



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

25.03.2025 № 70/51-р/к

Справа № 1/02-27-25

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДА ЕСХАРА» (далі – КП «ВОДА ЕСХАРА», Підприємство) за результатами діяльності протягом липня - грудня 2023 року, 2024 року, січня - лютого 2025 року та станом на березень 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території смт Есхар та с. Стара Покровка Чугуївського району Харківської області, де розташовані діючі водопровідно-каналізаційні мережі, які знаходяться в господарському віданні (на балансі) КП «ВОДА ЕСХАРА», із часткою 100%, оскільки у нього на цьому ринку немає жодного конкурента.

КП «ВОДА ЕСХАРА» зі споживачів стягувало кошти за видачу документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» та Довідки про заборгованість, що не відповідає чинному законодавству, а також у документі «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» зазначало конкретне умовне позначення типу засобу обліку холодної води для встановлення.

За результатами розгляду справи № 1/02-27-25 такі дії КП «ВОДА ЕСХАРА» визнані порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На КП «ВОДА ЕСХАРА» накладено штраф у розмірі 1 665 (одна тисяча шістсот шістдесят п'ять) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 1/02-27-25 про порушення КП «ВОДА ЕСХАРА» законодавства про захист економічної

конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 11.03.2025 № 70-03/190-П

ВСТАНОВЛИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 06.02.2025 № 70/31-рп/к розпочато розгляд справи № 1/02-27-25 за ознаками вчинення КП «ВОДА ЕСХАРА» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (далі – Справа).
- (2) Копія розпорядження адміністративної колегії Відділення від 06.02.2025 № 70/31-рп/к направлена Відділенням рекомендованим листом № 0601109622048 супровідним листом від 06.02.2025 № 70-02/695е за місцезнаходженням КП «ВОДА ЕСХАРА»: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (3) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601109622048 копія розпорядження адміністративної колегії Відділення від 06.02.2025 № 70/31-рп/к вручена КП «ВОДА ЕСХАРА» 11.02.2025.
- (4) Відділення листом від 12.03.2025 № 70-02/1560е направило за місцезнаходженням КП «ВОДА ЕСХАРА»: *(інформація, доступ до якої обмежено)* копію подання від 11.03.2025 № 70-03/190-П з попередніми висновками у Справі та інформацію щодо дати, часу та місця засідання адміністративної колегії Відділення та прийняття рішення у Справі.
- (5) Копія подання від 11.03.2025 № 70-03/190-П з попередніми висновками у Справі була отримана КП «ВОДА ЕСХАРА» 17.03.2025, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601122315316.

2. ВІДПОВІДАЧ У СПРАВІ

- (6) КП «ВОДА ЕСХАРА» є юридичною особою. Ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація, доступ до якої обмежено)*. Місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*. Основним видом діяльності Підприємства є *(інформація, доступ до якої обмежено)* (код за КВЕД *(інформація, доступ до якої обмежено)*).
- (7) Відповідно до статуту КП «ВОДА ЕСХАРА» (у новій редакції) засновником Підприємства є Новопокровська селищна рада. Підприємство функціонує з метою надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення населенню та юридичним особам смт Есхар з артезіанських свердловин, які належать засновнику Підприємства, за тарифами, які затверджує засновник. Підприємство надає послуги та планує свою господарську діяльність на підставі укладених договорів з абонентами з урахуванням максимально допустимого обсягу технологічних витрат води при її виробництві та транспортуванні, використанні на власні потреби підприємствами селища та утримання зон санітарної охорони на законодавчій підставі. Господарська діяльність Підприємства у сфері питного водопостачання та водовідведення включає: збір, очищення та постачання води; каналізація, відведення й очищення стічних вод. Підприємство має самостійних баланс, розрахункові рахунки в установах банків, круглу печатку зі своїм найменуванням, кутові та інші штампи, фірмовий бланк, а також, у разі потреби – торговельні знаки, емблему.

- (8) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ВОДА ЕСХАРА» є суб'єктом господарювання.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (9) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики проведено дослідження становища КП «ВОДА ЕСХАРА» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, за результатами якого встановлено наступне.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (10) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (11) Об'єктом аналізу є КП «ВОДА ЕСХАРА» - суб'єкт господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (12) Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - Послуги).

3.2 Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1 Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (13) Відповідно до пунктів 4.1 - 4.2 Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).

- (14) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.

3.2.1.1 Споживчі характеристики

- (15) Відповідно до пункту 4.2.1 Методики споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.

- (16) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» житлово - комунальні послуги – це результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно

до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.

- (17) Законом України «Про житлово-комунальні послуги» послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення віднесені до комунальних послуг.
- (18) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (19) У відповідності до частини першої статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (у редакції, що діяла до 07.08.2023) централізоване водовідведення – господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (20) Статтею 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (у редакції з 07.08.2023) визначено, що централізоване водовідведення – господарська діяльність у сфері збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (21) Основною споживчою властивістю Послуг є їх надання суб'єктами господарювання, які мають діючі водопровідно-каналізаційні мережі, що їм належать або ними використовуються (експлуатуються).

3.2.1.2. Умови споживання

- (22) Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» надання житлово-комунальних здійснюється виключно на договірних засадах. Послуги відповідно до норм діючого законодавства України надаються споживачеві згідно з умовами договору, що укладається відповідно до типових договорів про надання послуг згідно зі статтею 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (23) Таким чином, головною умовою споживання Послуг є укладання договорів між виконавцем та споживачем послуг.

3.2.1.3. Умови реалізації

- (24) Згідно з пунктом 28 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» господарська діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення підлягає ліцензуванню.
- (25) КП «Вода Есхара» діє на підставі ліцензії, виданої розпорядженням Харківської обласної державної адміністрації від 14.07.2017 № 312 «Про видачу ліцензії суб'єкту господарювання на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом».
- (26) КП «Вода Есхара», здійснюючи діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, є суб'єктом природної монополії та відповідно внесено до Зведеного переліку природних монополій, розміщеному на офіційному сайті Антимонопольного комітету України www.amcu.gov.ua.
- (27) Відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» договори про надання комунальних послуг можуть затверджуватися окремо для різних моделей організації договірних відносин (індивідуальний договір, індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем, колективний договір) та для різних категорій споживачів (індивідуальний споживач (співвласник багатоквартирного

будинку, власник будівлі, у тому числі власник індивідуального садибного житлового будинку), колективний споживач).

- (28) Виконавець Послуг зобов'язаний готувати, укладати та переукладати із споживачами договори відповідно до обраної співвласниками моделі договірних відносин.

3.2.1.4. Ціна

- (29) Відповідно до частини першої статті 191 Господарського кодексу України державні регульовані ціни запроваджуються Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади, державними колегіальними органами та органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень у встановленому законодавством порядку.
- (30) Частиною першою статті 10 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» передбачено, що ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. У такому разі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону.
- (31) Відповідно до інформації, наданої КП «ВОДА ЕСХАРА» листом від 05.12.2024 № 678 (вх. від 09.12.2024 № 70-01/3232), рішенням Виконавчого комітету Новопокровської селищної ради від 23.06.2021 № 90 «Про зміну тарифу на централізоване водовідведення, що надається комунальним підприємством «Вода Есхара» для населення, бюджетних організацій та інших споживачів смт Есхар Чугуївського району Харківської області по розрахунковим матеріалам КП «Вода Есхара» з 01.07.2021 встановлено тариф на послуги з централізованого водовідведення на рівні:
- для потреб населення – 24,90 грн за 1 м.куб з ПДВ (сmt Есхар) і 24,36 за 1 м.куб з ПДВ (с. Стара Покровка);
 - для бюджетних організацій – 96,00 грн за 1 м.куб з ПДВ (сmt Есхар) і 22,20 за 1 м.куб з ПДВ (с. Стара Покровка);
 - для інших споживачів – 126,00 грн за м.куб. з ПДВ (сmt Есхар) і 24,48 за 1 м.куб з ПДВ (с. Стара Покровка).
- (32) Рішенням Виконавчого комітету Новопокровської селищної ради від 23.06.2021 № 91 «Про зміну тарифу на централізоване водопостачання, що надається комунальним підприємством «Вода Есхара» для населення, бюджетних організацій та інших споживачів смт Есхар Чугуївського району Харківської області по розрахунковим матеріалам КП «Вода Есхара» з 01.07.2021 встановлено тариф на послуги з централізованого водопостачання на рівні:
- для потреб населення – 21,48 грн за 1 м.куб з ПДВ (сmt Есхар) і 29,22 за 1 м.куб з ПДВ (с. Стара Покровка);
 - для бюджетних організацій – 124,20 грн за 1 м.куб. з ПДВ (сmt Есхар) і 29,22 за 1 м.куб з ПДВ (с. Стара Покровка);
 - для інших споживачів – 124,20 грн за 1 м.куб. з ПДВ (сmt Есхар) і 29,22 за 1 м.куб з ПДВ (с. Стара Покровка).
- (33) Тарифи на Послуги наразі є діючими.
- (34) Отже, кінцеві споживачі Послуг не мають можливості впливу на ціну таких послуг, у тому числі під час врегулювання договірних відносин щодо надання відповідних послуг, оскільки тарифи на такі послуги затверджує відповідний орган місцевого самоврядування.

- (35) Таким чином, Послуги надаються на платній основі, а отже, є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «ВОДА ЕСХАРА».

3.2.1.5. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (36) Учасниками ринку Послуг є:

- надавачі (виконавці) послуг – суб'єкти господарювання, які надають послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;
- споживачі послуг - фізичні особи та юридичні особи, які отримують або мають намір отримати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.3 Визначення товарних меж ринку

- (37) Відповідно до пунктів 5.1 – 5.3. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (38) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання, тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (39) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (40) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування, тощо.
- (41) Послуги за споживчими властивостями, умовами користування, технічними характеристиками тощо не мають товарів – замінників.
- (42) Споживач може отримати Послуги лише у суб'єкта господарювання, який здійснює діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на визначеній території, де знаходяться водопровідно-каналізаційні мережі.
- (43) Оскільки Послуги є послугами, які не мають замінників, відтак у споживачів цих послуг відсутня альтернатива в їх отриманні.
- (44) Отже, за таких умов, товарними межами ринку є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

3.4 Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (45) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (46) Характерною особливістю Послуг є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (47) Особливістю Послуг є їх отримання безпосередньо у суб'єкта господарювання, який провадить цю діяльність за місцем знаходження діючих водопостачальних та каналізаційних мереж.
- (48) За інформацією, наданою КП «ВОДА ЕСХАРА» листом від 05.12.2024 № 678 (вх. від 09.12.2024 № 70-01/3232), Підприємство відповідно до рішення Есхарівської селищної ради Чугуївського району Харківської області від 29.07.2016 «Про надання комунальної послуги з водопостачання та водовідведення споживачам смт Есхар» визначено виконавцем послуг з водопостачання та водовідведення для споживачів смт Есхар.
- (49) Згідно з рішенням Новопокровської селищної ради Чугуївського району Харківської області від 20.07.2023 «Про передачу в господарське віддання та на баланс КП «Вода Есхара» майна комунальної власності Новопокровської селищної ради» для надання Послуг на баланс Підприємству передано об'єкти у сфері водопостачання та водовідведення, розташовані в смт Есхар та с. Стара Покровка.
- (50) Отже, територіальними (географічними) межами ринку Послуг є територія смт Есхар та с. Стара Покровка, де розташовані діючі водопровідно-каналізаційні мережі, які знаходяться в господарському віданні (на балансі) КП «ВОДА ЕСХАРА».

3.5 Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (51) Відповідно до пункту 1.3. Методики часові межі ринку - час стабільності ринку, тобто період, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.
- (52) Відповідно до пункту 7.1. Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (53) Протягом липня – грудня 2023 року, 2024 року та січня - лютого 2025 року КП «ВОДА ЕСХАРА» у визначених територіальних межах було єдиним суб'єктом господарювання, яке надавало Послуги.
- (54) Протягом липня – грудня 2023 року, 2024 року та січня - лютого 2025 року та станом на березень 2025 року склад продавців (виконавців) Послуг не змінювався, тобто структура даного ринку є сталою.
- (55) Отже, часовими межами ринку Послуг визначено період липень – грудень 2023 року, 2024 рік та січень – лютий 2025 року, протягом якого незмінними залишались структура ринку Послуг, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.6 Визначення потенційних конкурентів

- (56) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання, які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку;

нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

- (57) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (58) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з централізованого водопостачання/ централізованого водовідведення є суб'єкти господарювання, що провадять господарську діяльність з централізованого водопостачання/ централізованого водовідведення.
- (59) Отже, внаслідок технологічних особливостей послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також враховуючи те, що зазначені ринки є в стані природної монополії, конкуренція на них відсутня.

3.7 Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (60) У пункті 1.3 Методики визначено, що бар'єри вступу на ринок – обставини, які перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (61) Відповідно до пункту 9.2. Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (62) Ринок Послуг характеризується наявністю технічних і адміністративних бар'єрів з огляду на наступне.
- (63) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (64) Частиною першою статті 7 Закону України «Про природні монополії» визначено, що діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, а також діяльність суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до закону.
- (65) Отже, ринок Послуг перебуває у стані природної монополії, а КП «ВОДА ЕСХАРА» є суб'єктом природних монополій. При цьому, ведення господарської діяльності із надання Послуг потребує отримання ліцензії.
- (66) Окрім цього, основним бар'єром вступу на ринок Послуг є обмеження, пов'язане з необхідністю мати в наявності технічні засоби, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої) для централізованого водопостачання та водовідведення, що пов'язані єдиним технологічним процесом.

3.8 Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання

- (67) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:

- а) на цьому ринку у нього не має жодного конкурента;
 - б) не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (68) Суб'єкти господарювання не зазнають значної конкуренції, якщо завдяки своїй ринковій владі мають здатність не допускати, усувати чи обмежувати конкуренцію, зокрема обмежувати конкурентоспроможність інших суб'єктів господарювання, або ущемлювати інтереси інших суб'єктів господарювання чи споживачів (пункт 10.3 Методики).
- (69) Так, з урахуванням пункту 10.3 Методики, здатність КП «ВОДА ЕСХАРА», яке є єдиним виконавцем Послуг у визначених територіальних межах, встановлювати свої умови при продажу товару, є ознакою ринкової влади.
- (70) Враховуючи викладене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ВОДА ЕСХАРА» протягом липня - грудня 2023 року, 2024 року, січня - лютого 2025 року та станом на березень 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території смт Есхар та с. Стара Покровка, де розташовані діючі водопровідно-каналізаційні мережі, які знаходяться в господарському віданні (на балансі) КП «ВОДА ЕСХАРА», із часткою 100%, оскільки у нього на цьому ринку немає жодного конкурента.

4. ВИКЛАД ОБСТАВИН СПРАВИ

- (71) КП «ВОДА ЕСХАРА», здійснюючи діяльність на ринку Послуг, протягом липня - грудня 2023 року, 2024 року та поточного періоду 2025 року надавало споживачам платні послуги, зокрема, з:
- розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для організацій та підприємств сел. Есхар;
 - розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для організацій та підприємств с. Стара Покровка;
 - розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для населення с. Стара Покровка;
 - розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для населення с. Есхар;
 - видачі документу «Довідка про заборгованість» (далі – Довідка про заборгованість).
- (72) Вартість вищенаведених послуг встановлена рішеннями Виконавчого комітету Новопокровської селищної ради Чугуївського району Харківської області від 26.10.2023 № 125 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара» (далі – Рішення № 125), від 28.03.2024 № 85 «Про погодження калькуляції витрат на розробку рекомендації та монтажної схеми по встановленню вузла обліку холодної води для організацій та підприємств, що надає КП «Вода Есхара»» (далі – Рішення № 85), від 23.03.2023 № 27 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара»» (далі – Рішення № 27) (далі разом - Рішення ВК Новопокровської селищної ради).
- (73) Так, вартість вищезазначених послуг складала:

- Розробка документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для організацій та підприємств сел. Есхар – 428,52 грн з ПДВ (згідно з Рішенням № 85);
- Розробка документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для організацій та підприємств с. Стара Покровка – 539,26 грн з ПДВ (згідно з Рішенням № 85);
- Розробка документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для населення с. Стара Покровка – 479,70 грн з ПДВ (згідно з Рішенням № 125);
- Розробка документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для населення с. Есхар – 377,36 грн з ПДВ (згідно з Рішенням № 125);
- Видача документу «Довідка про заборгованість» – 99,72 грн з ПДВ (згідно з Рішенням № 27).

(74) Рішення ВК Новопокровської селищної ради, якими встановлена вартість вищенаведених послуг, наразі є чинними.

4.1. Щодо послуги з розробки документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води»

4.1.1 Нормативно-правове регулювання

(75) Згідно з пунктами 5 та 6 частини першої статті 1 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»:

- вузол обліку - комплекс пристроїв (у тому числі засобів вимірювальної техніки, що відповідають вимогам технічних регламентів), допоміжного обладнання та матеріалів до них, призначений для вимірювання спожитої теплової енергії та води, а також технічної реєстрації результатів такого вимірювання, включаючи засоби дистанційної передачі результатів вимірювання (за наявності);

- вузол розподільного обліку - вузол обліку, що забезпечує індивідуальний облік споживання відповідної комунальної послуги в будівлях, де налічуються два та більше споживачів.

(76) Відповідно до частини першої статті 3 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства. Таке оснащення та відповідна проектна документація не потребують видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг.

(77) Згідно зі статтею 4 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» оснащення окремих приміщень у будівлях вузлами розподільного обліку /приладами - розподільвачами теплової енергії та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, та не потребує розроблення проектної документації, видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла розподільного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого

самоврядування, їхніми посадовими особами, оператором зовнішніх інженерних мереж, виконавцем відповідної послуги.

- (78) Згідно з пунктом 11 Порядку оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 09.08.2018 року № 206, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 31.08.2018 р. за № 990/32442 (далі – Порядок № 206), оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил та з урахуванням Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» і не потребує видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного обліку, а також погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг.
- (79) Відповідно до пункту 12 Порядку № 206 для оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем оператор зовнішніх інженерних мереж надає за зверненням власника (співвласників) безкоштовно таку інформацію, зокрема, для встановлення вузла комерційного обліку питної води:
- тиск в мережі водопостачання;
 - місце розташування та діаметр вводу мережі;
 - місце розташування вузла комерційного обліку.
- (80) Отже, з урахуванням викладеного, встановлення споживачами засобу обліку холодної води не потребує отримання ані технічних умов, ані будь-яких інших вимог, ані погодження з виконавцями комунальних послуг. При цьому, інформація, зокрема, щодо місця розташування та діаметру вводу мережі, місця розташування вузла комерційного обліку води надається за зверненням споживача безкоштовно.

4.1.2 Суть порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (81) Відповідно до інформації КП «ВОДА ЕСХАРА», наданої листами від 05.12.2024 № 678 (вх від 09.12.2024 № 70-01/3232) та від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 № 70-01/3474), при встановленні індивідуального вузла обліку у квартирі споживач має звернутися із заявою до Підприємства щодо наміру встановлення вузла обліку холодної води. Споживачу рекомендовано отримати проєкт на встановлення такого вузла обліку води в організації, яка має ліцензію на провадження такої діяльності, або у разі відсутності такої організації, замовити документ «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» у Підприємства.
- (82) Як зазначено Підприємством у листах від 05.12.2024 № 678 (вх від 09.12.2024 № 70-01/3232) та від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 № 70-01/3474), документ «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» розроблено відповідно до нормативно-правових документів:
- ДБН В.2.5-64:2012 «Внутрішній водопровід та каналізація»
Частина І. Проектування;
Частина ІІ. Будівництво;
 - ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування»;
 - Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України», затверджених

наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19 квітня 2021 року № 97) (зі змінами) (далі – Правила № 190);

- Порядку № 206.

- (83) З цього приводу слід зазначити наступне.
- (84) Відповідно до пункту 1.1 ДБН В.2.5-64:2012 «Внутрішній водопровід та каналізація» ці норми встановлюють вимоги до проектування та будівництва систем внутрішнього холодного та гарячого водопостачання, каналізації і водостоків при новому будівництві, реконструкції, капітальному ремонті, технічному переоснащенні та реставрації будинків, будівель, споруд різного призначення.
- (85) Таким чином, вищезазначені будівельні норми встановлюють вимоги до проектування та будівництва систем внутрішнього холодного водопостачання, каналізації і водостоків при новому будівництві, реконструкції, капітальному ремонті, технічному переоснащенні та реставрації будинків, а не до встановлення засобів обліку холодної води. До того ж, положеннями ДБН В.2.5-64:2012 «Внутрішній водопровід та каналізація» не передбачено отримання будь-яких рекомендацій та монтажних схем для встановлення вузла обліку холодної води.
- (86) Відповідно до пункту 1.1 ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди», ці будівельні норми встановлюють основні вимоги до проектування нових систем і схем водопостачання населених пунктів, реконструкції та технічного переоснащення існуючих споруд, мереж і окремих елементів зовнішнього водопостачання населених пунктів, груп підприємств, окремих підприємств, будинків, інших об'єктів.
- (87) Таким чином, зазначені будівельні норми встановлюють вимоги до проектування нових систем і схем водопостачання населених пунктів, реконструкції та технічного переоснащення існуючих споруд, мереж і окремих елементів зовнішнього водопостачання населених пунктів, груп підприємств, окремих підприємств, будинків, інших об'єктів, а не до встановлення засобів обліку холодної води. До того ж, положеннями ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди» не передбачено отримання будь-яких рекомендацій та монтажних схем для встановлення вузла обліку холодної води.
- (88) Відповідно до пункту 2 Правил № 190 ці правила є обов'язковими для всіх споживачів, які отримують послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - споживач), та суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та мають у власності, господарському віданні або оперативному управлінні об'єкти, системи централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, і з якими суб'єктом господарювання укладено договір на отримання послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення), замовників послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (89) Порядок приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначений розділом III Правил № 190.
- (90) Пунктом 1 розділу III Правил № 190 визначено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток 2), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і

затвердженого в установленому порядку проєкту на приєднання.

- (91) У Додатку 2 до Правил № 190 наведено технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- (92) Відповідно до пункту 8 розділу «Умови водопостачання» технічні умови включають інформацію про те, що на водопровідному вводі комерційний облік обладнати лічильником (зазначається місце установки, тип лічильника, діаметр)».
- (93) Отже, при приєднанні до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення нових об'єктів у технічних умовах на приєднання передбачено зазначення інформації, необхідної для встановлення засобу обліку холодної води.
- (94) Окрім цього, положення Правил № 190 не передбачають отримання споживачами будь-яких рекомендацій та монтажних схем для встановлення вузла обліку холодної води.
- (95) Враховуючи наведене, ані ДБН В.2.5-64:2012, ані ДБН В.2.5-74:2013, ані Правила № 190 не передбачають необхідність отримання споживачами Послуг рекомендацій та монтажних схем для встановлення вузла обліку холодної води, а згідно з Правилами № 206, на які посилається Підприємство, обґрунтовуючи підстави отримання споживачами документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» за плату, встановлену Рішеннями ВК Новопокровської селищної ради, інформація, зокрема, щодо місця розташування та діаметру вводу мережі, місця розташування вузла обліку води за зверненням власників (співвласників) будівлі має надаватися безкоштовно.
- (96) За інформацією КП «ВОДА ЕСХАРА», наданою листом від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 №70-01/3474), протягом січня – листопада 2024 року за заявами споживачів було видано Підприємством 6 документів «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води», а саме: *(інформація, доступ до якої обмежено)* Згідно з інформацією Підприємства, наданою листами від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2025 № 70-01/3474) та від 25.02.2025 № 106 (вх. від 07.03.2025 № 70-01/853), протягом липня – січня 2023 року, грудня 2024 року та поточного періоду 2025 року документи «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» не видавались.
- (97) Аналізом документів «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» встановлено, що вони мають однаковий зміст та містять інформацію щодо, зокрема, діаметру трубопроводу, типу лічильника, витрати води, похибки водолічильника при вимірюванні, місця встановлення.
- (98) Тобто, документи «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води», видані Підприємством споживачам, містять інформацію, яка відповідно до Порядку № 206 за зверненням споживачів має надаватися безкоштовно.

4.1.3. Негативні наслідки дії суб'єкта господарювання

- (99) Як вже вище зазначалось, нормами діючого законодавства, а саме Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», Правилами № 206 визначено, що оснащення будинків, окремих приміщень у будівлях вузлами обліку холодної води не потребує видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного/розподільного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг, а за умови звернення споживача до виконавця Послуг, інформація щодо, зокрема, місця розташування та діаметра вводу мережі, місця розташування вузла обліку, тиску в мережі водопостачання води має надаватися безкоштовно.

- (100) Стягнення КП «ВОДА ЕСХАРА» коштів за документ «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» є безпідставним та таким, що призводить до ущемлення інтересів споживачів, а саме до понесення ними додаткових фінансових витрат.
- (101) За інформацією КП «ВОДА ЕСХАРА» протягом січня – листопада 2024 року за зверненням споживачів (фізичних осіб) було видано 6 одиниць документів «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» на суму 2 264,16 грн. Це свідчить про те, що споживачі Послуг зазнали додаткових фінансових витрат.
- (102) При цьому, відмова споживачів Послуг від сплати коштів за отримання документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» нестиме для споживача негативні наслідки у вигляді невзяття засобу обліку холодної води на абонентський облік, що позбавило б можливості споживача сплачувати за фактично отриманні Послуги згідно з показниками засобу обліку холодної води, а не за нормами споживання.

4.1.4. Неможливість вчинення суб'єктом господарювання таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (103) Дії КП «ВОДА ЕСХАРА», які полягали у стягненні коштів за видачу документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води», були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку Послуг, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.
- (104) Такі дії КП «ВОДА ЕСХАРА» стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку Послуг.
- (105) За відсутності конкуренції на ринку Послуг споживачі не мали альтернативних джерел придбання зазначеного товару, тому вимушені були погоджуватись на умови КП «ВОДА ЕСХАРА», що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

4.2. Визначення у документі «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» конкретного типу засобу обліку холодної води для встановлення.

4.2.1 Суть порушення законодавства про захист економічної конкуренції

- (106) Відповідно до інформації КП «Вода Есхара», наданої листами від 05.12.2024 № 678 (вх від 09.12.2024 № 70-01/3232) та від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 №70-01/3474), при встановленні індивідуального вузла обліку споживач має звернутися із заявою до Підприємства щодо наміру встановлення вузла обліку холодної води. Споживачу рекомендовано отримати проєкт на встановлення такого лічильника в організації, яка має ліцензію на провадження такої діяльності, або у разі відсутності такої організації, замовити документ «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» у Підприємства.
- (107) За інформацією КП «ВОДА ЕСХАРА», наданою листом від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 №70-01/3474), протягом січня – листопада 2024 року за заявами споживачів було видано Підприємством 6 документів «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води», а саме: *(інформація, доступ до якої обмежено)*. Згідно з інформацією Підприємства, наданою листами від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2025 № 70-01/3474) та від 25.02.2025 № 106 (вх. від 07.03.2025 № 70-01/853), протягом липня – січня 2023 року, грудня 2024 року та поточного періоду 2025 року документи «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної

води» не видавались.

- (108) Аналізом документів «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» встановлено, що вони мають однаковий зміст та містять інформацію щодо, зокрема, діаметру трубопроводу, типу лічильника, витрати води, похибки водолічильника при вимірюванні, місця встановлення.
- (109) Окрім цього, КП «ВОДА ЕСХАРА» у вищезазначених документах «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» зазначає конкретний тип лічильника для встановлення. Інформація наведена у таблиці № 1.

Таблиця № 1

№	Кому видані «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води»	Пункт в «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води»	Зміст
1.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> (Рекомендації та монтажна схема від 01.07.2024 б/н)	№ 1.3	«Відповідно до вихідних даних абонента пропонується для встановлення в його квартирі як приладу обліку витрати холодної води водолічильник типу E-T 1,6-U-15» (мова оригіналу).
2.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> (Рекомендації та монтажна схема від 12.04.2024 б/н)	№1.3	Відповідно до вихідних даних абонента пропонується для встановлення в його квартирі/приватному будинку як прилад облік витрати холодної води водолічильник типу E-T 1,5-U-15» (мова оригіналу).
3.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> (Рекомендації та монтажна схема від 01.02.2024 б/н)	№ 1.3	Відповідно до вихідних даних абонента пропонується для встановлення на його території домоволодіння приладу обліку витрати холодної води водолічильник типу E-T 1,5-U-15» (мова оригіналу).
4.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> (Рекомендації та монтажна схема від 01.04.2024 б/н)	№ 1.3	Відповідно до вихідних даних абонента пропонується для встановлення в його квартирі/приватному будинку як прилад облік витрати холодної води водолічильник типу СВК 1.6» (мова оригіналу).
5.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> (Рекомендації та монтажна схема від 01.10.2024 б/н)	№ 1.3	Відповідно до вихідних даних абонента пропонується для встановлення на його території домоволодіння приладу обліку витрати холодної води водолічильник типу СВК 1.6» (мова оригіналу).

б.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> (Рекомендації та монтажна схема від 01.10.2024 б/н)	№ 1.3	Відповідно до вихідних даних абонента пропонується для встановлення на його території домоволодіння приладу обліку витрати холодної води вододільник типу СВК 1.6» (мова оригіналу).
----	---	-------	--

- (110) Таким чином, КП «ВОДА ЕСХАРА» у документах «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води», виданих протягом січня - листопада 2024 року, зазначало для встановлення конкретний тип засобу обліку холодної води, а саме СВК-1,6 і Е-Т 1,5-U-15,Е-Т1,6-U-15.
- (111) Виробником засобу обліку холодної води з умовним позначенням СВК-1,6 є ДНВП «ОБ'ЄДНАННЯ КОМУНАР» ЗАВОД «КОМУНАРСЧЕТМАШ» (місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація, доступ до якої обмежено)*), а виробником засобу обліку холодної води з умовним позначенням Е-Т 1,5-U-15, Е-Т1,6-U-15 є ТОВ «ГІДРОТЕК» (місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація, доступ до якої обмежено)*).
- (112) Пунктом 1 розділу V Правил № 190 визначено, що споживачі, які приєднані або мають намір приєднатися до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, зобов'язані забезпечити наявність у них засобів вимірювальної техніки, за умови їх відповідності вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів вимірювальної техніки.
- (113) Крім того, у статті 41 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» зазначається, що облік у сфері питного водопостачання здійснюється підприємствами питного водопостачання і споживачами за допомогою технічних засобів, що відповідають вимогам технічних регламентів.
- (114) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» визначено, призначені органи з оцінки відповідності повідомляють науковому метрологічному центру, уповноваженому центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері метрології та метрологічної діяльності, на ведення реєстру затверджених типів засобів вимірювальної техніки, про видані ними сертифікати перевірки типу засобів вимірювальної техніки.
- (115) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 16 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» сертифікат перевірки типу засобів вимірювальної техніки (далі – ЗВТ) є документом, який засвідчує, що тип ЗВТ затверджено.
- (116) Порядок ведення Реєстру затверджених типів засобів вимірювальної техніки (далі - Порядок) затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України 13.07.2016 № 1161 «Деякі питання ведення Реєстру затверджених типів засобів вимірювальної техніки», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 03.08.2016 за № 1081/29211.
- (117) Відповідно до пункту 2 Порядку, Реєстр затверджених типів засобів вимірювальної техніки (далі – Реєстр) є електронною базою даних, що містить відомості про затверджені типи ЗВТ.
- (118) Формування та ведення Реєстру забезпечуються науковим метрологічним центром – державним підприємством «Всеукраїнський державний науково-виробничий центр

стандартизації, метрології, сертифікації та захисту прав споживачів» (далі – ДП «Укрметртестстандарт») шляхом унесення відомостей про затверджені типи ЗВТ та доповнень до них (пункт 3 Порядку).

- (119) ДП «Укрметртестстандарт» забезпечує оприлюднення Реєстру на своєму вебсайті.
- (120) Відповідно до Реєстру, розміщеного на офіційному веб-сайті ДП «Укрметртестстандарт» за посиланням <http://www.ukrcsm.kiev.ua>, в Україні виробництво ЗВТ, зокрема, лічильників води здійснюють такі суб'єкти господарювання, зокрема:
- Філія ДНВП «ОБ'ЄДНАННЯ КОМУНАР» ЗАВОД «КОМУНАРСЧЕТМАШ» (умовне позначення типу ЗВТ – СВК-М);
 - МПП «ТАКТ» (умовне позначення типу ЗВТ – ТАКТ);
 - ПрАТ «СКЛОПРИЛАД» (умовне позначення типу ЗВТ – ЛВК);
 - ТОВ «ТЕХНІКА ВИМІРЮВАНЬ» (умовне позначення типу ЗВТ – ІРКА);
 - ТОВ «НВП «МЕТРОН» (умовне позначення типу ЗВТ – MDC, MDH, MLF, SDC, SDH);
 - ТОВ «НВП «ТЕХНОФЛОУ» (умовне позначення типу ЗВТ – PREM-W);
 - ПАТ «ЕЛЕКТРОТЕРМОМЕТРІЯ» (умовне позначення типу ЗВТ – KB-1,5);
 - ТОВ «ГІДРОТЕК» (умовне позначення типу ЗВТ – E-T...-U);
 - ПрАТ «ТАХІОН» (умовне позначення типу ЗВТ – УВР-011 модифікації A1, A2 та M1),
 - ДП «НОВАТОР» (умовне позначення типу ЗВТ – ЛК модифікації 15X, 15X-100);
- та інші.
- (121) Враховуючи наведене, чинними нормативно-правовими актами у сфері метрології та метрологічної діяльності не передбачено обмежень типу ЗВТ – засобу обліку холодної води, що встановлюються споживачами.
- (122) Тобто, для обліку обсягу споживання Послуг споживачі можуть встановлювати не тільки засоби обліку холодної води з умовним позначенням саме СВК-1,6 і E-T1,5-U-15, E-T1,6-U-15, але й будь-які інші засоби обліку холодної води, що занесені до Реєстру затверджених типів засобів вимірювальної техніки.
- (123) Також слід зазначити, що за результатом аналізу роздрібних цін на засоби обліку холодної води, використаних з інтернет-ресурсів, встановлено, що вартість засобів обліку холодної води з умовним позначенням СВК-1,6 і E-T1,5-U-15, E-T1,6-U-15 відрізняється від вартості лічильників холодної води інших виробників. Узагальнена інформація наведена у таблиці № 2.

Таблиця № 2

Умовне позначення засобу обліку холодної води	Виробник	Посилання на вебсайт	Роздрібна ціна, грн.
СВК-1,6	ДНВП «ОБ'ЄДНАННЯ КОМУНАР» ЗАВОД «КОМУНАРСЧЕТМАШ»	https://aqueduct.com.ua/	582,52
E-T 1,5-U-15	ТОВ «ГІДРОТЕК»	https://armaprime.com.ua/	584,00
ETR-C(H) 15/110 R50H/40V	ТОВ «НВП «ВИМІРЮВАЛЬНІ СИСТЕМИ» ((інформація, доступ до якої обмежено))	https://epicentrk.ua/ua/shop/sch yetchiki-vody/	499,00

(Примітка: ціни актуальні станом на березень 2025 року та можуть змінюватися залежно від постачальника та комплектації.)

- (124) Наведене свідчить, що роздрібні ціни засобів обліку холодної води СВК-1,6 (виробник ДНВП «ОБ'ЄДНАННЯ КОМУНАР» ЗАВОД «КОМУНАРСЧЕТМАШ») та Е-Т1,5-У-15, Е-Т1,6-У-15 (виробник ТОВ «ГІДРОТЕК») є вище вартості засобів обліку холодної води інших виробників, зокрема, ТОВ «НВП «ВИМІРЮВАЛЬНІ СИСТЕМИ» (*інформація, доступ до якої обмежено*)).
- (125) Зазначення КП «ВОДА ЕСХАРА» у документах «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» конкретного умовного позначення типу засобу обліку холодної води СВК-1,6 і Е-Т1,5-У-15, Е-Т1,6-У-15 вказує на вибір конкретних суб'єктів господарювання, які займаються виробництвом засобу обліку холодної води із цими умовними позначеннями, а саме на ДНВП «ОБ'ЄДНАННЯ КОМУНАР» ЗАВОД «КОМУНАРСЧЕТМАШ» та ТОВ «ГІДРОТЕК», та спонукає споживачів Послуг до придбання саме таких засобів обліку холодної води.

4.2.2 Негативні наслідки дій суб'єкта господарювання

- (126) Як вже вище зазначалось, для обліку обсягів споживання Послуг споживачі можуть встановлювати будь-які засоби обліку холодної води, які занесені до Реєстру затверджених типів засобів вимірювальної техніки.
- (127) В ході розгляду Справи КП «ВОДА ЕСХАРА» у листі від 25.02.2025 № 106 (вх. від 07.03.2025 № 70-01/853) зазначило, що «... «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» розроблено відповідно до вимог ДБН В.2.5-64:2012, паспорту лічильника. При замовленні зазначеної документації виконання повинно відповідати зазначеній документації. При встановленні споживачем вузла обліку води з відхиленням від «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» такий встановлений вузол обліку води не приймається та не пломбується...» (мова оригіналу). Тобто, з урахуванням зазначеного Підприємством, виконання умов, передбачених документом «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води», є обов'язковим.
- (128) Аналізом інформації КП «ВОДА ЕСХАРА», наданої від 25.02.2025 № 106 (вх. від 07.03.2025 № 70-01/853), Відділенням встановлено, що протягом 2024 року споживачами відповідно до виданих документів «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» було встановлено 3 засобу обліку холодної води з умовним позначенням СВК – 1,6 і 3 засобу обліку холодної води з умовним позначенням Е-Т1,5 (1,6)-У-15. Тобто споживачами були встановлені саме ті засоби обліку холодної води, які були зазначені у документі «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води».
- (129) Зазначення КП «ВОДА ЕСХАРА» у документах «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» конкретного умовного позначення типу засобу обліку холодної води СВК-1,6 і Е-Т1,5-У-15, Е-Т1,6-У-15 вказує на вибір конкретних суб'єктів господарювання, які займаються виробництвом лічильників води із цими умовними позначеннями, а саме ДНВП «ОБ'ЄДНАННЯ КОМУНАР» ЗАВОД «КОМУНАРСЧЕТМАШ» та ТОВ «ГІДРОТЕК», а це може обмежувати право споживача на вибір та встановлення засобу обліку холодної води, дозволеного до використання, іншого виробника.
- (130) Окрім цього, зазначення КП «ВОДА ЕСХАРА» у документах «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» конкретного умовного позначення типу засобу обліку холодної води СВК-1,6 і Е-Т1,5-У-15, Е-Т1,6-У-15, виробниками яких є ДНВП «ОБ'ЄДНАННЯ КОМУНАР» ЗАВОД «КОМУНАРСЧЕТМАШ» та ТОВ «ГІДРОТЕК» (відповідно), може призвести до підвищення попиту саме на ці типи лічильника, і до зменшення попиту на інші типи лічильників, дозволених до використання, і як наслідок може негативно вплинути на

стан конкуренції на ринку лічильників холодної води, а саме може призвести до обмеження конкуренції на зазначеному товарному ринку.

- (131) Також, враховуючи, що вартість засобів обліку холодної води з умовним позначенням СВК-1,6 і Е-Т1,5-У-15 є вищою від вартості засобів обліку холодної води інших виробників, то встановлення саме таких засобів обліку холодної води може призвести до понесення споживачами Послуг додаткових фінансових витрат.
- (132) Таким чином, визначення КП «ВОДА ЕСХАРА» у документі «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» конкретного умовного позначення типу засобу обліку холодної води, а саме СВК-1,6 і Е-Т 1,5-У-15, Е-Т1,6-У-15 може призвести до ущемлення інтересів споживачів, а також виробників та продавців засобів обліку холодної води.

4.2.3. Неможливість вчинення суб'єктом господарювання таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (133) Дії КП «ВОДА ЕСХАРА» щодо визначення у документах «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» конкретного умовного позначення типу засобу обліку холодної води, були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку Послуг, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких Послуг.
- (134) За відсутності конкуренції на ринку Послуг споживачі не мають альтернативних джерел отримання Послуг, тому вимушені погоджуватись на умови КП «ВОДА ЕСХАРА», що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку Послуг.

4.3. Щодо послуги з видачі Довідки про заборгованість

4.3.1 Нормативно- правове регулювання

- (135) Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово- комунальні послуги»:
- споживач житлово-комунальних послуг - індивідуальний або колективний споживач;
 - індивідуальний споживач - фізична або юридична особа, яка є власником (співвласником) нерухомого майна, або за згодою власника інша особа, яка користується об'єктом нерухомого майна і отримує житлово-комунальну послугу для власних потреб та з якою або від імені якої укладено відповідний договір про надання житлово-комунальної послуги.
- (136) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» споживач має право, зокрема:
- без додаткової оплати одержувати від виконавця житлово-комунальних послуг інформацію про ціни/тарифи, загальну вартість місячного платежу, структуру ціни/тарифу, норми споживання та порядок надання відповідної послуги, а також про її споживчі властивості;
 - без додаткової оплати отримувати від виконавця відповідної послуги чи іншої уповноваженої на розподіл комунальної послуги особи детальний розрахунок розподілу обсягу спожитих комунальних послуг між споживачами багатоквартирного будинку;
 - без додаткової оплати отримувати інформацію про проведені управителем, виконавцем комунальної послуги нарахування плати за житлово-комунальні послуги (з розподілом за періодами та видами нарахувань) та отримані від споживача платежі.
- (137) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - виконавець), та індивідуальним і колективним споживачем (далі - споживач), який

отримує або має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також визначеною власником (співвласниками) особою, що здійснює розподіл обсягів послуг, визначені Правилами надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 (далі – Правила № 690).

- (138) Відповідно до пункту 45 Правил № 690 споживач має право:
- без додаткової оплати одержувати від виконавця інформацію про ціни/тарифи, загальну вартість місячного платежу, структуру цін/тарифів, порядок оплати, норми споживання та порядок надання послуг, а також про їх споживчі властивості;
 - без додаткової оплати отримувати від виконавця або іншої особи, яка здійснює розподіл обсягів послуг, детальний розрахунок розподілу обсягу спожитих послуг;
 - без додаткової оплати отримувати інформацію про проведені виконавцем нарахування (з розподілом за періодами та видами нарахувань) та отримані від споживача платежі.
- (139) Частиною другою статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що договори про надання житлово-комунальних послуг укладаються відповідно до типових або примірних договорів, затверджених Кабінетом Міністрів України або іншими уповноваженими законом державними органами відповідно до закону. Договори про надання комунальних послуг можуть затверджуватися окремо для різних моделей організації договірних відносин (індивідуальний договір, індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем, колективний договір) та для різних категорій споживачів (індивідуальний споживач (співвласник багатоквартирного будинку, власник будівлі, у тому числі власник індивідуального садибного житлового будинку), колективний споживач).
- (140) Постановою Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690» були затверджені зокрема Типовий індивідуальний договір про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Типовий договір).
- (141) Пунктом 39 Типового договору визначено, що споживач має право:
- без додаткової оплати одержувати від виконавця засобами зв'язку, зазначеними в розділі “Реквізити виконавця” цього договору, інформацію про ціни/тарифи на послуги, загальний розмір місячного платежу, структуру цін/тарифів на послуги, норми споживання та порядок надання послуг, а також про їх споживчі властивості у строк, визначений Законом України “Про доступ до публічної інформації”;
 - без додаткової оплати отримувати від виконавця на зазначений споживачем засіб зв'язку детальний розрахунок розподілу обсягу спожитої послуги між споживачами будинку у строк, визначений Законом України “Про доступ до публічної інформації”;
 - без додаткової оплати отримувати на зазначений споживачем засіб зв'язку інформацію про проведені виконавцем нарахування плати за послуги (з розподілом за періодами та видами нарахувань) та отримані від споживача платежі у строк, визначений Законом України “Про доступ до публічної інформації”.
- (142) Отже, з урахуванням викладеного, споживачі Послуг мають право без оплати отримувати інформацію, зокрема пов'язану із нарахуваннями та сплатою за отримані Послуги.

4.3.2. Суть порушення законодавства про захист економічної конкуренції

- (143) За інформацією КП «ВОДА ЕСХАРА», наданою листом від 05.12.2024 № 678 (вх. від

05.12.2024 № 70-01/3232), Послуги надавались Підприємством на підставі, зокрема Договору з індивідуальним споживачем про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (без обслуговування внутрішньобудинкових систем) (далі - Договір).

- (144) КП «ВОДА ЕСХАРА» вибірково надало копії Договорів, а саме від 02.06.2020 б/н, укладеного з *(інформація, доступ до якої обмежено)*.; від 02.06.2020 б/н, укладеного з *(інформація, доступ до якої обмежено)*; від 20.09.2020 б/н, укладеного з *(інформація, доступ до якої обмежено)*; від 30.07.2021 б/н., укладеного з *(інформація, доступ до якої обмежено)*, від 01.09.2020 б/н, укладеного з *(інформація, доступ до якої обмежено)*, які наразі є діючими.
- (145) Аналізом Договорів встановлено, що вони мають однаковий зміст.
- (146) Відповідно до пункту 20 Договорів споживач має право на, зокрема:
- одержання без додаткової плати від виконавця інформації про тарифи, розмір місячного платежу, структури тарифу, норми споживання та порядок надання послуг, а також про їх споживчі властивості;
 - отримання без додаткової оплати від виконавця детального розрахунку розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами багатоквартирного будинку;
 - отримання без додаткової оплати інформації про проведені виконавцем нарахування плати за послуги (за періодами та видами нарахувань) та отримані платежі.
- (147) Таким чином, згідно з Договорами, за якими КП «ВОДА ЕСХАРА» надає споживачам Послуги, споживачі мають право без оплати отримати інформацію, зокрема щодо стану розрахунків за надані Послуги.
- (148) В той же час, серед платних послуг, що надавались Підприємством, є така послуга як видача Довідки про заборгованість.
- (149) Як вбачається з матеріалів, наданих КП «ВОДА ЕСХАРА» листами від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 №70-01/3474) та від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 № 70-01/3474), для отримання Довідки про заборгованість споживач має звернутися до КП «ВОДА ЕСХАРА» із заявою та оплати її вартість. Для формування Довідки про заборгованість здійснюється, зокрема, «...*виписка рахунку, аналіз матеріалів на видачу довідки про заборгованість...*» (мова оригіналу).
- (150) Тобто, Довідка про заборгованість формується за результатами аналізу інформації про нарахування та отриманих Підприємством від споживача платежів за надані Послуги.
- (151) Таким чином, Довідка про заборгованість формується Підприємством на підставі даних, які мають надаватися споживачу безкоштовно.

4.3.3. Негативні наслідки дій суб'єкта господарювання

- (152) Як вже вище зазначалось, нормами діючого законодавства, а саме Законом України «Про житлово-комунальні послуги», Правилами № 690 і Типовим договором визначено, що споживач має право без оплати отримувати інформацію, зокрема, щодо проведених нарахувань виконавцем плати за послуги та отримані платежі.
- (153) Окрім цього, Договорами, укладеними Підприємством зі споживачами, також визначено право споживачів безоплатно отримувати інформацію, щодо, зокрема, проведених нарахувань виконавцем плати за послуги та отримані платежі.
- (154) Стягнення КП «ВОДА ЕСХАРА» коштів за видачу Довідки про заборгованість є безпідставним та таким, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, а саме до понесення ними додаткових фінансових витрат.

- (155) За інформацією КП «ВОДА ЕСХАРА», наданою листами 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 № 70-01/3474) та від 25.02.2025 № 106 (вх. від 07.03.2025 № 70-01/853), протягом 2023 – 2024 років та поточного періоду 2025 року за заявами споживачів (фізичних осіб) було видано 11 одиниць Довідок про заборгованість на суму 1 096,92 грн. Це свідчить про те, що споживачі Послуг зазнали додаткових фінансових витрат.

4.3.4. Неможливість вчинення суб'єктом господарювання таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (156) Дії КП «ВОДА ЕСХАРА», які полягали у стягненні коштів за видачу Довідки про заборгованість, були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку Послуг, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.
- (157) Такі дії КП «ВОДА ЕСХАРА» стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку Послуг.
- (158) За відсутності конкуренції на ринку Послуг споживачі не мали альтернативних джерел придбання зазначеного товару, тому вимушені були погоджуватись на умови КП «ВОДА ЕСХАРА», що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА ТА ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ

- (159) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (160) Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (161) Зловживання монопольним (домінуючим) становищем відповідно до пункту 2 статті 50 цього Закону визнається порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (162) Враховуючи наведене, дії КП «ВОДА ЕСХАРА», які полягають у:
- стягненні коштів за видачу документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води», що не передбачено чинним законодавством, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;
 - визначенні у документі «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» конкретного умовного позначення типу засобу обліку холодної води, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, а також виробників та продавців засобів обліку холодної води, які були б неможливими за умов існування значної

конкуренції на ринку;

- стягненні коштів за видачу Довідки про заборгованість, що не відповідає чинному законодавству, є порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА

- (163) На подання з попередніми висновками у Справі, надіслане КП «ВОДА ЕСХАРА» листом від 12.03.2025 № 70-02/1560е, Підприємство у листі від 20.03.2025 № 134 (вх. від 21.03.2025 № 70/01-1083) зазначило, що визнає *«... неправомірну діяльність та припинить її в частині переліку послуг, а саме на видачу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для організацій та підприємств сел. Есхар, «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для організацій та підприємств с. Стара Покровка, «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для населення с. Стара Покровка, «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для населення с. Есхар, Довідки про заборгованість; зазначення конкретного типу засобу обліку холодної води для встановлення....»* (мова оригіналу).

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (164) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення проте, що дії КП «ВОДА ЕСХАРА», які полягають у:
- стягненні коштів за видачу документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води», що не передбачено чинним законодавством, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;
 - визначенні у документі «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» конкретного умовного позначення типу засобу обліку холодної води, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, а також виробників та продавців засобів обліку холодної води, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;
 - стягненні коштів за видачу Довідки про заборгованість, що не відповідає чинному законодавству, є порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (165) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (166) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (167) Відповідно до звіту про фінансові результати за 2024 рік, наданого КП «ВОДА ЕСХАРА» листом від 25.02.2025 № 106 (вх. від 07.03.2025 № 70-01/853), обсяг чистого доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт та послуг) отриманого Підприємством за 2024 рік, становить 4 106 300 (чотири мільйона сто шість тисяч триста) гривень.
- (168) Відповідно до пункту 2 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу), з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.
- (169) Згідно з підпунктом 1 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу за вчинення порушень, передбачених пунктами 1, 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) (крім порушень, визначених в підпункті 2 цього пункту), базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (170) Дохід (виручка) КП «ВОДА ЕСХАРА», пов'язаний з порушеннями, становить:
- за стягнення коштів за видачу документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» - 2 264,16 грн.;
 - за визначення у документі «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» конкретного умовного позначення типу засобу обліку холодної води - 2 264,16 грн.;
 - за стягнення коштів за видачу Довідки про заборгованість – 1096,92 грн.
- (171) Відповідно до абзацу 2 пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, у разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- (172) У Відділення відсутні обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та

його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДА ЕСХАРА» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*)) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за результатами діяльності протягом липня - грудня 2023 року, 2024 року, січня - лютого 2025 року та станом на березень 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території смт Есхар та с. Стара Покровка Чугуївського району Харківської області, де розташовані діючі водопровідно-каналізаційні мережі, які знаходяться в господарському віданні (на балансі) КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ВОДА ЕСХАРА», із часткою 100%, оскільки у нього на цьому ринку немає жодного конкурента.

2. Визнати дії КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ВОДА ЕСХАРА» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*)), які полягають у стягненні коштів за видачу документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води», що не передбачено чинним законодавством, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення, зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДА ЕСХАРА» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) штраф у розмірі 670,00 (шістсот сімдесят) гривень.

4. Zobov'язати КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДА ЕСХАРА» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) припинити порушення, зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у 2-х місячний строк з дня його отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

5. Визнати дії КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ВОДА ЕСХАРА» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*)), які полягають у визначенні у документі «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» конкретного умовного позначення типу засобу обліку холодної води, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, а також виробників та продавців засобів обліку холодної води, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

6. За порушення, зазначене у пункті 5 резолютивної частини цього рішення, накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДА ЕСХАРА» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) штраф у розмірі 670,00 (шістсот сімдесят) гривень.

7. Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДА ЕСХАРА» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) припинити порушення, зазначене у пункті 5 резолютивної частини цього рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у 2-х місячний строк з дня його отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

8. Визнати дії КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ВОДА ЕСХАРА» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*)), які полягають у стягненні коштів за видачу Довідки про заборгованість, що не відповідає чинному законодавству, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

9. За порушення, зазначене у пункті 8 резолютивної частини цього рішення, накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДА ЕСХАРА» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) штраф у розмірі 325,00 (триста двадцять п'ять) гривень.

10. Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОДА ЕСХАРА» (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) припинити порушення, зазначене у пункті 8 резолютивної частини цього рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у 2-х місячний строк з дня його отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

Штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно зі статтею 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуючий колегії

Владислав РУМ'ЯНЦЕВ