



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.04.2025 № 70/82-р/к

Справа № 1/07-28-25

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

НОВОПОКРОВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ своїми рішеннями:

- від 26.10.2023 № 125 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара» та від 28.03.2024 № 85 «Про погодження калькуляції витрат на розробку рекомендації та монтажної схеми по встановленню вузла обліку холодної води для організацій та підприємств, що надає КП «Вода Есхара» погодила калькуляції вартості послуг з розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води», що не передбачено діючим законодавством;

- від 23.03.2023 № 27 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара» погодила калькуляцію вартості послуги з видачі Довідки про заборгованість, що не відповідає діючому законодавству.

За результатами розгляду справи № 1/07-28-25 такі дії НОВОПОКРОВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ визнані порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ВОДА ЕСХАРА» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 1/07-28-25 про порушення НОВОПОКРОВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ (далі – НОВОПОКРОВСЬКА СР В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ, Відповідач) законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень

і розслідувань Відділення від 04.04.2025 № 70-03/265-П

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 06.02.2025 № 70/32-рп/к розпочато розгляд справи № 1/07-28-25 за ознаками вчинення НОВОПОКРОВСЬКОЮ СР В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ВОДА ЕСХАРА» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Справа).
- (2) Копія розпорядження адміністративної колегії Відділення від 06.02.2025 № 70/32-рп/к направлена Відділенням рекомендованим листом № 061109622870 супровідним листом від 06.02.2025 № 70-02/696е за місцезнаходженням Відповідача: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (3) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 061109622870 копія розпорядження адміністративної колегії Відділення від 06.02.2025 № 70/32-рп/к вручена Відповідачу 10.02.2025.
- (4) Відділення листом від 04.04.2025 № 70-02/2215е направило за місцезнаходженням НОВОПОКРОВСЬКОЇ СР В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ: *(інформація, доступ до якої обмежено)* копію подання від 04.04.2025 № 70-03/265-П з попередніми висновками у Справі та інформацію щодо дати, часу та місця засідання адміністративної колегії Відділення та прийняття рішення у Справі.
- (5) Копія подання від 04.04.2025 № 70-03/265-П з попередніми висновками у Справі отримана Відповідачем 08.04.2025, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601131642346.

2. ВІДПОВІДАЧ У СПРАВІ

- (6) НОВОПОКРОВСЬКА СР В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (7) Основним видом діяльності Відповідача є *(інформація, доступ до якої обмежено)* (код за КВЕД *(інформація, доступ до якої обмежено)*).
- (8) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виконавчі органи рад є органами, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (9) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» селищна рада та її виконавчі органи входять до системи місцевого самоврядування.
- (10) Згідно зі статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (11) Відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх

створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

- (12) Частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольним комітетом України.
- (14) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (15) Отже, реалізація органами місцевого самоврядування покладених на них повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (16) Частиною шостою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виконавчий комітет сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради в межах своїх повноважень приймає рішення.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (17) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території населених пунктів, які підпорядковані Новопокровській селищній раді Чугуївського району Харківської області, зокрема, в смт. Есхар та с. Стара Покровка надаються КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ВОДА ЕСХАРА» (далі – КП «ВОДА ЕСХАРА», Підприємство).
- (18) КП «ВОДА ЕСХАРА» є юридичною особою. Ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*). Місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*). Основним видом діяльності Підприємства є (*інформація, доступ до якої обмежено*) (код за КВЕД (*інформація, доступ до якої обмежено*)).
- (19) Відповідно до статуту КП «ВОДА ЕСХАРА» (у новій редакції) засновником Підприємства є Новопокровська селищна рада. Підприємство функціонує з метою надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення населенню та юридичним особам смт. Есхар з артезіанських свердловин, які належать засновнику Підприємства, за тарифами, які затверджує засновник. Підприємство надає послуги та планує свою господарську діяльність на підставі укладених договорів з абонентами з урахуванням максимально допустимого обсягу технологічних витрат води при її виробництві та транспортуванні, використанні на власні потреби підприємствами селища та утримання зон санітарної охорони на законодавчій підставі. Господарська діяльність Підприємства у сфері питного водопостачання та водовідведення включає: збір, очищення та постачання води; каналізація, відведення й очищення стічних вод. Підприємство має самостійних баланс, розрахункові рахунки в установах банків, круглу печатку зі своїм найменуванням, кутові та інші штампи, фірмовий бланк, а також, у разі потреби – торговельні знаки, емблему.
- (20) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ВОДА ЕСХАРА» є суб'єктом господарювання.

- (21) КП «ВОДА ЕСХАРА» упродовж липня – грудня 2023 року, 2024 року та січня - березня 2025 року було єдиним суб'єктом господарювання, яке в межах території смт. Есхар та с. Стара Покровка Чугуївського району Харківської області надавало послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (22) За результатами дослідження ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, проведеного відповідно до вимог Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, встановлено, що відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ВОДА ЕСХАРА» протягом липня - грудня 2023 року, 2024 року, січня - березня 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території смт. Есхар та с. Стара Покровка Чугуївського району Харківської області, де розташовані діючі водопровідно-каналізаційні мережі, які знаходяться в господарському віданні (на балансі) КП «ВОДА ЕСХАРА», із часткою 100%, оскільки у нього на цьому ринку не було жодного конкурента.
- (23) КП «ВОДА ЕСХАРА», здійснюючи діяльність на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, надавало споживачам платні послуги, зокрема, з:
- Розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для організацій та підприємств сел. Есхар;
 - Розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для організацій та підприємств с. Стара Покровка;
 - Розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для населення с. Стара Покровка;
 - Розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для населення с. Есхар;
 - Видачі Довідки про заборгованість.
- (24) Як вбачається з матеріалів, наданих КП «ВОДА ЕСХАРА» листами від 05.12.2024 № 678 (вх. від 09.12.2024 № 70-01/3232) та від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 № 70-01/3474), калькуляції вартості вищенаведених платних послуг були розроблені Підприємством та подані на погодження до Новопокровської селищної ради.
- (25) Калькуляції вартості вищезазначених послуг погоджені рішеннями Виконавчого комітету Новопокровської селищної ради Чугуївського району Харківської області від 26.10.2023 № 125 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара» (далі – Рішення № 125), від 28.03.2024 № 85 «Про погодження калькуляції витрат на розробку рекомендації та монтажної схеми по встановленню вузла обліку холодної води для організацій та підприємств, що надає КП «Вода Есхара» (далі – Рішення № 85), від 23.03.2023 № 27 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара» (далі – Рішення № 27) (далі разом - Рішення ВК НОВОПОКРОВСЬКОЇ СР).
- (26) Так, вартість вищезазначених послуг складала:
- Розробка документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для організацій та підприємств сел. Есхар – 428,52 грн. з ПДВ (згідно з Рішенням № 85);
 - Розробка документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для організацій та підприємств с. Стара Покровка – 539,26 грн. з ПДВ (згідно з Рішенням № 85);

- Розробка документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для населення с. Стара Покровка – 479,70грн. з ПДВ (згідно з Рішенням № 125);
- Розробка документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для населення с. Есхар – 377,36 грн. з ПДВ (згідно з Рішенням № 125);
- Видача Довідки про заборгованість – 99,72 грн. з ПДВ (згідно з Рішенням № 27).

(27) Рішення ВК НОВОПОКРОВСЬКОЇ СР, якими погоджена вартість вищенаведених послуг, наразі є чинними.

4.1. Щодо послуги з розробки документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води»

(28) Згідно з пунктами 5 та 6 частини першої статті 1 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»:

- вузол обліку - комплекс пристроїв (у тому числі засобів вимірювальної техніки, що відповідають вимогам технічних регламентів), допоміжного обладнання та матеріалів до них, призначений для вимірювання спожитої теплової енергії та води, а також технічної реєстрації результатів такого вимірювання, включаючи засоби дистанційної передачі результатів вимірювання (за наявності);
- вузол розподільного обліку - вузол обліку, що забезпечує індивідуальний облік споживання відповідної комунальної послуги в будівлях, де налічуються два та більше споживачів.

(29) Відповідно до частини першої статті 3 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства. Таке оснащення та відповідна проектна документація не потребують видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг.

(30) Згідно зі статтею 4 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» оснащення окремих приміщень у будівлях вузлами розподільного обліку/приладами - розподілювачами теплової енергії та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, та не потребує розроблення проектної документації, видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла розподільного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, оператором зовнішніх інженерних мереж, виконавцем відповідної послуги.

(31) Згідно з пунктом 11 Порядку оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 09.08.2018 року № 206, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 31.08.2018 р. за № 990/32442 (далі – Порядок № 206), оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил та з урахуванням Закону України «Про комерційний облік теплової енергії

та водопостачання» і не потребує видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного обліку, а також погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг.

- (32) Відповідно до пункту 12 Порядку № 206 для оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем оператор зовнішніх інженерних мереж надає за зверненням власників (співвласників) безкоштовно таку інформацію, зокрема, для встановлення вузла комерційного обліку питної води:
- тиск в мережі водопостачання;
 - місце розташування та діаметр вводу мережі;
 - місце розташування вузла комерційного обліку.
- (33) Отже, з урахуванням викладеного, встановлення споживачами засобу обліку холодної води не потребує отримання ані технічних умов, ані будь-яких інших вимог, ані погодження з виконавцями комунальних послуг. При цьому, інформація, зокрема, щодо місця розташування та діаметру вводу мережі, місця розташування вузла обліку води надається за зверненням споживача безкоштовно.
- (34) Відповідно до інформації КП «ВОДА ЕСХАРА», наданої листами від 05.12.2024 № 678 (вх. від 09.12.2024 № 70-01/3232) та від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 № 70-01/3474), при встановленні індивідуального вузла обліку у квартирі споживач має звернутися із заявою до Підприємства щодо наміру встановлення вузла обліку холодної води. Споживачу рекомендовано отримати проєкт на встановлення такого вузла обліку води в організації, яка має ліцензію на провадження такої діяльності, або у разі відсутності такої організації, замовити документ «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» у Підприємства.
- (35) Як зазначено Підприємством у листах від 05.12.2024 № 678 (вх. від 09.12.2024 № 70-01/3232) та від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 № 70-01/3474), документ «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» розроблено відповідно до нормативно-правових документів:
- ДБН В.2.5-64:2012 «Внутрішній водопровід та каналізація»:
 - Частина І. Проектування;
 - Частина ІІ. Будівництво;
 - ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування»;
 - Правил користування системами централізованого питного водопостачання та водовідведення в населених пунктах України», затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 (у редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 19.04.2021 № 97) (зі змінами) (далі – Правила № 190);
 - Порядку № 206.
- (36) З цього приводу слід зазначити наступне.
- (37) Відповідно до пункту 1.1 ДБН В.2.5-64:2012 «Внутрішній водопровід та каналізація» ці норми встановлюють вимоги до проектування та будівництва систем внутрішнього холодного та гарячого водопостачання, каналізації і водостоків при новому будівництві, реконструкції, капітальному ремонті, технічному переоснащенні та реставрації будинків, будівель, споруд різного призначення.
- (38) Таким чином, вищезазначені будівельні норми встановлюють вимоги до проектування та будівництва систем внутрішнього холодного водопостачання, каналізації і водостоків при

новому будівництві, реконструкції, капітальному ремонті, технічному переоснащенні та реставрації будинків, а не до встановлення засобів обліку холодної води. До того ж, положеннями ДБН В.2.5-64:2012 «Внутрішній водопровід та каналізація» не передбачено отримання будь-яких рекомендацій та монтажних схем для встановлення вузла обліку холодної води.

- (39) Відповідно до пункту 1.1 ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди», ці будівельні норми встановлюють основні вимоги до проектування нових систем і схем водопостачання населених пунктів, реконструкції та технічного переоснащення існуючих споруд, мереж і окремих елементів зовнішнього водопостачання населених пунктів, груп підприємств, окремих підприємств, будинків, інших об'єктів.
- (40) Таким чином, зазначені будівельні норми встановлюють вимоги до проектування нових систем і схем водопостачання населених пунктів, реконструкції та технічного переоснащення існуючих споруд, мереж і окремих елементів зовнішнього водопостачання населених пунктів, груп підприємств, окремих підприємств, будинків, інших об'єктів, а не до встановлення засобів обліку холодної води. До того ж, положеннями ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди» не передбачено отримання будь-яких рекомендацій та монтажних схем для встановлення вузла обліку холодної води.
- (41) Відповідно до пункту 2 Правил № 190 ці правила є обов'язковими для всіх споживачів, які отримують послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - споживач), та суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення та мають у власності, господарському віданні або оперативному управлінні об'єкти, системи централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, і з якими суб'єктом господарювання укладено договір на отримання послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - виконавець послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення), замовників послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (42) Порядок приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначений розділом III Правил № 190.
- (43) Пунктом 1 розділу III Правил № 190 визначено, що приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов (додаток 2), виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання
- (44) У Додатку 2 до Правил № 190 наведено технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.
- (45) Відповідно до пункту 8 технічних умов «Умови водопостачання» технічні умови включають інформацію про те, що на водопровідному вводі комерційний облік обладнати лічильником (зазначається місце установки, тип лічильника, діаметр).
- (46) Отже, при приєднанні до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення нових об'єктів у технічних умовах на приєднання передбачено зазначення інформації, необхідної для встановлення засобу обліку холодної води.
- (47) Окрім цього, положення Правил № 190 не передбачають отримання споживачами будь-яких рекомендацій та монтажних схем для встановлення вузла обліку холодної води.
- (48) Враховуючи наведене, ані ДБН В.2.5-64:2012, ані ДБН В.2.5-74:2013, ані Правила № 190 не передбачають необхідність отримання споживачами Послуг рекомендацій та монтажних схем для встановлення вузла обліку холодної води, а згідно з Порядком

№ 206, на які посилається Підприємство, обґрунтовуючи підстави отримання споживачами документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» за плату, встановлену Рішеннями ВК Новопокровської селищної ради, інформація, зокрема, щодо місця розташування та діаметру вводу мережі, місця розташування вузла обліку води за зверненням власників (співвласників) будівлі має надаватися безкоштовно.

- (49) За інформацією КП «ВОДА ЕСХАРА», наданою листом від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 №70-01/3474), протягом січня – листопада 2024 року за заявами споживачів було видано Підприємством 6 документів «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води», а саме: *(інформація, доступ до якої обмежено).*
- (50) Аналізом документів «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» встановлено, що вони мають однаковий зміст та містять інформацію щодо, зокрема, діаметру трубопроводу, типу лічильника, витрати води, похибки водолічильника при вимірюванні, місця встановлення.
- (51) Тобто, документи «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води», видані Підприємством споживачам, містять інформацію, яка відповідно до Порядку № 206 за зверненням споживачів має надаватися безкоштовно.
- (52) За інформацією КП «ВОДА ЕСХАРА» протягом січня – листопада 2024 року за зверненням споживачів (фізичних осіб) було видано 6 одиниць документів «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води» на суму 2 264,16 грн.
- (53) Стягнення КП «ВОДА ЕСХАРА» коштів за документ «Рекомендації та монтажна схема для встановлення вузла обліку холодної води» є безпідставним та таким, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, а саме до понесення ними додаткових фінансових витрат.

4.2. Щодо послуги з видачі Довідки про заборгованість

- (54) Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово- комунальні послуги»:
 - споживач житлово-комунальних послуг - індивідуальний або колективний споживач;
 - індивідуальний споживач - фізична або юридична особа, яка є власником (співвласником) нерухомого майна, або за згодою власника інша особа, яка користується об'єктом нерухомого майна і отримує житлово-комунальну послугу для власних потреб та з якою або від імені якої укладено відповідний договір про надання житлово-комунальної послуги.
- (55) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» споживач має право, зокрема:
 - без додаткової оплати одержувати від виконавця житлово-комунальних послуг інформацію про ціни/тарифи, загальну вартість місячного платежу, структуру ціни/тарифу, норми споживання та порядок надання відповідної послуги, а також про її споживчі властивості;
 - без додаткової оплати отримувати від виконавця відповідної послуги чи іншої уповноваженої на розподіл комунальної послуги особи детальний розрахунок розподілу обсягу спожитих комунальних послуг між споживачами багатоквартирного будинку;
 - без додаткової оплати отримувати інформацію про проведені управителем, виконавцем комунальної послуги нарахування плати за житлово-комунальні послуги (з розподілом за періодами та видами нарахувань) та отримані від споживача платежі.
- (56) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - виконавець), та індивідуальним і колективним споживачем (далі - споживач), який отримує або має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та

централізованого водовідведення, а також визначеною власником (співвласниками) особою, що здійснює розподіл обсягів послуг, визначені Правилами надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85) (далі – Правила № 690).

- (57) Відповідно до пункту 45 Правил № 690 споживач має право:
- без додаткової оплати одержувати від виконавця інформацію про ціни/тарифи, загальну вартість місячного платежу, структуру цін/тарифів, порядок оплати, норми споживання та порядок надання послуг, а також про їх споживчі властивості;
 - без додаткової оплати отримувати від виконавця або іншої особи, яка здійснює розподіл обсягів послуг, детальний розрахунок розподілу обсягу спожитих послуг;
 - без додаткової оплати отримувати інформацію про проведені виконавцем нарахування (з розподілом за періодами та видами нарахувань) та отримані від споживача платежі
- (58) Частиною другою статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що договори про надання житлово-комунальних послуг укладаються відповідно до типових або примірних договорів, затверджених Кабінетом Міністрів України або іншими уповноваженими законом державними органами відповідно до закону. Договори про надання комунальних послуг можуть затверджуватися окремо для різних моделей організації договірних відносин (індивідуальний договір, індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем, колективний договір) та для різних категорій споживачів (індивідуальний споживач (співвласник багатоквартирного будинку, власник будівлі, у тому числі власник індивідуального садибного житлового будинку), колективний споживач).
- (59) Постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2022 № 85 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690» були затверджені зокрема Типовий індивідуальний договір про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Типовий договір).
- (60) Пунктом 39 Типового договору визначено, що споживач має право:
- без додаткової оплати одержувати від виконавця засобами зв'язку, зазначеними в розділі «Реквізити виконавця» цього договору, інформацію про ціни/тарифи на послуги, загальний розмір місячного платежу, структуру цін/тарифів на послуги, норми споживання та порядок надання послуг, а також про їх споживчі властивості у строк, визначений Законом України «Про доступ до публічної інформації»;
 - без додаткової оплати отримувати від виконавця на зазначений споживачем засіб зв'язку детальний розрахунок розподілу обсягу спожитої послуги між споживачами будинку у строк, визначений Законом України «Про доступ до публічної інформації»;
 - без додаткової оплати отримувати на зазначений споживачем засіб зв'язку інформацію про проведені виконавцем нарахування плати за послуги (з розподілом за періодами та видами нарахувань) та отримані від споживача платежі у строк, визначений Законом України «Про доступ до публічної інформації».
- (61) Отже, з урахуванням викладеного, споживачі Послуг мають право без оплати отримувати інформацію, зокрема пов'язану із нарахуваннями та сплатою за отримані Послуги.
- (62) За інформацією КП «ВОДА ЕСХАРА», наданою листом від 05.12.2024 № 678 (вх. від 05.12.2024 № 70-01/3232), Послуги надавались Підприємством на підставі, зокрема Договору з індивідуальним споживачем про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (без обслуговування внутрішньобудинкових систем) (далі - Договір).
- (63) КП «Вода Есхара» вибірково надало копії Договорів, а саме від 02.06.2020 б/н, укладеного

з (інформація, доступ до якої обмежено); від 02.06.2020 б/н, укладеного з (інформація, доступ до якої обмежено); від 20.09.2020 б/н, укладеного з (інформація, доступ до якої обмежено); від 30.07.2021 б/н., укладеного з (інформація, доступ до якої обмежено), від 01.09.2020 б/н, укладеного з (інформація, доступ до якої обмежено), які наразі є діючими.

- (64) Аналізом Договорів встановлено, що вони мають однаковий зміст.
- (65) Відповідно до пункту 20 Договорів споживач має право на, зокрема:
 - одержання без додаткової плати від виконавця інформації про тариф, розмір місячного платежу, структуру тарифу, норми споживання та порядок надання послуг, а також про їх споживчі властивості;
 - отримання без додаткової оплати від виконавця детального розрахунку розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами багатоквартирного будинку;
 - отримання без додаткової оплати інформації про проведені виконавцем нарахування плати за послуги (за періодами та видами нарахувань) та отримані платежі.
- (66) Таким чином, згідно з Договорами, за якими КП «ВОДА ЕСХАРА» надає споживачам Послуги, споживачі мають право без оплати отримати інформацію, зокрема щодо стану розрахунків за надану Послугу.
- (67) В той же час, серед платних послуг, що надавались Підприємством, є така послуга як видача Довідки про заборгованість.
- (68) Як вбачається з матеріалів, наданих КП «ВОДА ЕСХАРА» листом від 27.12.2024 № 742 (вх. від 30.12.2024 №70-01/3474), для отримання Довідки про заборгованість споживач має звернутися до КП «ВОДА ЕСХАРА» із заявою та оплати її вартість. Довідка про заборгованість формується за результатами аналізу інформації про нарахування та отриманих Підприємством від споживача платежів за надані Послуги.
- (69) Тобто, Довідка про заборгованість формується Підприємством на підставі даних, які мають надаватися споживачу безкоштовно.
- (70) За інформацією КП «ВОДА ЕСХАРА» протягом 2023 – 2024 років та поточного періоду 2025 року за заявами споживачів (фізичних осіб) було видано 11 одиниць Довідок про заборгованість на суму 1 096,92 грн.
- (71) Стягнення КП «ВОДА ЕСХАРА» коштів за видачу Довідки про заборгованість є безпідставним та таким, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, а саме до понесення ними додаткових фінансових витрат.
- (72) Рішенням адміністративної колегії Відділення від 25.03.2025 № 70/51-р/к дії КП «ВОДА ЕСХАРА», які полягають у:
 - стягненні коштів за видачу документу «Рекомендації та монтажна схема встановлення вузла обліку холодної води», що не передбачено чинним законодавством, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку;
 - стягненні коштів за видачу Довідки про заборгованість, що суперечить чинним законодавству, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (73) Таким чином, НОВОПОКРОВСЬКА СР В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ, погодивши Рішенням № 125 калькуляції вартості послуг з розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для населення с. Стара Покровка та смт Есхар, Рішенням № 85 калькуляції вартості послуг з розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» для організацій та підприємств с. Стара Покровка та смт Есхар і Рішенням № 27 калькуляцію вартості послуги з видачі Довідки про заборгованість, що не відповідає нормам діючого законодавства, легітимізувала вчинення КП «ВОДА ЕСХАРА» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (74) В ході розгляду Справи НОВОПОКРОВСЬКА СР В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ у листі від 21.02.2025 № 02-01-24/430 (вх. від 21.02.2025 № 70-01/634) зазначила, що *«...на предмет відповідності вимогам діючого законодавства перелік платних послуг, до складу яких входять послуги з розробки документу «рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води» і видачі довідки про заборгованість, калькуляції, вартості яких подані КП «Вода Есхара» на погодження до селищної ради не аналізувався. Селищна рада не має в своїй структурі спеціалізованих підрозділів або фахівців, які здійснюють правову експертизу тарифів або платних послуг. Виконавчий комітет селищної ради перед ухваленням рішення не отримав правовий висновок і виніс розгляд питання на розсуд членів виконавчого комітету. Рішення щодо погодження переліку платних послуг приймалося на підставі поданих підприємством документів, які не містили очевидних ознак порушення законодавства або суперечностей із чинними нормами...»* (мова оригіналу).

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА ТА ВИСНОВОК ВІДДІЛЕННЯ

- (75) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (76) Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (77) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (78) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (79) Відповідно до пункту 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення дій, заборонених статтею 17 цього закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (80) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції виникає у випадку підтвердження правомірності протиправних дій суб'єкта господарювання відповідним актом органу влади чи органу місцевого самоврядування.
- (81) Діяння, передбачені статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не мають самостійного антиконкурентного ефекту. Однак, вони роблять більш імовірними або посилюють суспільно шкідливі наслідки тих порушень законодавства про захист економічної конкуренції, які легітимують.
- (82) Таким чином, дії НОВОПОКРОВСЬКОЇ СР В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ, які полягають у погодженні рішеннями від:
- 26.10.2023 № 125 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара» та від 28.03.2024 № 85 «Про погодження калькуляції витрат на розробку рекомендації та монтажною схеми по встановленню вузла обліку холодної води для організацій та підприємств, що надає КП «Вода Есхара» калькуляцій вартості послуг з розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води», що не передбачено діючим законодавством, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КП «ВОДА ЕСХАРА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;
 - 23.03.2023 № 27 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара»» калькуляції вартості послуги з видачі Довідки про заборгованість, що не відповідає діючому законодавству, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КП «ВОДА ЕСХАРА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА

- (83) На подання з попередніми висновками у Справі, надіслане листом від 04.04.2025 № 70-02/2215е, НОВОПОКРОВСЬКА СР В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ не надала будь-яких міркувань та/або заперечень.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (84) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії НОВОПОКРОВСЬКОЇ СР В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ, які полягають у погодженні рішеннями від:
- 26.10.2023 № 125 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара» та від 28.03.2024 № 85 «Про погодження калькуляції витрат на розробку рекомендації та монтажною схеми по встановленню вузла обліку холодної води для організацій та підприємств, що надає КП «Вода Есхара» калькуляцій вартості послуг з розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води», що не передбачено діючим законодавством, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КП «ВОДА ЕСХАРА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про

захист економічної конкуренції»;

- 23.03.2023 № 27 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара»» калькуляції вартості послуги з видачі Довідки про заборгованість, що не відповідає діючому законодавству, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КП «ВОДА ЕСХАРА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що НОВОПОКРОВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*), місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*), погодивши рішеннями від 26.10.2023 № 125 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара» та від 28.03.2024 № 85 «Про погодження калькуляції витрат на розробку рекомендації та монтажної схеми по встановленню вузла обліку холодної води для організацій та підприємств, що надає КП «Вода Есхара» калькуляції вартості послуг з розробки документу «Рекомендації та монтажна схема по встановленню вузла обліку холодної води», що не передбачено діючим законодавством, вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ВОДА ЕСХАРА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. Зобов'язати НОВОПОКРОВСЬКУ СЕЛИЩНУ РАДУ ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*) припинити порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у 2-х місячний строк з дня його отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

3. Визнати, що НОВОПОКРОВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*), місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*), погодивши рішенням від 23.03.2023 № 27 «Про погодження калькуляції вартості послуг, що надає КП «Вода Есхара»» калькуляцію вартості послуги з видачі Довідки про заборгованість, що не відповідає діючому законодавству, вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 7 статті 50,

статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме легітимації вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ВОДА ЕСХАРА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4. Зобов'язати НОВОПОКРОВСЬКУ СЕЛИЩНУ РАДУ ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ В ОСОБІ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*) припинити порушення, зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у 2-х місячний строк з дня його отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

Рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК