



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20.03.2025 № 70/41-р/к

Справа № 3/01-129-23

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТРИДАР ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС») і ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ БОРДУН-ТЕРНОВА ОЛЕНА РОМАНІВНА (реєстраційний номер облікової картки платника податків *Інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р.) подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах, проведених КОМУНАЛЬНОЮ ОРГАНІЗАЦІЄЮ «ХАРКІВСЬКИЙ ЗООЛОГІЧНИЙ ПАРК» (далі – Замовник) на закупівлі:

- «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання (послуги з щоденного прибирання приміщень)», ідентифікатори закупівель в системі «Prozorro» UA-2019-12-26-002730-b (далі – Торги № 1);
- «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання (послуги з щоденного прибирання приміщень)», ідентифікатори закупівель в системі «Prozorro» UA-2020-01-27-003156-a (далі – Торги № 2) (далі разом – Торги).

При цьому ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» та ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених Торгах.

За результатами розгляду справи № 3/01-129-23 такі дії ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» та ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» – 178 (сто сімдесят вісім) гривень;
- на ФОП БОРДУН-ТЕРНОВУ О.Р. – 126 600 (сто двадцять шість тисяч шістсот) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 3/01-129-23 про порушення ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» та ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЮ О.Р. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Справа), та подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 17.02.2025 № 70-03/108-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.11.2023 № 70/159-рп/к розпочато розгляд Справи за ознаками вчинення ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» та ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЮ О.Р. порушень, передбачених пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (2) Копію розпорядження від 20.11.2023 № 70/159-рп/к про початок розгляду Справи направлено ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» та ФОП БОРДУН-ТЕРНОВІЙ О.Р. листами від 20.11.2023 № 70-02/3-3372 та від 20.11.2023 № 70-02/3-3373 відповідно, які повернулися до Відділення з відміткою «за закінченням терміну зберігання», у зв'язку з чим відповідно до частини першої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» інформацію про прийняте розпорядження від 20.11.2023 № 70/159-рп/к про початок розгляду Справи розміщено в газеті «Урядовий кур'єр» № 13 (7673) від 18.01.2024.
- (3) Рекомендованим поштовим відправленням № 0601113784133 листом від 17.02.2025 № 70-02/956е до ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. направлено витяг з подання з попередніми висновками у Справі.
- (4) Відповідно до відмітки на рекомендованому повідомленні про вручення поштового відправлення № 0601113784133 лист від 17.02.2025 № 70-02/956е, яким до ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. було направлено витяг з подання з попередніми висновками у Справі, отримано 01.03.2025.
- (5) Рекомендованим поштовим відправленням № 0601113783129 листом від 17.02.2025 № 70-02/955е до ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» направлено витяг з подання з попередніми висновками у Справі, яке повернулося до Відділення з приміткою «за закінченням терміну зберігання».
- (6) Рекомендованим поштовим відправленням № 0601120754282 листом від 07.03.2025 № 70-02/1462е до ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. направлено інформацію про дату, час та місце проведення засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи.
- (7) Відповідно до відмітки на рекомендованому повідомленні про вручення поштового відправлення № 0601120754282 лист від 07.03.2025 № 70-02/1462е, яким до ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. було направлено інформацію про дату, час та місце проведення засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи, отримано 09.03.2025.
- (8) Рекомендованим поштовим відправленням № 0601120754800 листом від 07.03.2025 № 70-02/1463е до ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» направлено інформацію про дату, час та місце проведення засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи.
- (9) Відповідно до відмітки на рекомендованому повідомленні про вручення поштового відправлення № 0601120754800 лист від 07.03.2025 № 70-02/1463е, яким до ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» було направлено інформацію про дату, час та місце проведення засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи,

отримано 10.03.2025.

- (10) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами) (далі – Правила розгляду справ), на офіційному вебсайті Комітету (<https://eastmtv.amcu.gov.ua/>) 07.03.2025 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.
- (11) ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» листом від 10.03.2025 № 1/10/03-25 (вх. від 10.03.2025 № 70-01/892) надіслало до Відділення клопотання щодо ознайомлення з матеріалами Справи та перенесення засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи на іншу дату.
- (12) Рекомендованим поштовим відправленням № 0601123141966 до ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» направлено лист від 11.03.2025 № 70-02/1546е щодо можливості ознайомлення з матеріалами Справи та перенесення засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи із зазначенням дати, часу та місця.
- (13) Рекомендованим поштовим відправленням № 0601122017099 до ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. направлено лист від 11.03.2025 № 70-02/1548е щодо перенесення засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи із зазначенням дати, часу та місця.
- (14) Відповідно до пункту 27 Правил розгляду справ, на офіційному вебсайті Комітету (<https://eastmtv.amcu.gov.ua/>) 13.03.2025 розміщено інформацію щодо дати, часу і місця засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи.
- (15) Зауважень чи заперечень від ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» та ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. на подання з попередніми висновками до Відділення не надходило.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (16) Відповідачами у Справі є:
 - а) ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*), згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), дата і номер запису про проведення державної реєстрації 07.08.2018 за № 14801020000077769; місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*; основним видом діяльності є *Інформація, доступ до якої обмежено*;
 - б) ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. (реєстраційний номер облікової картки платника податків *Інформація, доступ до якої обмежено*), згідно з відомостями, які містяться в ЄДР, дата і номер запису про проведення державної реєстрації 26.01.2012 за № 24800000000138567; місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*; основним видом діяльності є *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (17) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» і ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

3.1. Торги № 1 (період проведення 26.12.2019 – 23.01.2020)

- (18) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 26.12.2019 о 18 год 07 хв опубліковано оголошення UA-2019-12-26-002730-b про проведення Торгів № 1 та розміщено тендерну документацію Торгів № 1, затверджену рішенням тендерного комітету Замовника від 26.12.2019.
- (19) Предмет закупівлі: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання (послуги з

щоденного прибирання приміщень)».

- (20) Очікувана вартість закупівлі – 2 526 645,00 грн з ПДВ.
- (21) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 20.01.2020 о 12 год 00 хв.
- (22) Початок аукціону: 21.01.2020 об 11 год 21 хв.
- (23) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі в Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від:
- ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р.;
 - ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС».
- (24) Цінові пропозиції учасників Торгів № 1 наведено в таблиці № 1.

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
1	ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС»	2 526 500,00	2 501 180,00
2	ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р.	2 526 645,00	2 501 378,00

- (25) Відповідно до протоколу Замовника від 23.01.2020 № 6/3 тендерну пропозицію ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» було відхилено на підставі невідповідності тендерної пропозиції вимогам пункту 2 розділу 3 тендерної документації, а саме: під час подання у складі тендерної пропозиції страхової гарантії відсутнє документальне підтвердження кваліфікованого електронного підпису (далі – КЕП) підписанта та КЕП печатки фінансової установи у розширенні р7s через електронну систему закупівель з обов'язковим зазначенням посилання на програмний комплекс, яким накладено КЕП для можливості перевірки такого підпису.
- (26) Відповідно до протоколу від 23.01.2020 № 6/4 тендерну пропозицію ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. було відхилено у зв'язку з ненаданням забезпечення тендерної пропозиції, що вимагалось вимогами тендерної документації Торгів № 1.
- (27) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 23.01.2020 оприлюднена інформація про відміну Торгів № 1 у зв'язку з відхиленням всіх тендерних пропозицій згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».

3.2. Торги № 2 (період проведення 27.01.2020 – 18.03.2020)

- (28) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 27.01.2020 о 15 год 37 хв опубліковано оголошення UA-2020-01-27-003156-а про проведення Торгів № 2 та розміщено тендерну документацію Торгів № 2, затверджену рішенням тендерного комітету Замовника від 27.01.2020.
- (29) Предмет закупівлі: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання (послуги з щоденного прибирання приміщень)».
- (30) Очікувана вартість закупівлі – 2 296 950,00 грн з ПДВ.
- (31) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 21.02.2020 о 12 год 00 хв.
- (32) Початок аукціону: 24.02.2020 о 15 год 11 хв.
- (33) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС»;
 - ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р.;
 - ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ТЕХНО-КЛІН» (ідентифікаційний код

юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*): місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*; основний вид діяльності *Інформація, доступ до якої обмежено* (далі – ПП «ТЕХНО-КЛІН»).

(34) Цінові пропозиції учасників Торгів № 2 наведено в таблиці № 2.

Таблиця № 2

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
1	ПП «ТЕХНО-КЛІН»	1 977 777,00	1 977 777,00
2	ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС»	2 296 900,00	2 273 700,00
3	ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р.	2 296 950,00	2 273 980,50

(35) Відповідно до протоколу Замовника від 26.02.2020 № 23/4 тендерну пропозицію ПП «ТЕХНО-КЛІН» було відхилено на підставі статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме: тендерна пропозиція учасника не відповідає умовам тендерної документації (учасник не надав усіх документів, що вимагалися тендерною документацією Торгів № 2).

(36) Відповідно до протоколу Замовника від 03.03.2020 № 23/7 переможцем Торгів № 2 визначено ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» з ціною пропозицією 2 273 700,00 гривень та прийнято рішення про намір укласти договір про закупівлю.

(37) Відповідно до протоколу від 18.03.2020 № 23/8 Замовником прийнято рішення про відміну Торгів № 2 на підставі частини першої статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме: неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

(38) За результатами аналізу документів та матеріалів, поданих ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» та ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЮ О.Р. у складі тендерних пропозицій на Торги, та зібраної Відділенням в ході розгляду Справи інформації виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій Відповідачів під час участі в Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1. Використання одного електронного майданчика та однієї і тієї ж ІР-адреси

(39) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданою листом від 23.03.2020 № 206/697/03 (вх. від 07.04.2020 № 70-01/1878), Відповідачі під участі в Торгах завантажували свої тендерні пропозиції з одного електронного майданчика УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА.

(40) УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА листом від 24.04.2020 № 91 (вх. від 22.02.2023 № 70-01/430) надала інформацію щодо ІР-адрес, з яких ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» і ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. подавали тендерні пропозиції та здійснювали інші дії під час участі в Торгах, що наведено у таблиці № 3.

Таблиця № 3

Назва учасника	ІР-адреса	Дата та час входу в особистий профіль на електронному майданчику	Дія, яку було здійснено учасником
ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС»	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	21.02.2019 14:43	Реєстрація на електронному майданчику
ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р.	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	15.01.2020 13:41	

	<i>обмежено</i>		
Торги № 1			
ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС»	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	20.01.2020 11:19	Учасник опублікував тендерну пропозицію
ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р.	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	20.01.2020 10:46	Учасник увійшов в особистий профіль
	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	20.01.2020 11:03	Учасник опублікував тендерну пропозицію
Торги № 2			
ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС»	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	13.02.2020 10:06	Учасник опублікував тендерну пропозицію
ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р.	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	13.02.2020 11:37	Учасник опублікував тендерну пропозицію

- (41) Таким чином, ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. за 5 днів до подання своєї тендерної пропозиції для участі у Торгах № 1 (15.01.2020) здійснила реєстрацію на тому ж майданчику, що і ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС», з IP-адреси *Інформація, доступ до якої обмежено*, та перед поданням тендерної пропозиції здійснювала вхід до особистого профілю на електронному майданчику з IP-адреси *Інформація, доступ до якої обмежено*, з якої ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» подавало свої тендерні пропозиції у Торгах № 1 і № 2.
- (42) Відповідно до інформації, наданої ДП «ПРОЗОРРО» листом від 23.03.2020 № 206/697/03 (вх. від 07.04.2020 № 70-01/1878), ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» входило до аукціонів під час участі в Торгах з IP-адреси *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (43) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://2ip.ua/ru/services/information-service/whois/>», IP-адреса *Інформація, доступ до якої обмежено* належить провайдеру ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «РОСТНЕТ» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «РОСТНЕТ»).
- (44) Листом від 27.07.2023 № 1 (вх. від 09.08.2023 № 70-01/1810) ТОВ «РОСТНЕТ» повідомило, що IP-адреса *Інформація, доступ до якої обмежено* є статичною та у період з 01.12.2019 по 31.03.2020 надавалася абоненту ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ХАРНЕТ» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*; основний вид діяльності – *Інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «ХАРНЕТ»).
- (45) Листом від 24.08.2024 № 24-08/24 (вх. від 26.08.2024 № 70-01/2101) ТОВ «ХАРНЕТ» повідомило, що надати інформацію щодо використання IP-адреси *Інформація, доступ до якої обмежено* у запитуваний період неможливо у зв'язку з хакерською атакою на базу даних ТОВ «ХАРНЕТ» від 27.09.2023, унаслідок чого зловмисниками були видалені всі архівні дані та їх копії до цієї дати; на момент надання відповіді на вимогу IP-адреса *Інформація, доступ до якої обмежено* заблокована і не використовується ТОВ «ХАРНЕТ»; на підтвердження здійсненої кібератаки надано копію листа від Управління Служби безпеки України в Харківській області від 02.10.2023 № 70/1-12254.
- (46) Листом від 12.05.2020 № 1/12/05-20 (вх. від 13.05.2020 № 70-01/2444) ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» повідомило, що ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» не уклало договорів з провайдерами щодо підключення до мережі Інтернет та не мало діючих договорів за період з 01.01.2019

по 31.01.2020; при цьому ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» здійснює доступ до мережі Інтернет у господарській діяльності, зокрема, на підставі договору надання телекомунікаційних послуг, що було укладено засновником ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» *Інформація, доступ до якої обмежено* з фізичною особою-підприємцем Лісовським А.С. (інтернет-провайдер ТОВ «ХАРНЕТ»), за адресою: *Інформація, доступ до якої обмежено*. Право користування мережею Інтернет надано ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» згідно з доданими до листа копіями Договорів позички нежитлового приміщення від 02.10.2018 та від 07.11.2019, відповідно до яких *Інформація, доступ до якої обмежено* надає ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» у строкове безоплатне користування частину житлового приміщення площею 10 м².

- (47) Відповідно до цього ж листа ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» приміщення за адресою: *Інформація, доступ до якої обмежено* було серед тих, що знаходилось у користуванні ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» у 2019 рік та поточний період 2020 року (по 12.05.2020 – вихідна дата листа ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС») (у тому числі в період проведення Торгів).
- (48) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://2ip.ua/ru/services/information-service/whois>», IP-адреса *Інформація, доступ до якої обмежено*, з якої ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. подавала тендерну пропозицію у Торгах № 1, належить провайдеру Esecurity S.A. (Франція, Марсель), тобто існує можливість використання ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЮ О.Р. сервісів Virtual Private Network (далі – VPN).
- (49) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://2ip.ua/ru/services/information-service/whois>», IP-адреса *Інформація, доступ до якої обмежено*, з якої ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. подавала тендерну пропозицію в Торгах № 2, належать провайдеру Esecurity S.A. (Франція, Марсель), тобто існує можливість використання ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЮ О.Р. VPN-сервісів.
- (50) Відповідно до інформації, розміщеної в загальнодоступній онлайн-енциклопедії Вікіпедія, VPN – узагальнююча назва мереж, що створюються поверх інших мереж, які мають менший рівень довіри. VPN-тунель, який створюється між двома вузлами, дозволяє приєднаному клієнту бути повноцінним учасником віддаленої мережі і користуватись її сервісами – внутрішніми сайтами, базами, принтерами, політиками виходу в мережу Інтернет. Безпека передавання інформації через загальнодоступні мережі реалізується за допомогою шифрування, внаслідок чого створюється закритий для сторонніх канал обміну інформацією. Технологія VPN дозволяє об'єднати декілька географічно віддалених мереж (або окремих клієнтів) в єдину мережу з використанням для зв'язку між ними непідконтрольних каналів.
- (51) Зазначене свідчить, що VPN використовується, у тому числі з метою приховування справжнього місцезнаходження особи, яка вчиняє ті чи інші дії в мережі Інтернет.
- (52) Листом від 14.11.2024 б/н (вх. від 19.11.2024 № 70-01/2997) ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. повідомила, що:
- у період проведення Торгів користувалася приміщенням за адресою: 61138, м. Харків, в'їзд Луї Пастера 2-й, буд. 33;
 - послуги з підключення до мережі Інтернет за зазначеною адресою надавало підприємство «TRIO LAN» (договір на час надання відповіді на вимогу не зберігся);
 - завантаження тендерних пропозицій та участь в аукціоні здійснювалося з цієї ж адреси;
 - реєстрація на майданчику здійснювалася нею особисто.
- (53) Отже, встановлені факти, а саме:

- використання Відповідачами одного електронного майданчика;
- використання однієї і тієї ж IP-адреси ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» під час подання тендерних пропозицій та входу до аукціонів у Торгах, та ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. під час реєстрації на майданчику та входу до особистого профілю на електронному майданчику перед поданням тендерної пропозиції у Торгах № 1,

враховуючи різне місцезнаходження Відповідачів, не можуть бути випадковим збігом обставин, а свідчать про узгодженість поведінки під час підготовки та участі Відповідачів у Торгах.

4.2. Реєстрація та вхід до електронної пошти ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. з IP-адреси, з якої ТОВ «ТРИДАР-ПЛЮС» подавало тендерні пропозиції та входило до аукціонів у Торгах

- (54) Відповідно до інформації, наданої УКРАЇНСЬКОЮ УНІВЕРСАЛЬНОЮ БІРЖЕЮ листом від 24.04.2020 № 91 (вх. від 22.02.2023 № 70-01/430), логін, який використовувався ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЮ О.Р. для входу на електронний майданчик для здійснення дій, пов'язаних з поданням тендерної пропозиції, що одночасно є електронною поштою, яка була зазначена у розділі «Користувач», – *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (55) ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. у складі тендерних пропозицій у Торгах надала документи, у яких зазначено контактну електронну пошту *Інформація, доступ до якої обмежено* (файли «Довідка щодо відомостей про підприємство.pdf», «Проект Договору.pdf»).
- (56) Крім цього, листом від 14.11.2024 б/н (вх. від 19.11.2024 № 70-01/2997) ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. підтвердила використання електронної пошти *Інформація, доступ до якої обмежено*, у тому числі в період проведення Торгів.
- (57) За інформацією ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КЕПРЕЙТ ПАРТНЕРС» (далі – ТОВ «КЕПРЕЙТ ПАРТНЕРС») (розпорядник електронних поштових скриньок з доменним ім'ям @i.ua), наданою листом від 31.07.2023 б/н (вх. від 31.07.2023 № 70-01/609кі), електронна поштова скринька *Інформація, доступ до якої обмежено* була зареєстрована *Інформація, доступ до якої обмежено* з IP-адреси *Інформація, доступ до якої обмежено*, з якої здійснювався вхід до електронної пошти *Інформація, доступ до якої обмежено* з IP-адреси *Інформація, доступ до якої обмежено* (у тому числі в період проведення Торгів).
- (58) При цьому, як вже зазначалося, з IP-адреси *Інформація, доступ до якої обмежено* ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» подавало тендерні пропозиції в Торгах, а ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. здійснювала реєстрацію на електронному майданчику та входила до особистого кабінету на електронному майданчику перед поданням тендерної пропозиції в Торгах № 1.
- (59) Отже, реєстрація та вхід до електронної поштової скриньки ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. під час підготовки та участі в Торгах з тієї ж IP-адреси, з якої ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» подавало тендерні пропозиції в Торгах, свідчить про наявність умов для обміну інформації між Відповідачами, у тому числі щодо підготовки та участі в Торгах.

4.3. Синхронність дій під час подання тендерних пропозицій

- (60) Листом від 24.04.2020 № 91 (вх. від 22.02.2023 № 70-01/430) УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА надала інформацію щодо дати та часу подання тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах, що наведено в таблиці № 4.

Таблиця № 4

Торги	Назва учасника	Дата подання тендерної пропозиції	Час подання тендерної пропозиції	Різниця у часі
№ 1	ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС»	20.01.2020	11 год 19 хв	16 хв
	ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р.	20.01.2020	11 год 03 хв	
№ 2	ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС»	13.02.2020	10 год 06 хв	1 год 31 хв
	ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р.	13.02.2020	11 год 37 хв	

- (61) Таким чином ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» та ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р.:
- у Торгах № 1 подавали тендерні пропозиції в останній день та в останню годину з різницею у часі 16 хвилин (*прим.: кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 20.01.2020 о 12 год 00 хв*);
 - у Торгах № 2 подавали тендерні пропозиції в один день з різницею у часі 1 год 31 хв (*прим.: кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 21.02.2020 о 12 год 00 хв*).
- (62) Замовником було визначено, що тривалість періоду прийому тендерних пропозицій для участі в Торгах № 1 становить з 26.12.2019 о 18 год 07 хв до 20.01.2020 о 12 год 00 хв. Отже, строк подання пропозицій учасниками складав 25 календарних днів.
- (63) Замовником було визначено, що тривалість періоду прийому тендерних пропозицій для участі в Торгах № 2 становить з 27.01.2020 о 15 год 37 хв до 21.02.2020 о 12 год 00 хв. Отже, строк подання пропозицій учасниками складав 25 календарних днів.
- (64) Таким чином, починаючи з моменту оприлюднення оголошення до закінчення строку подання пропозицій у Торгах, у кожного суб'єкта господарювання, зареєстрованого як учасник, було достатньо відведеного часу для подання своїх пропозицій, а також, в разі необхідності, внесення до неї змін.
- (65) Оскільки Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, подання ними своїх пропозицій на Торги в один день з невеликою різницею в часі не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про узгодженість Відповідачів, а також, що між ними мав місце обмін інформацією під час участі в Торгах.

4.4. Листування електронною поштою між Відповідачами у період проведення Торгів № 1

- (66) Відповідно до інформації, наданої УКРАЇНСЬКОЮ УНІВЕРСАЛЬНОЮ БІРЖЕЮ листом від 24.04.2020 № 91 (вх. від 22.02.2023 № 70-01/430), логін, який використовувався ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» для реєстрації на електронному майданчику, а також логін, який використовувався для входу на електронний майданчик для здійснення дій, пов'язаних з поданням тендерних пропозицій у Торгах, що одночасно є електронною поштою, яка була зазначена у розділі «Користувач», – *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (67) ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» у складі тендерних пропозицій у Торгах надано довідку щодо відомостей про підприємство, у якій зазначено електронну пошту *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (68) Листом від 31.10.2024 № БТ-12434 (вх. від 07.11.2024 № 70-01/1163кі) ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО АКЦІОНЕРНИЙ БАНК «УКРГАЗБАНК» повідомило, що при відкритті та обслуговуванні рахунків ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. були зазначені реєстраційні дані, зокрема, електронна адреса *Інформація, доступ до якої*

обмежено.

- (69) За інформацією ТОВ «КЕПРЕЙТ ПАРТНЕРС» (розпорядник електронних поштових скриньок з доменним ім'ям @i.ua), наданою листом від 03.09.2024 б/н (вх. від 04.09.2024 № 70-01/932кі), при реєстрації електронної адреси *Інформація, доступ до якої обмежено* зазначено реєстраційні дані, зокрема:
- *Інформація, доступ до якої обмежено.*
- (70) Також зазначеним листом ТОВ «КЕПРЕЙТ ПАРТНЕРС» надало інформацію щодо вхідної та вихідної кореспонденції електронної пошти *Інформація, доступ до якої обмежено* за період з 01.12.2019 по 31.03.2020, відповідно до якої *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (71) Також варто зазначити, що документи на фірмовому бланку ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р., завантажені у складі тендерної пропозиції у Торгах № 1, датовані саме 13.01.2020.
- (72) Таким чином, листування між Відповідачами під час підготовки тендерних пропозицій у Торгах № 1 свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами, у тому числі й щодо участі в Торгах № 1.

4.5. Відсутність забезпечення тендерної пропозиції у ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. у Торгах № 1

- (73) Відповідно до умов тендерної документації Замовника у Торгах № 1 учасники повинні були завантажити забезпечення тендерної пропозиції у виді страхової гарантії.
- (74) Відповідно до пункту 3 розділу 5 «Оцінка тендерної пропозиції» тендерної документації Торгів № 1, тендерна пропозиція відхиляється Замовником у разі якщо учасник, зокрема, не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником.
- (75) Під час аналізу документів тендерної пропозиції ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р., поданих нею у Торгах № 1, встановлено, що ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЮ О.Р. не надано забезпечення тендерної пропозиції.
- (76) Відповідно до протоколу № 6/4 від 23.01.2020 тендерна пропозиція ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. була відхилена Замовником у зв'язку з ненаданням забезпечення тендерної пропозиції.
- (77) Учасник, який бере участь у процедурі закупівлі з метою перемоги, намагається подати належним чином сформовані усі необхідні документи, передбачені тендерною документацією Замовника, щоб убезпечити себе від відхилення тендерної пропозиції.
- (78) Отже, той факт, що ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. під час участі в Торгах № 1 не подала забезпечення тендерної пропозиції, свідчить, що вона підготувала свою пропозицію у якості учасника, який не збирався перемагати, а готував свою пропозицію з метою забезпечення перемоги ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС».

4.6. Однакові властивості електронних файлів, завантажених у складі тендерних пропозицій у Торгах

- (79) Аналізом тендерних пропозицій, поданих ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» і ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЮ О.Р. на Торги, встановлено, що всі документи, створені Відповідачами, зокрема ті, що оформлені на фірмовому бланку та подані на Торги, мають однакові характеристики, а саме: заголовок, автор, тема, додаток, програма, версія PDF; приклади яких наведено у таблиці № 5.

Таблиця № 5

Назва файлу	Заголовок	Автор	Тема	Дата та час створення	Додаток	Програма	Версія PDF
Торги № 1							
ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС»							
Акт_огляду_.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	18.01.2020 15:52:54	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
ВИСНОВКИ СЕС НА МИЙНІ ЗАСОБИ.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	17.01.2020 14:02:56	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Витяг з реєстру платників єдиного податку.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	11.01.2020 10:09:41	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Відомості з ЄДРПОУ.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	17.01.2020 13:01:23	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист, щодо використання гіпоалергенних речовин при наданні послуг .pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	18.01.2020 15:36:57	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист, щодо готовності внесення забезпечення.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	11.01.2020 12:37:07	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист, щодо незастосування санкцій.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	11.01.2020 12:36:11	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист, щодо якості надання послуг.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	11.01.2020 12:20:19	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист, щодо погодження з істотними умовами договору.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	11.01.2020 12:29:25	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про досвід виконання аналогічного договору.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	11.01.2020 12:42:43	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р.							
Акт огляду.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	20.01.2020 10:36:53	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Виписка з ЄДРПО.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	20.01.2020 09:54:16	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Висновок СЕЕ.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	20.01.2020 10:10:48	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист, щодо готовності внесення забезпечення.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	20.01.2020 10:18:55	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист, щодо незастосування санкцій.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	20.01.2020 10:23:24	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист, щодо якості надання послуг.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	20.01.2020 10:22:32	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Гарантійний лист, щодо використання гіпоалергенних	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	20.01.2020 10:08:16	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)

Назва файлу	Заголовок	Автор	Тема	Дата та час створення	Додаток	Програма	Версія PDF
речовин при наданні послуг.pdf							
Гарантійний лист, щодо погодження з істотними умовами договору.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	20.01.2020 10:04:02	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про відсутність підстав у відмові в торгах.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	20.01.2020 10:11:47	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про досвід виконання аналогічного договору.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	20.01.2020 10:21:27	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Торги № 2							
ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС»							
Довідка про наявність обладнання.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 10:32:12	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про невикористання печатки.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 10:19:33	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про ненадання деяких документів.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 10:30:53	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про працівників відповідної кваліфікації.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 10:31:31	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про уповноважену особу.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 10:27:44	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка щодо відомостей про підприємство.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 10:14:32	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Інформаційна довідка щодо захисту довкілля.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 10:11:34	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Інформація про технічні характеристики.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 10:37:06	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Тендерна пропозиція.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 10:10:38	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р.							
Довідка про економічне обґрунтування ціни.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 11:16:30	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про наявність обладнання.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 11:13:28	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про невикористання печатки.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 11:14:00	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про ненадання документів.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 11:15:18	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про працівників.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 11:22:35	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка про уповноважену особу.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 11:15:49	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Довідка щодо відомостей про підприємство.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 11:08:35	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)

Назва файлу	Заголовок	Автор	Тема	Дата та час створення	Додаток	Програма	Версія PDF
Інформаційна довідка щодо захисту довілля.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 11:17:36	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Інформація про технічні характеристики.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 11:22:00	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)
Тендерна пропозиція.pdf	Отсканированное изображение	NAPS2	Отсканированное изображение	13.02.2020 11:07:49	NAPS2	PDFsharp 1.50.4589 (www.pdfsharp.com)	1.4 (Acrobat 5.x)

(80) Отже, подання ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» і ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЮ О.Р. у складі тендерних пропозицій у Торгах електронних файлів з однаковими властивостями свідчить про єдине джерело цих файлів, і у свою чергу доводить факт спільної підготовки тендерних пропозицій Відповідачів для участі у Торгах та про обмін інформацією між Відповідачами при їх підготовці.

4.7. Схожості в оформленні документів та наявність однакових дефектів на сканкопіях документів, завантажених у складі тендерних пропозицій у Торгах

(81) Аналізом тендерних пропозицій, поданих ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» і ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЮ О.Р. на Торги, встановлено, що усі створені Відповідачами та надані у складі тендерних пропозицій документи мають ідентичні особливості (дефекти) у вигляді цяток (плям), які мають однаковий розмір та розташування на сторінці (див. Додаток Зображення 1-4).

(82) Крім того, деякі документи Відповідачів, завантажені у складі тендерних пропозицій у Торгах, мають ідентичні назви та візуальні схожості в оформленні. Так, відповідно до пункту 4 «Кваліфікаційні критерії до учасників та вимоги, установлені статтею 17 Закону» Розділу 3 «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерних документацій Торгів, Відповідачами надано у складі тендерних пропозицій у Торгах довідку щодо відсутності підстав у відмові в торгах згідно статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме: у Торгах № 1 у ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» – файл «Довідка про відсутність підстав у відмові в торгах згідно ст. 17 Закону України.pdf», у ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. – файл «Довідка про відсутність підстав у відмові в торгах.pdf»; у Торгах № 2 у ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» – файл «Довідка про відсутність підстав у відмові.pdf»; у ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. – файл «Довідка про відсутність підстав у відмові.pdf»). У ході порівняльного аналізу зазначених документів Відповідачів, наданих як у Торгах № 1, так і в Торгах № 2, встановлено певні схожості в оформленні, а саме:

- перелік відсутності підстав у відмові в торгах надано списком з маркером «дефіс»;
- два перші абзаци переліку починаються з великої літери, а всі інші – з малої літери;
- зайвий пробіл між дужкою та наступним словом «обов'язкових» в останньому рядку тексту;
- відсутня крапка в кінці тексту тощо(див. Додаток Зображення 5, 6).

При цьому, запропонованої форми цього документа Замовником не пропонувалося.

(83) Отже, наявність у документах ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» і ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р., наданих у складі тендерних пропозицій у Торгах схожостей в оформленні та ідентичних дефектів (плям) не може пояснюватися збігом обставин, а свідчить про єдине джерело цих файлів, і у свою чергу доводить факт спільної підготовки тендерних пропозицій Відповідачів для участі у Торгах та про обмін інформацією між Відповідачами при їх підготовці.

(84) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на

конкуренцію.

- (85) Справжність змагання при проведенні торгів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Зокрема, учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій конкурують між собою та повинні формувати пропозицію самостійно (незалежно від інших учасників). Враховуючи зазначене, під час проведення торгів пропозиція конкурсних торгів, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.
- (86) Погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій Учасниками торгів призводить до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах торгів, що в свою чергу призводить до спотворення їх результатів.
- (87) Характер та кількість виявлених спільних рис виключають можливість того, що тендерні пропозиції ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» і ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. у Торгах готувались без погодження своєї поведінки.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (88) У ході розгляду Справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить анти-конкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.
- (89) Наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів про участь кожного з них у Торгах та узгодження між ними спільної поведінки з метою забезпечення перемоги одного із них.
- (90) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема, при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (91) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки тендерної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення тендеру.
- (92) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (93) Таким чином, установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

Торги № 1:

- використання одного електронного майданчика;
- реєстрація ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. на електронному майданчику та вхід до особистого профілю ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. на майданчику перед поданням тендерної пропозиції у Торгах № 1 з тієї ж ІР-адреси, яку ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» використовувало під час участі в Торгах № 1;
- реєстрація та вхід до електронної пошти ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. з тієї ж ІР-адреси, яку ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» використовувало під час участі в Торгах № 1;
- синхронність дій Відповідачів під час подання тендерних пропозицій;
- листування електронною поштою між Відповідачами у період проведення Торгів № 1;

- відсутність забезпечення тендерної пропозиції у ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. у Торгах № 1;
- однакові властивості електронних файлів, завантажених у складі тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 1;
- схожості в оформленні документів та наявність однакових дефектів на сканкопіях документів, завантажених у складі тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 1;

Торги № 2:

- використання одного електронного майданчика;
- вхід до електронної пошти ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. з IP-адреси, з якої ТОВ «ТРИДАР-ПЛЮС» подавало тендерну пропозицію та входило до аукціону у Торгах № 2;
- синхронність дій Відповідачів під час подання тендерних пропозицій;
- однакові властивості електронних файлів, завантажених у складі тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 2;
- схожості в оформленні документів та наявність однакових дефектів на сканкопіях документів, завантажених у складі тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 2, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» і ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах № 1 і № 2, зокрема, про обмін інформацією між ними.

- (94) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (95) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (96) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (97) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (98) Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (99) Отже, наведені вище факти у своїй сукупності свідчать про вчинення ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» і ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЮ О.Р. порушень, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених КОМУНАЛЬНОЮ ОРГАНІЗАЦІЄЮ «ХАРКІВСЬКИЙ ЗООЛОГІЧНИЙ ПАРК» на закупівлі: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання (послуги з щоденного прибирання приміщень)», ідентифікатори закупівель в системі «Prozorro»: UA-2019-12-26-002730-b, UA-2020-01-27-003156-a.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ

- (100) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслано до

ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» листом від 17.02.2025 № 70-02/955е та до ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. листом від 17.02.2025 № 70-02/956е, ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» та ФОП БОРДУН-ТЕРНОВА О.Р. заперечень та міркувань не надали.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (101) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок про те, що вищезазначені дії ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» і ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. є узгодженою поведінкою, що стосуються спотворення результатів Торгів № 1 і № 2.
- (102) Така поведінка Відповідачів є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), передбаченими пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (103) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (104) Листом від 05.03.2025 № 4681/5/20-40-04-09-10 (вх. від 05.03.2025 № 70-01/816) ГУ ДПС у Харківській області повідомило, що дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) згідно поданої декларації платника єдиного податку – фізичної особи-підприємця ФОП БОРДУН-ТЕРНОВОЇ О.Р. становить *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (105) Листом від 17.03.2025 № 1/17/03-25 (вх. від 17.03.2025 № 70-01/995) ТОВ «ТРИДАР ПЛЮС» надало декларацію платника єдиного податку третьої групи (юридичні особи) за 2024 рік (уточнююча), відповідно до якої дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік складає *Інформація, доступ до якої обмежено*.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-ІХ від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТРИДАР ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*) і ФІЗИЧНА ОСОБА-

ПІДПРИЄМЕЦЬ БОРДУН-ТЕРНОВА ОЛЕНА РОМАНІВНА (реєстраційний номер облікової картки платника податків *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених КОМУНАЛЬНОЮ ОРГАНІЗАЦІЄЮ «ХАРКІВСЬКИЙ ЗООЛОГІЧНИЙ ПАРК» на закупівлю: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання (послуги з щоденного прибирання приміщень)», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-12-26-002730-b.

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТРИДАР ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 89 (вісімдесят дев'ять) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ БОРДУН-ТЕРНОВУ ОЛЕНУ РОМАНІВНУ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *Інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 63 300 (шістдесят три тисячі триста) гривень.

4. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТРИДАР ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*) і ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ БОРДУН-ТЕРНОВА ОЛЕНА РОМАНІВНА (реєстраційний номер облікової картки платника податків *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених КОМУНАЛЬНОЮ ОРГАНІЗАЦІЄЮ «ХАРКІВСЬКИЙ ЗООЛОГІЧНИЙ ПАРК» на закупівлю: «ДК 021:2015: 90910000-9 – Послуги з прибирання (послуги з щоденного прибирання приміщень)», ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2020-01-27-003156-a.

5. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТРИДАР ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 89 (вісімдесят дев'ять) гривень.

6. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накладати на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ БОРДУН-ТЕРНОВУ ОЛЕНУ РОМАНІВНУ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *Інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 63 300 (шістдесят три тисячі триста) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК

Інформація, доступ до якої обмежено