



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.04.2025

м. Харків

№ 70/37-рк/к

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

(інформація, доступ до якої обмежено)

Про припинення бездіяльності, що містить
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) Бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.**2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ**
- (2) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, дата проведення державної реєстрації – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, дата запису: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, номер запису: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження *(інформація, доступ до якої обмежено)*; основний вид діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (3) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (4) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет селищної ради входить до системи місцевого самоврядування.
- (5) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами

виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

- (6) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (7) Отже, реалізація ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ покладених на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (8) Дев'ятого липня 2023 набув чинності Закон України «Про управління відходами», у зв'язку з чим Закон України «Про відходи» втратив чинність.
- (9) Згідно із статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», до житлово-комунальних послуг належить послуга з управління побутовими відходами.
- (10) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцями послуг з управління побутовими відходами є адміністратор послуги з управління побутовими відходами, а у разі його відсутності – визначений у встановленому законодавством порядку суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів.
- (11) Відповідно до підпункту 23 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, що діє з 09.07.2023) визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів належить до віддання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.
- (12) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про управління відходами»:
 - побутові відходи - змішані та/або роздільно зібрані відходи від домогосподарств, включаючи відходи паперу, картону, скла, пластику, деревини, текстилю, металу, упаковки, біовідходи, відходи електричного та електронного обладнання, відходи батарей та акумуляторів, небезпечні відходи у складі побутових, великогабаритні та ремонтні відходи, а також змішані та/або роздільно зібрані відходи з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств. Побутові відходи не включають відходи промисловості, сільського і лісового господарства, рибальства та аквакультури, резервуарів для септиків, каналізаційних мереж та відходи їх оброблення, включаючи осад стічних вод, транспортні засоби, строк експлуатації яких закінчився, відходи будівництва та знесення, вуличний змет, медичні відходи;
 - послуга з управління побутовими відходами - операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами;
 - суб'єкт господарювання у сфері управління відходами - юридична особа або фізична особа-підприємець, що здійснює збирання, купівлю, зберігання, перевезення, відновлення та/або видалення відходів відповідно до законодавства;
 - управління відходами - комплекс заходів із збирання, перевезення, оброблення (відновлення, у тому числі сортування, та видалення) відходів, включаючи нагляд за такими операціями та подальший догляд за об'єктами видалення відходів;
 - операції з управління відходами - збирання, перевезення, відновлення та видалення відходів;

- збирання відходів - операція, що полягає у вилученні, купівлі, накопиченні та зберіганні відходів суб'єктами господарювання у сфері управління відходами, включаючи роздільне збирання, з метою подальшого перевезення відходів на об'єкти оброблення відходів;
- перевезення відходів - операція, що полягає у транспортуванні відходів від місця їх утворення до об'єкта оброблення відходів, а також від одного місця/об'єкта до іншого.

- (13) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» одним із основних принципів державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- (14) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (15) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).
- (16) Відповідно до пункту 6 Правил надання послуги з управління побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила) суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- (17) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (18) Відповідно до пункту 2 Правил, виконавець послуги - суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.
- (19) Відповідно до пункту 1 Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок № 918), цей Порядок № 918 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (далі – конкурс).

- (20) Згідно з пунктом 2 Порядку № 918, організатор конкурсу – виконавчий орган сільської, селищної, міської ради або місцева держадміністрація у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- (21) Пунктом 4 Порядку № 918 передбачено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується організатором конкурсу.
- (22) Враховуючи вищенаведене, суб'єкти господарювання, які будуть здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах.
- (23) Враховуючи вищезазначене, орган місцевого самоврядування зобов'язаний визначати виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах.
- (24) Слід зазначити, що до набрання чинності 09.07.2023 Закону України «Про управління відходами» діяв Закон України «Про відходи», яким також було передбачено, що виконавців послуг з вивезення побутових відходів (наразі – послуга із збирання та перевезення побутових відходів) визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (25) Одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема в частині здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час прийняття органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи) будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-яких інших дій чи бездіяльності.

4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (26) Відділенням встановлено, що відповідно до інформації ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданої листом від 06.01.2025 № 01-13/4748 (вх. Відділення № 70-01/82 від 13.01.2025), на території Конотопської міської територіальної громади, до складу якої входять м. Конотоп, с. Підлипне, с. Лобківка, с. Калинівка, на конкурсних засадах виконавці послуг із збирання та перевезення побутових відходів не визначалися.
- (27) За інформацією ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ послуги з вивезення побутових відходів, рідких та густих нечистот надають:

- на підставі рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 24.09.2007 № 351 «Про житлово-комунальні послуги»:

- **ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ КОНОТОПСЬКЕ ПІДПРИЄМСТВО «ФЛОРА»** (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, основний вид діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, далі – ТОВ КП «ФЛОРА»);

- **ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ВОЙТЕНКО Л.М.** (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація, доступ до якої обмежено)*; місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*; основний вид діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, далі – ФОП ВОЙТЕНКО Л.М.);

- **ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ДІДУСЕВ О.К.** (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація, доступ до якої обмежено)*; місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*; основний вид діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, далі – ФОП ДІДУСЕВ О.К.);

• ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЖИТЛОВО-ЕКСПЛУАТАЦІЙНА ДІЛЬНИЦЯ «ПІВДЕННА» (ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація, доступ до якої обмежено), місцезнаходження: (інформація, доступ до якої обмежено), основний вид діяльності: (інформація, доступ до якої обмежено), далі – ТОВ «ЖЕД «ПІВДЕННА»).

- на підставі рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 27.07.2009 № 130 «Про визначення виконавцем житлово-комунальної послуги»:

• ФІЗИЧНА ОСОБА – ПІДПРИЄМЕЦЬ ЛЬОГКА Т.А. (реєстраційний номер облікової картки платника податків – (інформація, доступ до якої обмежено); місцезнаходження: (інформація, доступ до якої обмежено); основний вид діяльності: (інформація, доступ до якої обмежено), далі – ФОП ЛЬОГКА Т.А.).

- (28) Відповідно до інформації, наданої ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 18.02.2025 № 01-15/566 (вх. Відділення від 03.03.2025 № 70-01/761), територією надання послуг вищезазначених суб'єктів господарювання є місто Конотоп: «на момент визначення виконавчим комітетом Конотопської міської ради виконавцями послуг з вивезення побутових відходів, рідких та густих нечистот, визначення території надання послуг по кожному виконавцю не проводилося. Послуги надаються відповідно до укладених договорів з юридичними та фізичними особами (мовою оригіналу).
- (29) При цьому, 9 липня 2023 року набув чинності Закон України «Про управління відходами», що зумовило необхідність приведення тарифної політики та процедур визначення суб'єкта господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у відповідність до нових законодавчих вимог. Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 31.07.2023 № 178 «Про коригування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами», встановлено скориговані тарифи. Інформація про них наведена в таблиці 1.

Таблиця 1

Надавач послуги	Тарифи на послуги з поводження з побутовими відходами	Тарифи окремо за операціями поводження з побутовими відходами		
		Збирання побутових відходів	Перевезення побутових відходів	Захоронення побутових відходів на міському звалищі
Населення (багатоповерхівки/будинки приватного сектору)				
ТОВ КП «ФЛОРА»	-	14,02/0,00	-	35,48/35,48
ФОП ДІДУСЕВ О.К.	139,49/125,47	*14,02/0,00	89,99/89,99	*35,48/35,48
ФОП ВОЙТЕНКО Л.М.	139,49/125,47	*14,02/0,00	89,99/89,99	*35,48/35,48
ФОП ЛЬОГКА Т.А.	139,49/125,47	*14,02/0,00	89,99/89,99	*35,48/35,48
Бюджетні організації				
ТОВ КП «ФЛОРА»	129,45	-	90,91	38,54
ФОП ДІДУСЕВ О.К.	129,45	-	90,91	*38,54
Інші споживачі				
ТОВ КП «ФЛОРА»	141,67	-	100,93	40,74

ФОП ДІДУСЕВ О.К.	141,67	-	100,93	*40,74
------------------	--------	---	--------	--------

*здійснюється за договором з ТОВ КП «ФЛОРА» згідно вставлених тарифів.

- (30) Як видно з таблиці 1, послуга «поводження з побутовими відходами» не приведена у відповідність до чинного законодавства. При цьому структура тарифів уже розділена за операціями (збирання, перевезення, захоронення), що фактично відповідає вимогам нового закону, але без офіційного оновлення назв послуг та відповідного конкурсу.
- (31) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ відповідно до Закону України «Про управління відходами» та Порядку № 918 повинен переглянути назви послуг та провести конкурс з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів. Проте, за інформацією ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (лист від 06.01.2025 № 01-13/4748) *«на конкурсних засадах виконавці послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території Конотопської міської територіальної громади не визначалися, оскільки відповідно до пункту 3 Порядку проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 631, послуги з вивезення побутових відходів не включені до Переліку житлово-комунальних послуг, право на надання яких виборюється на конкурсних засадах»* (мовою оригіналу).
- (32) Це призвело до того, що тарифи були встановлені без проведення конкурсу з визначення суб'єкта господарювання із збирання та перевезення побутових відходів, а послуги фактично продовжили надавати ті самі суб'єкти господарювання без конкуренції.
- (33) При цьому слід зазначити, що відповідно до пункту 1 Порядку проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 631, цей **Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг, крім** газо- та електропостачання, **послуги з управління побутовими відходами, у житлових будинках державної та комунальної власності.**
- (34) Процедuru підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів визначено Порядком № 918.
- (35) Однак, протягом липня 2023 року – січня 2025 року та, згідно з даними, отриманими з відкритих джерел, станом на 16.04.2025 конкурс на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, не проводився, що суперечить чинному законодавству.
- (36) Крім того, слід зазначити, що до липня 2023 року виконавці послуг із вивезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, на конкурсних засадах ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ також не визначались.
- (37) Таким чином, ТОВ КП «ФЛОРА», ФОП ВОЙТЕНКО Л.М., ФОП ДІДУСЕВ О.К., ТОВ «ЖЕД «ПІВДЕННА» та ФОП ЛЬОГКА Т.А. отримали право надавати послуги із збирання та перевезення побутових відходів на території міста Конотоп без проведення конкурсу в установленому порядку.
- (38) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права

виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.

- (39) Відповідно до пункту 3 Порядку № 918, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері управління побутовими відходами. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (40) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок № 918 не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (41) Непроведення конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів з липня 2023 року ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, всупереч вимогам чинного законодавства, виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів в установленому законодавством порядку, може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.
- (42) За наявною у Відділення інформацією послуги із збирання та перевезення побутових відходів у Конотопському районі Сумської області надають, зокрема, КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «РЕМДІЛЬНИЦЯ» КРОЛЕВЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПУТИВЛЬСЬКА ЖИТЛОВО - ЕКСПЛУАТАЦІЙНА КОНТОРА» ПУТИВЛЬСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «БУРИНЬ - ТЕПЛОСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*), які могли б приймати участь у конкурсі із визначення суб'єктів господарювання із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (43) За умов проведення конкурсу, між учасниками відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (44) Таким чином, бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

5. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (45) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (46) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.

- (47) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (48) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках послуг у сфері побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів (раніше – послуг з вивезення побутових відходів).
- (49) Проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) стимулюватиме розвиток конкурентного середовища, а також сприятиме підвищенню рівня якості даних послуг.
- (50) Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на збирання та перевезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
- (51) Надання права здійснювати збирання та перевезення побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.
- (52) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактору розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.
- (53) Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.
- (54) Виконання органом місцевого самоврядування повноважень щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів може забезпечити реальну конкуренцію між учасниками, де переможцем конкурсу можна стати тільки за умови представлення найбільш привабливої пропозиції. При цьому, організатор конкурсу, як представник всієї територіальної громади, може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).
- (55) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ.
- (56) Недопущення конкуренції полягає у негативному впливі на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (57) Враховуючи, що змагання між суб'єктами господарювання є головною ознакою конкуренції, то непроведення конкурсу, перешкоджає доступу до такого змагання всіх потенційних учасників ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів, що може призвести до недопущення конкуренції на даному ринку.
- (58) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист

економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.

- (59) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (60) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (61) Отже, бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

Враховуючи наведене, на підставі пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

припинити бездіяльність, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про виконання рекомендацій необхідно повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України в електронному вигляді на електронну адресу (khrv@amsu.gov.ua) та у паперовому вигляді на адресу Відділу досліджень і розслідувань в Сумській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (вул. Харківська, 30/1, м. Суми, 40035), у 4-х

місячний строк з дня отримання рекомендацій, із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК