див. таблицю № 3):

| № п/п | Назва суб'єкта господарювання | Первинна пропозиція, грн з ПДВ | Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ |
|-------|-------------------------------|--------------------------------|--|
| 1 | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | 3 208 969,14 | 3 130 000,00 |
| 2 | ТОВ «НОВАТОР-СТ» | 3 268 485,65 | 3 268 485,65 |
| 3 | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | 3 532 898,90 | 3 532 898,90 |

- (39) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 19.11.2018 № 153 тендерну пропозицію ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» відхилено на підставі пункту 1 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції Закону від 27.01.2018), у зв'язку з невідповідністю тендерної пропозиції умовам тендерної документації.
- (40) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 26.11.2018 № 159 тендерну пропозицію ТОВ «НОВАТОР-СТ» відхилено на підставі статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції Закону від 27.01.2018), у зв'язку з відмовою ТОВ «НОВАТОР-СТ» від участі у закупівлі.
- (41) Згідно з вищевказаним протоколом засідання тендерного комітету Замовника переможцем Торгів № 3 визнано ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» з ціною пропозицію на загальну суму 3 532 898,90 грн з ПДВ, з яким укладено Договір підряду від 13.12.2018 № 537.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (42) За результатами аналізу документів, поданих ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» у складі тендерних пропозицій, інформації, зібраної Відділенням в ході розгляду Справи, виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» (далі разом – Відповідачі) під час участі у Торгах, що підтверджується наступним.

4.1. Використання Відповідачами одних і тих же точок доступу до мережі Інтернет

- (43) ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») листом від 18.06.2021 № 206/01/1505/04 (вх. від 18.06.2021 № 8-03/8496) повідомило, що під час участі у Торгах ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» подавали свої тендерні пропозиції з наступних електронних майданчиків:
- ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» – «Е-TENDER», оператором якого є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Е-ТЕНДЕР» (далі – ТОВ «Е-ТЕНДЕР»);
 - ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» – «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН», оператором якого є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН» (далі – ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН»).
- (44) За інформацією, наданою ТОВ «Е-ТЕНДЕР» (лист від 22.10.2021 № 683 (вх. від 25.10.2021 № 1708кі)) та ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН» (лист від 21.10.2021 № 211021-1 (вх. від 26.10.2021 № 1716кі)), Відділенням встановлено, що ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» подавали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах з однієї і тієї ж ІР-адреси «Інформація, доступ до якої обмежено» (див. таблицю № 4).

Таблиця № 4

| Торги | Назва суб'єкта господарювання | ІР-адреса, з якої завантажено тендерну пропозицію |
|-----------|-------------------------------|---|
| Торги № 1 | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | «Інформація, доступ до якої обмежено» |
| | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | «Інформація, доступ до якої обмежено» |
| | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | «Інформація, доступ до якої |

| | | |
|-----------|-------------------------|--|
| | | <i>обмежено»</i> |
| | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |
| Торги № 3 | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |
| | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |

- (45) Відповідно до інформації, наданої ДП «ПРОЗОРРО» листом від 18.06.2021 № 206/01/1505/04 (вх. від 18.06.2021 № 8-03/8496), Відділенням встановлено, що Відповідачі здійснювали вхід в аукціони з використанням однієї і тієї ж IP-адреси *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (див. таблицю № 5).

Таблиця № 5

| Торги | Назва суб'єкта господарювання | IP-адреса, з якої входили в аукціон |
|--------------|--------------------------------------|--|
| Торги № 1 | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |
| | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |
| Торги № 2 | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |
| | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |
| Торги № 3 | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |
| | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |

- (46) Отже, Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах №№ 1-3 з однієї і тієї ж IP-адреси *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та здійснювали вхід в аукціони з використанням однієї і тієї ж IP-адреси *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (47) За наявною у Відділення інформацією, IP-адреси *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та *«Інформація, доступ до якої обмежено»* входять до блоку IP-адрес, що належать ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «САТЕЛІТ СЕРВІС» (далі – ТОВ «САТЕЛІТ СЕРВІС») (інтернет-провайдер).
- (48) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «САТЕЛІТ СЕРВІС» листом від 25.10.2021 № 212 (вх. від 27.10.2021 № 6123), Відділенням встановлено, що між ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» та ТОВ «САТЕЛІТ СЕРВІС» укладено договір від 25.04.2018 № 25/04-18В-1524 про надання телекомунікаційних послуг, відповідно до змісту якого, у період з 27.04.2018 по 14.02.2019 (у тому числі у період проведення Торгів) абоненту ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» надавались у користування такі IP-адреси: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які є NAT-адресами.
- (49) За інформацією, отриманою з відкритих джерел, технологія **NAT** (від англ. *Network Address Translation* - «трансляція мережевих адрес») – це механізм з однієї зміни IP-адрес у заголовках пакетів даних, які передаються із локальної (приватної) комп'ютерної мережі у мережу Інтернет через пристрій маршрутизації трафіку.
- (50) **IP-адреса** (від англ. *Internet Protocol address*) – це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для ідентифікації комп'ютерів чи пристроїв у комп'ютерних мережах, побудованих з використанням протоколу TCP/IP з метою адресної передачі даних між пристроями (комп'ютерами) різних мереж.
- (51) Мережами, побудованим із використанням протоколу TCP/IP є мережа Інтернет та локальні комп'ютерні мережі нижчого ієрархічного рівня.

- (52) У четвертій версії мережевого протоколу IP (IPv4), яка фактично використовується на цей час, IP-адреса має довжину 4 байти (32 біти), складається з двох частин: номера мережі та номеру вузла.
- (53) У разі ізольованої мережі її адреса може бути обрана адміністратором із спеціально зарезервованих для цього блоків адрес (10.0.0.0/8, 172.16.0.0/12 або 192.168.0.0/16).
- (54) Якщо мережа працює як складова частина Інтернету, то її адреса видається провайдером або регіональним інтернет-реєстратором (яким для країн Європи, Центральної Азії, Близького Сходу є RIPE NCC).
- (55) **Пакет даних** – це відформатований блок даних який передається за допомогою комутації пакетів у комп'ютерних мережах (у тому числі із мережі нижчого ієрархічного рівня (локальна мережа) у мережу вищого ієрархічного рівня (мережа Інтернет) та у зворотному напрямку.
- (56) Згідно із протоколом TCP/IP, дані у цифровому форматі, що передаються мережею (мережами), розбиваються на частини (пакети). Кожний такий пакет має власний номер і строго визначену довжину. У заголовку кожного пакету вказуються IP-адреси відправника і одержувача, що забезпечує передачу пакету між мережевими пристроями (комп'ютерами), що ідентифікуються відповідними IP-адресами.
- (57) Технологія **NAT**, зокрема, дозволяє змінювати (трансльювати) IP-адреси, у заголовках пакетів даних, які передаються із внутрішньої «локальної» комп'ютерної мережі у зовнішню мережу вищого рівня (мережу Інтернет) та у зворотному напрямку через маршрутизатор. Тобто замінювати «внутрішні IP-адреси» (які належать до спеціальних діапазонів, не маршрутизуються в мережі Інтернет, призначені для використання тільки у локальних (приватних) мережах) на «зовнішні IP-адреси», які використовуються для ідентифікації пристроїв та маршрутизації пакетів даних у глобальній мережі. «Зовнішню IP-адресу» можна використовувати на підставі спеціального дозволу, наданого уповноваженою організацією, а отже, така адреса не може обиратися користувачем самостійно.
- (58) Розподіл «внутрішніх IP-адрес» ніким не контролюється, тому при створенні приватної мережі вони можуть довільно вибиратися із певних діапазонів. Одні і ті самі «внутрішні IP-адреси» можуть використовуватись різними приватними мережами.
- (59) Маршрутизатор із технологією **NAT** дозволяє підключити приватну мережу, що складається з декількох комп'ютерів, з «внутрішніми IP-адресами», до мережі Інтернет, через одну зовнішню IP-адресу. При цьому усі комп'ютери приватної мережі визначатимуться у зовнішніх мережах під єдиною зовнішньою IP-адресою, яка призначається пристрою **NAT**.
- (60) ТОВ «САТЕЛІТ СЕРВІС» зазначило, що IP-адреси *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та *«Інформація, доступ до якої обмежено»* використовувалась із застосуванням технології **NAT**.
- (61) Це означає, що вищевказані IP-адреси протягом певних часових інтервалів використовувалась для з'єднання пристрою (пристроїв) приватної (локальної) мережі Відповідачів з мережею Інтернет.
- (62) Тобто, ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» здійснювали подання своїх тендерних пропозицій для участі у Торгах №№ 1-3 та вхід в аукціони з пристроїв (пристрою) певної приватної (локальної) комп'ютерної мережі упродовж тих часових інтервалів, коли маршрутизатор цієї мережі використовував вищезгадані IP-адреси.
- (63) Використання одних і тих же IP-адрес під час подання своїх тендерних пропозицій для участі у Торгах №№ 1-3 та входу в аукціони свідчить про існування спільної точки доступу до мережі Інтернет, наявність умов для обміну інформації та про узгодженість дій ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» під час участі в Торгах.
- (64) ТОВ «САТЕЛІТ СЕРВІС» листом від 25.10.2021 № 212 (вх .від 27.10.2021 № 6123) також повідомило, що у період з 01.01.2018 по 01.01.2019 (у тому числі у період

проведення Торгів) ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» не було абонентом ТОВ «САТЕЛІТ СЕРВІС».

- (65) Таким чином, завантаження Відповідачами своїх тендерних пропозицій для участі у Торгах №№ 1-3, а також вхід в аукціони з одних і тих же IP-адрес, свідчить про наявність взаємозв'язку між ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС», наявність умов для обміну інформацією, а також про узгодженість їх поведінки під час підготовки та участі у Торгах №№ 1-3.

4.2. Невідповідність тендерних пропозицій ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» вимогам тендерних документів Замовника по Торгам

4.2.1. Відсутність в тендерних пропозиціях ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» електронних банківських гарантій, передбачених тендерною документацією Замовника по Торгам

- (66) Відповідно до змісту тендерних документів по Торгам №№ 1-3, учасники зобов'язані надати забезпечення тендерних пропозицій у вигляді електронної банківської гарантії з накладанням електронного цифрового підпису гаранта.
- (67) Проаналізувавши тендерні пропозиції Відповідачів, Відділенням встановлено, що ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах №№ 1-3 не завантажило електронні банківські гарантії, які були передбачені умовами тендерних документів Замовника (див таблицю № 6).

Таблиця № 6

| Торги | Банківська гарантія | | Переможець Торгів |
|-----------|--|--------------------|-------------------------|
| | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | |
| Торги № 1 | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> | - | ТОВ «НОВАТОР-СТ» |
| Торги № 2 | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> | - | ТОВ «НОВАТОР-СТ» |
| Торги № 3 | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> | - | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» |

- (68) При цьому, слід зазначити, що тендерні пропозиції ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» були відхилені під час участі в Торгах № 2 і Торгах № 3 як такі, що не відповідають вимогам та критеріям тендерної документації Замовника.
- (69) Так, відповідно до статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції Закону від 27.01.2018) замовник відхиляє тендерну пропозицію в разі, якщо учасник не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником.
- (70) Крім цього, тендерною документацією Замовника у Торгах №№ 1-3 передбачено, що тендерна пропозиція відхиляється замовником у разі якщо учасник, зокрема, не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником.
- (71) Отже, зазначене свідчить про те, що ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» не було зацікавлено у перемозі та формально приймало участь у Торгах №№ 1-3 з метою забезпечення перемоги ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС».

4.2.2. Відсутність у ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» повного переліку документів, що вимагалися тендерною документацією у Торгах

- (72) Відповідно до вимог тендерної документації Замовника по Торгам №№ 1-3, тендерні пропозиції повинні складатись з чітко визначеного переліку документів. При цьому, в тендерній документації Замовника у Торгах №№ 1-3 зазначалось, що відповідно до частини першої статті 30 Закону «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (із

змінами) замовник відхиляє тендерну пропозицію в разі якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.

(73) Однак, проаналізувавши тендерні пропозиції Відповідачів, Відділенням встановлено, що ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» не долучило до своїх тендерних пропозицій у Торгах №№ 1-3 документи, передбачені вимогами тендерної документації.

(74) Так, в тендерних пропозиціях ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» відсутні:

➤ **Торги № 1:**

- документи, що підтверджують наявність факту користування обладнанням чи матеріально-технічною базою (копії договорів оренди машин та механізмів, виробничих площадок, складських приміщень, тощо) (пункт 1.1. Додатку 2 тендерної документації);
- довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, а також, документи, що підтверджують наявність у працівників відповідної освіти та кваліфікації (копії дипломів, посвідчення, тощо) (пункт 1.2. Додатку 2 тендерної документації);
- інформаційна довідка, що підтверджує виконання аналогічних договорів, а також документи, що підтверджують наявність досвіду виконання аналогічних робіт (копії договорів, копії актів виконаних робіт, відгуки про виконані роботи) (пункт 1.3. Додатку 2 тендерної документації).

➤ **Торги № 2:**

- документи, що підтверджують наявність факту користування обладнанням чи матеріально-технічною базою (копії договорів оренди машин та механізмів, виробничих площадок, складських приміщень, тощо) (пункт 1.1. Додатку 2 тендерної документації);
- документи, що підтверджують наявність у працівників відповідної кваліфікації (копії дипломів, посвідчення, тощо) (пункт 1.2. Додатку 2 тендерної документації);
- документи, що підтверджують наявність досвіду виконання аналогічних робіт (копії договорів, копії актів виконаних робіт, відгуки про виконані роботи) (пункт 1.3. Додатку 2 тендерної документації);
- довідка, складена у довільній формі, завірена підписом уповноваженої особи, яка містить інформацію: про наявність або відсутність зауважень за надані послуги/виконані роботи; про наявність або відсутність простроченої заборгованості по авансам або попередньої оплати за надані послуги/виконані роботи за бюджетні кошти (пункт 2 «Інші документи, які учасник подає в складі пропозиції» Додатку 2 тендерної документації);
- довідка, складена у довільній формі, за підписом уповноваженої особи, та завірена печаткою, яка містить відомості про учасника: реквізити (місцезнаходження, телефон, факс, електронна адреса); керівництво (посада, прізвище, ім'я, по батькові); інформація про реквізити банківського рахунку, на який буде здійснюватися оплата за договором (пункт 2 «Інші документи, які учасник подає в складі пропозиції» Додатку 2 тендерної документації);
- оригінали довідок з обслуговуючого банку, про наявність рахунків та відсутність простроченої заборгованості за кредитами, видану не раніше дати оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі (пункт 2 «Інші документи, які учасник подає в складі пропозиції» Додатку 2 тендерної документації);
- копія паспорту уповноваженої особи (пункт 1 розділу 3 тендерної документації).

➤ **Торги № 3:**

- документи, що підтверджують наявність факту користування обладнанням чи матеріально-технічною базою (копії договорів оренди машин та механізмів,

виробничих площадок, складських приміщень, тощо) (пункт 1.1. Додатку 2 тендерної документації);

- документи, що підтверджують наявність у працівників відповідної кваліфікації (копії дипломів, посвідчення, тощо) (пункт 1.2. Додатку 2 тендерної документації);
- документи, що підтверджують наявність досвіду виконання аналогічних робіт (копії договорів, копії актів виконаних робіт, відгуки про виконані роботи) (пункт 1.3. Додатку 2 тендерної документації);
- довідка, складена у довільній формі, завірена підписом уповноваженої особи, яка містить інформацію: про наявність або відсутність зауважень за надані послуги/виконані роботи; про наявність або відсутність простроченої заборгованості по авансам або попередньої оплати за надані послуги/виконані роботи за бюджетні кошти (пункт 2 «Інші документи, які учасник подає в складі пропозиції» Додатку 2 тендерної документації);
- довідка, складена у довільній формі, за підписом уповноваженої особи, та завірена печаткою, яка містить відомості про учасника: реквізити (місцезнаходження, телефон, факс, електронна адреса); керівництво (посада, прізвище, ім'я, по батькові); інформація про реквізити банківського рахунку, на який буде здійснюватися оплата за договором (пункт 2 «Інші документи, які учасник подає в складі пропозиції» Додатку 2 тендерної документації);
- оригінали довідок з обслуговуючого банку, про наявність рахунків та відсутність простроченої заборгованості за кредитами, видану не раніше дати оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі (пункт 2 «Інші документи, які учасник подає в складі пропозиції» Додатку 2 тендерної документації);
- копія паспорту уповноваженої особи (пункт 1 розділу 3 тендерної документації).

(75) Таким чином, незавантаження документів, передбачених технічними вимогами тендерних документацій у Торгах №№ 1-3, а також неподання електронних банківських гарантій для участі у Торгах №№ 1-3 свідчить про формальну участь ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» без наміру здобути перемогу у Торгах.

4.3. Завантаження ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» документів, що містять інформацію про працівника ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ»

(76) Відділенням проаналізовано тендерні пропозиції Відповідачів та встановлено, що ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» під час створення тендерних пропозицій для участі у Торгах №№ 1-3, завантажило диплом про вищу освіту від 10.04.2014 серія НК № 47227080 та кваліфікаційний сертифікат відповідального виконавця окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єкта архітектури від 13.08.2014 серія АР № 010165, виданих на ім'я Полякової Ірини Анатоліївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків «Інформація, доступ до якої обмежено»).

(77) Однак, відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ у м. КИСВІ (далі – ГУ ПФУ у м. КИСВІ) (листи від 17.06.2021 № 2600-0705-5/100194 (вх. від 17.06.2021 № 7-03/906-кі), від 30.06.2021 № 2600-0705-5/105473 (вх. від 01.07.2021 № 7-03/979-кі)) та ГУ ДПС у м. КИСВІ (лист від 02.07.2021 № 24761/5/26-15-12-07-19 (вх. від 15.07.2021 № 7-03/1068-кі)), у період з вересня по листопад 2018 року (період проведення Торгів) Полякова Ірина Анатоліївна не значиться в якості найманого працівника ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС».

(78) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» листом від 19.11.2024 № 255/1911 (вх. № 70-01/3040 від 21.11.2024), Відділенням встановлено, що у період з 01.01.2018 по 15.12.2018 (у тому числі у період проведення Торгів) Полякова Ірина Анатоліївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків «Інформація, доступ до якої обмежено») не перебувала у трудових/цивільно-правових відносинах з ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС».

- (79) Також, ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» листом від 23.11.2021 № 125/1911 (вх. № 70-01/6490 від 23.11.2021) повідомило, що: *«під час підготовки та/або збору документів для участі у наступних закупівлях:*
- *«Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №36 по вул. Ювілейна м. Бахмут», (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» : UA-2018-10-25-002441-с);*
 - *«Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №164 по вул. Леваневського м. Бахмут» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-10-25-002427-с);*
 - *«Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»). Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №43 по вул. Декабристів м. Бахмут» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-10-25-002413-с), Товариство не залучало третіх осіб (суб'єктів господарювання, фізичних осіб, що не є працівниками Товариства)» (мова оригіналу).*
- (80) При цьому, у період проведення Торгів №№ 1-3 Полякова Ірина Анатоліївна була пов'язана трудовими відносинами з ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ», що підтверджується інформацією, наданою ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ У КИЇВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – ГУ ПФУ у Київській області) листом від 15.06.2021 № 1000-0704-5/58473 (вх. від 18.06.2021 № 7-03/910-кі).
- (81) Отже, створення та завантаження документів, в яких зазначена інформація про найманого працівника іншого учасника торгів, який має бути потенційним конкурентом у зазначених процедурах закупівель, не може бути простим збігом обставин та свідчить про наявність комунікації між ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» під час підготовки до участі у Торгах №№ 1-3.

4.4. Синхронність дій Відповідачів

- (82) Відповідно до статті 10 Закону України «Про публічні закупівлі», оголошення про проведення закупівлі оприлюднюється замовником через авторизований електронний майданчик на веб-порталі Уповноваженого органу не пізніше ніж за 15 днів до дня розкриття тендерних пропозицій.
- (83) Таким чином, кожний учасник торгів мав не менше 15 днів для підготовки та подачі своєї тендерної пропозиції у будь-який день в межах встановленого строку. Однак, ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» подали свої тендерні пропозиції в останній день вищевказаного строку із невеликим часовим інтервалом.
- (84) Так, за інформацією, наданою ДП «ПРОЗОРРО» листом від 18.06.2021 № 206/01/1505/04 (вх. від 18.06.2021 № 8-03/8496), Відділенням встановлено, що Відповідачі під час участі у Торгах №№ 1-3 подавали свої початкові пропозиції для участі у Торгах з таких авторизованих електронних майданчиків:
- ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» – «E-TENDER»;
 - ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» – «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН».
- (85) Разом із цим, Відповідачами подано свої тендерні пропозиції для участі у Торгах з незначним інтервалом у часі (див. таблицю № 7):

таблиця № 7

| Інформація про Торги | Назва суб'єкта господарювання | Дата (час) подання тендерної пропозиції | Різниця у часі |
|--|-------------------------------|---|----------------|
| Торги № 1 Оголошення від 25.10.2018 Строк подання тендерних пропозицій до 09.11.2018 (18:00) | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | 09.11.2018 (17:26) | 03 год 12 хв |
| | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | 09.11.2018 (14:14) | |
| Торги № 2 Оголошення від 25.10.2018 Строк подання тендерних пропозицій до 09.11.2018 (17:40) | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | 09.11.2018 (16:28) | 02 год 07 хв |
| | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | 09.11.2018 (14:21) | |
| Торги № 3 Оголошення від 25.10.2018 Строк подання тендерних пропозицій до 09.11.2018 (17:20) | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | 09.11.2018 (17:02) | 03 год 13 хв |
| | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | 09.11.2018 (13:49) | |

(86) Крім цього, з інформації, наданої ТОВ «Е-ТЕНДЕР» листом від 22.10.2021 № 683 (вх. від 25.10.2021 № 70-01/1708кі) та ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН» листом від 21.10.2021 № 211021-1 (вх. від 26.10.2021 № 70-01/1716кі), вбачається, що ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» зі своїх банківських рахунків перераховували кошти за послуги електронних майданчиків по Торгам № 2 та № 3 в один й той самий день з незначним інтервалом у часі (47 хвилин) (див. таблицю № 8):

таблиця № 8

| Торги | Назва суб'єкта господарювання (платника) | Назва електронного майданчика | Назва банку платника | Сума платежу, грн. | Дата та час перерахування коштів | Різниця у часі |
|------------------|--|-------------------------------|----------------------|--------------------|----------------------------------|----------------|
| Торги № 2 та № 3 | ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | «E-Tender» | АТ КБ «ПРИВАТБАНК» | 6800 | 08.11.2018 (16:45) | 47 хв |
| | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | «Держзакупівлі.Онлайн» | АТ КБ «ПРИВАТБАНК» | 6800 | 08.11.2018 (15:58) | |

(87) Отже, вищевказана синхронність дій, яка полягає в тому, що тендерні пропозиції ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» для участі у Торгах №№ 1-3 подали в один й той же день з незначним інтервалом у часі та сплата коштів за послуги електронних майданчиків у Торгах №№ 2, 3 відбулась в один і той же день, вказує на погоджену поведінку Відповідачів та свідчить про спільну підготовку до участі в Торгах.

4.5. Взаємозв'язок Відповідачів через третього суб'єкта господарювання»

(88) Згідно з витягом з ЄДР від 25.10.2024 за кодом 297246429446, на день проведення аукціонів по Торгам №№ 1-3 (12.11.2018) засновником (учасником) та кінцевим бенефіціарним власником ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» був «Інформація, доступ до якої обмежено» із часткою 100% статутного капіталу товариства.

(89) Відповідно до витягу з ЄДР від 25.10.2024 за кодом 45233142507, на день проведення аукціонів по Торгам №№ 1-3 (12.11.2018) засновником (учасником) та кінцевим бенефіціарним власником ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» був «Інформація, доступ до якої обмежено» із часткою 100% статутного капіталу товариства. Керівником ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» зазначений «Інформація, доступ до якої обмежено».

(90) Згідно з інформацією, наданою ГУ ПФУ в м. Києві (лист від 24.02.2020 № 2600-0604-5/20615 (вх. № 55-01/15кі від 03.03.2020)) та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ХОЗХІМСЕРВІС» (далі – ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС») (лист від 31.03.2021 № 131 (вх. № 70-01/1851 від 05.04.2021)), Відділення встановило, що у трудових відносинах із ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» перебували:

- *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (реєстраційний номер облікової картки платника податків *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), у період з 26.06.2018 по 01.01.2019 (у тому числі в період проведення Торгів №№ 1-3) на посаді начальника дільниці;
 - *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (реєстраційний номер облікової картки платника податків *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) у період з 01.06.2018 по 01.01.2019 (у тому числі в період проведення Торгів №№ 1-3) на посаді виконавець робіт;
 - *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (реєстраційний номер облікової картки платника податків *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) у період з 25.05.2018 по 01.01.2019 (у тому числі в період проведення Торгів №№ 1-3) на посаді начальника дільниці.
- (91) Згідно з витягом з ЄДР від 06.02.2025 за кодом 574155524888, на день проведення аукціонів по Торгам №№ 1-3 (12.11.2018) засновниками (учасниками) ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» були *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та *«Інформація, доступ до якої обмежено»* із частками по 50% від статутного капіталу товариства.
- (92) Відповідно до інформації, наданої ПЕНСІЙНИМ ФОНДОМ УКРАЇНИ (далі – ПФ України) (лист від 04.02.2022 № 2800-050202-5/7013 (вх. № 70-01/198кі від 11.02.2022)) та ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» (лист від 10.03.2021 № 22 (вх. № 70-01/1308 від 12.03.2021)), Відділення встановило, що *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (реєстраційний номер облікової картки платника податків *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) у період з 28.03.2018 по 31.12.2019 (у тому числі в період проведення Торгів №№ 1-3) працював заступником директора в ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ».
- (93) За інформацією, наданою СХІДНИМ МІЖРЕГІОНАЛЬНИМ УПРАВЛІННЯМ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (м. ХАРКІВ) (далі – СМУ МЮ (м. Харків)) листом від 29.04.2021 № 16040/31158/14/21/05.1 (вх. № 70-01/2841 від 17.05.2021), *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (94) СМУ МЮ (м. Харків) листом від 29.04.2021 № 16040/31158/14/21/05.1 (вх. № 70-01/2841 від 17.05.2021) також повідомило, що *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (95) Отже, на час проведення Торгів №№ 1-3 засновники (учасники) та кінцеві бенефіціарні власники ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* із часткою в розмірі 100% статутного капіталу товариства, ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* із часткою в розмірі 100% статутного капіталу товариства, одночасно перебували у трудових відносинах з ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), в свою чергу, співзасновник ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* із часткою в розмірі 50% статутного капіталу, одночасно перебував у трудових відносинах із ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» (обіймав посаду заступника директора товариства) та був пов'язаний родинними відносинами з *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, яка перебувала в зареєстрованому шлюбі з директором ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, який також був пов'язаний трудовими відносинами з ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС», перебуваючи на посаді начальника дільниці.
- (96) Крім того, згідно з витягом з ЄДР від 25.10.2024 за кодом 45233142507, на день проведення аукціонів по Торгам №№ 1-3 (12.11.2018), Відділенням встановлено, що у ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» в графі «Інформація для здійснення зв'язку» зазначено мобільний номер телефону *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (97) ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ВФ УКРАЇНА» (далі – ПрАТ «ВФ Україна») листом від 24.12.2024 № 02/КІ-Б/574 (вх. № 70-01/1365кі від 30.12.2024)

повідомило, що у період з 27.02.2017 по 12.11.2018 абонентський номер телефону «Інформація, доступ до якої обмежено».

- (98) Відповідно до інформації, наданої ГУ ПФУ в м. Києві листом від 24.02.2020 № 2600-0604-5/20615 (вх. № 55-01/15кі від 03.03.2020), Відділенням встановлено, що протягом 2018 року (у тому числі у період проведення Торгів №№ 1-3) «Інформація, доступ до якої обмежено» не перебувала у трудових відносинах з ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ».
- (99) СМУ МЮ (м. Харків) листом від 29.04.2021 № 16040/31158/14/21/05.1 (вх. № 70-01/2841 від 17.05.2021) повідомило, що «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (100) Отже, у період проведення Торгів №№ 1-3 контактний номер телефону, зазначений ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» у ЄДР, перебував у користуванні дружини співзасновника ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» – «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (101) Також, протягом 2018 року (у тому числі у період проведення Торгів №№ 1-3) між ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» та Відповідачами існували господарські відносини.
- (102) Так, ГУ ДПС у м. КИЄВІ (листом від 02.07.2021 № 24761/5/26-15-12-07-19 (вх. № 7-03/1068-кі від 15.07.2021)) та ГУ ДПС У КИЇВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (листом від 17.06.2021 № 14928/5/10-36-18-05 (вх. № 7-03/8651 від 22.06.2021)) надали інформацію з Єдиного реєстру податкових накладних (далі – ЄРПН) за період з 01.01.2018 по 31.12.2019 щодо ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС», ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС».
- (103) Під час дослідження наданої інформації проведено, зокрема, порівняльний аналіз сум грошових коштів, які протягом 2018 року надавали / отримували Відповідачі від третього суб'єкта господарювання – ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» за придбання товарів, робіт та послуг. Під час зазначеного аналізу встановлено наступне.
- (104) Впродовж 2018 року ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» продало товарів, робіт, послуг на загальну суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн (без ПДВ), з яких ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» на суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн (без ПДВ), що складає «Інформація, доступ до якої обмежено» % від загальної суми коштів, отриманих ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» протягом 2018 року від контрагентів за придбання товарів, робіт і послуг.
- (105) Вищевикладені обставини зображені на наступній діаграмі, де за 100% взято загальну суму коштів, отриманих ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» упродовж 2018 року від контрагентів за придбання товарів, робіт і послуг.

Діаграма № 1

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (106) Впродовж 2018 року ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» реалізувало товарів, робіт, послуг на загальну суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн (без ПДВ), з яких ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» – на суму «Інформація, доступ до якої обмежено» грн (без ПДВ), що становить «Інформація, доступ до якої обмежено» % від загальної суми коштів, які отримало ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» протягом 2018 року від контрагентів за придбання товарів, робіт і послуг.
- (107) Вищевикладені обставини відображено на діаграмі № 2, де за 100 % взято загальну суму коштів, які отримало ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» упродовж 2018 року від контрагентів за придбання товарів, робіт і послуг.

Діаграма № 2

«Інформація, доступ до якої обмежено»

- (108) Також, відповідно до інформації, наданої ГУ ДПС у м. Києві листом від 02.07.2021 № 24761/5/26-15-12-07-19 (вх. № 7-03/1068-кі від 15.07.2021) та ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ В КИЇВСЬКІЙ

ОБЛАСТІ (далі – ГУ ДПС в Київській області) листом від 09.02.2021 № 2062/5/10-36-12-01-09 (вх. № 70-01/146кі від 15.02.2021), у період проведення Торгів №№ 1-3 ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС», ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» використовували такі розрахункові рахунки (див. таблицю № 9):

таблиця № 9

| Назва суб'єкта господарювання | Номер рахунку | Назва банку | Дата відкриття рахунку | Дата закриття рахунку |
|-------------------------------|---------------------------------------|--------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | АТ КБ «ПРИВАТБАНК» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» |
| | «Інформація, доступ до якої обмежено» | АТ КБ «ПРИВАТБАНК» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» |
| | «Інформація, доступ до якої обмежено» | АТ КБ «ПРИВАТБАНК» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» |
| | «Інформація, доступ до якої обмежено» | АТ «ТАСКОМБАНК» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» |
| ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | АТ КБ «ПРИВАТБАНК» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» |
| ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | АТ КБ «ПРИВАТБАНК» | «Інформація, доступ до якої обмежено» | «Інформація, доступ до якої обмежено» |

(109) За інформацією, яку надало АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО КОМЕРЦІЙНИЙ БАНК «ПРИВАТБАНК» (далі – АТ КБ «ПРИВАТБАНК») листом від 07.02.2020 № 20.1.0.0.0/7-200131/4586 (вх. № 55-01/9кі від 25.02.2020), у період з 27.09.2018 по 28.12.2018 (у тому числі у період проведення Торгів №№ 1-3) між розрахунковими рахунками ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» («Інформація, доступ до якої обмежено») та ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» («Інформація, доступ до якої обмежено») проводилися грошові взаєморозрахунки (див. додаток № 1).

(110) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 05.11.2021 № 20.1.0.0.0/7-211105/28542 (вх. № 70-01/1792кі від 05.11.2021), у період з 13.02.2018 по 14.12.2018 (у тому числі у період проведення Торгів №№ 1-3) між розрахунковими рахунками ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» («Інформація, доступ до якої обмежено») та ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» («Інформація, доступ до якої обмежено») проводилися грошові взаєморозрахунки (див. додаток № 2).

(111) ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» листом від 29.11.2021 № 140/29.11, (вх. № 6596 від 30.11.2021) та ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» листом від 01.11.2021 № 615 (вх. № 6225 від 02.11.2021) надали інформацію про те, що у 2018 році (до періоду проведення Торгів №№ 1-3) між ними були укладені договори підряду, а саме:

– договір від 01.02.2018 № 01/02 (далі – Договір № 01/02);

– договір від 12.03.2018 № 12/03 (далі – Договір № 12/03).

(112) Згідно з пунктом 1.1 Договору № 01/02 ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» (підрядник)

| | | | |
|--|--|--------------------|---------------------------|
| <i>обмежено»</i> | <i>обмежено»</i> | | № 20/04-17 |
| <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> | ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» | від 20.04.2017 № 20/04-17 |
| <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> | ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» | від 20.04.2017 № 20/04-17 |

- (117) Також, у період до оголошення Торгів №№ 1-3 та під час їх проведення між банківськими рахунками Відповідачів та ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» здійснювалися розрахункові операції щодо надання / повернення поворотної фінансової допомоги.
- (118) Так, за інформацією, наданою АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 05.11.2021 № 20.1.0.0.0/7-211105/28542 (вх. № 70-01/1792кі від 05.11.2021), Відділенням встановлено, що у липні 2017 року (до оголошення Торгів №№ 1-3) між ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» було здійснено 4 розрахункові операції щодо надання / повернення поворотної фінансової допомоги (див. таблицю № 11).

Таблиця № 11

| Дата платежу | Найменування платника | Найменування одержувача | Призначення платежу, дослівно | Сума платежу, грн |
|--------------|-------------------------|-------------------------|--|--|
| 12.07.2018 | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС | поворотна фінансова допомога згідно договору N 12/07-2018 | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |
| 12.07.2018 | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС | поворотна фінансова допомога згідно договору N 12/07-2018 | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |
| 17.07.2018 | ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | возврат фин. помощи согласно договору N 12/07-2018 от 12.07.2018 | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |
| 19.07.2018 | ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» | ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» | возврат фин. помощи согласно договору N 12/07-2018 | <i>«Інформація, доступ до якої обмежено»</i> |

- (119) Згідно з інформацією, наданою АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 07.02.2020 № 20.1.0.0.0/7-200131/4586 (вх. № 55-01/9кі від 25.02.2020), Відділенням встановлено, що у період з 02.03.2018 по 23.11.2018 (у тому числі у період проведення Торгів №№ 1-3) між банківськими рахунками ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» та ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» здійснено *«Інформація, доступ до якої обмежено»* розрахункових операцій, з яких *«Інформація, доступ до якої обмежено»* операції – у період проведення Торгів №№ 1-3 (з 25.10.2018 по 09.11.2018) (див. додаток № 3).
- (120) Тобто наявність сталих господарських відносин між Відповідачами та ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС», отримання Відповідачами поворотної фінансової допомоги з одного джерела, а саме від ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС», свідчать про фінансову взаємопідтримку в господарській діяльності, єдність економічних інтересів ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» і ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» та відсутність конкуренції між ними.
- (121) Отже, наведені відомості та факти щодо наявних взаємозв'язків між Відповідачами через третю особу за рахунок, зокрема: наявності трудових відносин засновників (учасників) та кінцевих бенефіціарних власників ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» з ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС»; пов'язаністю співзасновника ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» – *«Інформація, доступ до якої обмежено»* з працівниками ТОВ

«ВІРТУМ СТРОЙ»; зазначенням та використанням ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» номеру мобільного телефону, що у період проведення Торгів №№ 1-3 перебував у користуванні «Інформація, доступ до якої обмежено»; надання ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС» фінансової допомоги Відповідачам у період до оголошення та під час проведення Торгів №№ 1-3; наявністю сталих господарських відносин між Відповідачами та ТОВ «ХОЗХІМСЕРВІС», вказують на наявність умов для взаємодії Відповідачів між собою та обміну інформацією під час участі в Торгах.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

(122) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результату торгів.

(123) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурентних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовки документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу.

(124) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

➤ у Торгах № 1:

- завантаження тендерних пропозицій для участі в Торгах № 1 та вхід в аукціон з одних і тих же IP-адрес;
- синхронність дій Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій;
- відсутність в тендерній пропозиції ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» електронної банківської гарантії;
- відсутність у ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» повного переліку документів, що вимагався тендерною документацією Замовника;
- завантаження ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» документів, які стосуються працівника ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ»;
- взаємозв'язок Відповідачів через третього суб'єкта господарювання,

➤ у Торгах № 2:

- завантаження тендерних пропозицій для участі в Торгах № 2 та вхід в аукціон з одних і тих же IP-адрес;
- синхронність дій Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій та оплатою послуг електронних майданчиків;
- відсутність в тендерній пропозиції ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» електронної банківської гарантії;
- відсутність у ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» повного переліку документів, що вимагався тендерною документацією Замовника;
- завантаження ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» документів, які стосуються працівника ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ»;
- взаємозв'язок Відповідачів через третього суб'єкта господарювання,

➤ у Торгах № 3:

- завантаження тендерних пропозицій для участі в Торгах № 3 та вхід в аукціон з одних і тих же IP-адрес;
- синхронність дій Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій та оплатою послуг електронних майданчиків;
- відсутність в тендерній пропозиції ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» електронної банківської гарантії;

- відсутність у ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» повного переліку документів, що вимагався тендерною документацією Замовника;
 - завантаження ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» документів, які стосуються працівника ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ»;
 - взаємозв'язок Відповідачів через третього суб'єкта господарювання, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчить про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі у торгах (тендері), зокрема про обмін між ними інформацією.
- (125) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення Торгів свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити й узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (126) Така координація поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час підготовки до Торгів.
- (127) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах, діяли не самостійно один від одного, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (128) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (129) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію
- (130) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (131) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (132) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (133) Таким чином, встановленими обставинами у Справі у їх сукупності доведено, що ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» та ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» вчинили порушення, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлі:

- «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №36 по вул. Ювілейна м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)», (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-10-25-002441-с);
- «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №164 по вул. Леваневського м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-10-25-002427-с);
- «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»). Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №43 по вул. Декабристів м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-10-25-002413-с).

(134) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (135) На Подання, надіслане листом від 13.02.2025 № 70-02/875е, ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» не надало пояснень та заперечень, будь-якої іншої інформації.
- (136) На Подання, надіслане листом від 13.02.2025 № 70-02/876е, ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» не надало пояснень та заперечень, будь-якої іншої інформації.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

(137) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку учасників Торгів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» та ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ», які полягали:

➤ у Торгах № 1:

- завантаженні тендерних пропозицій для участі в Торгах № 1 та вході в аукціон з одних і тих же IP-адрес;
- синхронності дій |Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій;
- відсутності в тендерній пропозиції ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» електронної банківської гарантії;
- відсутності у ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» повного переліку документів, що вимагався тендерною документацією Замовника;
- завантаженні ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» документів, які стосуються працівника ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ»;
- взаємозв'язку Відповідачів через третього суб'єкта господарювання,

➤ у Торгах № 2:

- завантаженні тендерних пропозицій для участі в Торгах № 2 та вході в аукціон з одних і тих же IP-адрес;
- синхронності дій |Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій та оплатою послуг електронних майданчиків;
- відсутності в тендерній пропозиції ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» електронної банківської гарантії;

- відсутності у ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» повного переліку документів, що вимагався тендерною документацією Замовника;
- завантаженні ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» документів, які стосуються працівника ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ»;
- взаємозв'язку Відповідачів через третього суб'єкта господарювання,

➤ у Торгах № 3:

- завантаженні тендерних пропозицій для участі в Торгах № 3 та вході в аукціон з одних і тих же IP-адрес;
- синхронності дій Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій та оплатою послуг електронних майданчиків;
- відсутності в тендерній пропозиції ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» електронної банківської гарантії;
- відсутності у ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» повного переліку документів, що вимагався тендерною документацією Замовника;
- завантаженні ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» документів, які стосуються працівника ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ»;
- взаємозв'язку Відповідачів через третього суб'єкта господарювання

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.

- (138) Така поведінка Відповідачів є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (139) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Антимонопольного комітету України накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (140) Згідно із Фінансовою звітністю малого підприємства за 2024 рік, наданий ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» листом від 19.02.2025 № 11/1902 (вх. № 70-01/588 від 19.02.2025), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік у ТОВ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» становив 530 422 200,00 грн.
- (141) ДЕРЖАВНА ПОДАТКОВА СЛУЖБА УКРАЇНИ листом від 14.03.2025 № 3605/5/99-00-04-03-01-05 (вх. № 70-01/966 від 14.03.2025) повідомила Відділення, що ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» фінансову звітність за 2024 рік не подавало.
- (142) ТОВ «ВІРТУМ СТРОЙ» на вимогу голови Відділення від 13.02.2025 № 70-02/857е не надало інформацію про розмір доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік.
- (143) Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (144) Під час визначення розміру штрафу адміністративна колегія Відділення враховує, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищенні ним ціни товару), належать до категорії найбільш

шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише наданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-IX від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІРТУМ СТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ на закупівлю: «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №36 по вул. Ювілейна м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)», (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-10-25-002441-с).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІРТУМ СТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч грн 00 коп) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч грн 00 коп) гривень.

4. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІРТУМ СТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої

статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ на закупівлю: «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»), Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №164 по вул. Леваневського м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-10-25-002427-с).

5. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІРТУМ СТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч грн 00 коп) гривень.

6. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч грн 00 коп) гривень.

7. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІРТУМ СТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ на закупівлю: «Роботи по проекту «Капітальний ремонт житлового фонду. Реформування системи управління житловим фондом мікрорайону «Західний» м. Бахмута із застосуванням енерго- та ресурсозберігаючих технологій («Теплий Будинок»). Теплоізоляція зовнішніх конструктивів житлового будинку №43 по вул. Декабристів м. Бахмут» (ДК 021:2015: 45210000-2 – Будівництво будівель)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2018-10-25-002413-с).

8. За порушення, вказане в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВІРТУМ СТРОЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч грн 00 коп) гривень.

9. За порушення, вказане в пункті 7 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОМІН БУД СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч грн 00 коп) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК

| | | | | |
|----------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------|
| «ХОЗХІМСЕРВІС» | <i>доступ до якої обмежено»</i> | <i>доступ до якої обмежено»</i> | <i>доступ до якої обмежено»</i> | СТРОЙ» |
|----------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------|