



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.04.2025 № 70/83-р/к

Справа № 4/01-51-22

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОЕКТНА КОМПАНІЯ «АРКОН» (далі – ТОВ «ПК «АРКОН», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» (у період проведення процедури закупівлі - ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ІНЖИНІРИНГОВА КОМПАНІЯ «СТРАТЕГІЯ», далі – ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ», ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах, проведених УПРАВЛІННЯМ КАПІТАЛЬНОГО БУДІВНИЦТВА ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «ДК 021:2015: 45215000-7 – Будівництво закладів охорони здоров'я та будівель соціальних служб, крематоріїв і громадських убиралень (Будівництво Луганської обласної клінічної лікарні за адресою: вул. Сметаніна, 5, м. Северодонецьк, Луганської області)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-27-000417-b) (далі – Торги).

При цьому, ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» спільно готувалися до участі у вказаних торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у торгах.

За результатами розгляду справи № 4/01-51-22 такі дії ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ПК «АРКОН» накладено штраф у розмірі 68 000,00 гривень (шістдесят вісім тисяч грн. 00 коп.), на ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» накладено штраф у розмірі 68 000,00 гривень (шістдесят вісім тисяч грн. 00 коп.).

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи

№ 4/01-51-22 про порушення ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» (далі разом – Відповідачі, Учасники торгів) законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 04.04.2025 № 70-03/263-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДПОВІДАЧІ

(1) Відповідачами у Справі є:

а) ТОВ «ПК «АРКОН», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*. Основним видом діяльності ТОВ «ПК «АРКОН» є *інформація з обмеженим доступом*;

б) ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*, відповідно до інформації, що міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) (витяг від 30.11.2021 за кодом 535180391291 станом на 02.11.2018 (період проведення Торгів) місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*. Основним видом діяльності ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» є *інформація з обмеженим доступом*.

В ЄДР внесені відомості від 13.02.2025 за № 1000701070020051333 про зміну найменування юридичної особи на ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ», зміну місцезнаходження на *інформація з обмеженим доступом*, зміну кінцевого бенефіціарного власника, зміну структури власності (витяг з ЄДР від 13.02.2025 за кодом доступу 97940380515).

(2) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» є суб'єктами господарювання.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(3) Адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 05.08.2022 № 70/66-рп/к про виділення із справи № 4/01-273-21 для окремого розгляду матеріалів з ознаками вчинення ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, та присвоєння новій справі № 4/01-51-22 (далі – Розпорядження № 70/66-рп/к).

(4) Листом від 05.08.2022 № 70-02/4-1642 ТОВ «ПК «АРКОН» надіслано копію Розпорядження 70/66-рп/к.

(5) Листом від 05.08.2022 № 70-02/4-1643 ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» надіслано копію Розпорядження № 70/66-рп/к.

(6) Розпорядження № 70/66-рп/к розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 24.06.2024, повідомлення про що 29.06.2024 опубліковано в газеті «Урядовий кур'єр» (випуск № 132 (7792)).

(7) Листом від 04.04.2025 № 70-02/2232е (рекомендоване поштове відправлення № 0601131805563) ТОВ «ПК «АРКОН» направлено копію подання з попередніми висновками у Справі від 04.04.2025 № 70-03/263-П (далі – Подання) із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.

(8) Відповідно до інформації, що міститься в рекомендованому повідомленні про вручення поштового відправлення № 0690904710454, копію Подання отримано 08.04.2025 уповноваженою особою ТОВ «АРКОН».

(9) Листом від 04.04.2025 № 70-02/2231е (рекомендоване поштове відправлення

№ 0601131804230) ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» направлено копію Подання із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.

- (10) За інформацією, розміщеною на офіційному сайті АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» поштове відправлення № 0601131804230 станом на 17.04.2025 не вручене уповноваженому представнику ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ».
- (11) Згідно з абзацом четвертим пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), у разі, якщо немає можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, що беруть участь у справі, державний уповноважений, голова територіального відділення Комітету не пізніше ніж за п'ять днів до дня розгляду справи забезпечують розміщення на офіційному веб-сайті Комітету інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (12) Інформацію щодо попередніх висновків у Справі із зазначенням дати, часу і місця засідання адміністративної колегії Відділення з розгляду матеріалів Справи 07.04.2025 розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення з 27.08.2018 по 21.01.2019)

- (13) Оголошення про проведення Торгів розміщено в електронній системі закупівель «Prozorro» 27.08.2018 за № UA-2018-08-27-000417-b.
- (14) Замовник – УПРАВЛІННЯ КАПІТАЛЬНОГО БУДІВНИЦТВА ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (місцезнаходження: 93406, Луганська обл., м. Северодонецьк, пр-т. Центральний, буд. 59).
- (15) Предмет закупівлі: «Будівництво Луганської обласної клінічної лікарні за адресою: вул. Сметаніна, 5, м. Северодонецьк, Луганської області (ДК 021:2015: 45215000-7 – Будівництво закладів охорони здоров'я та будівель соціальних служб, крематоріїв і громадських убиралень)».
- (16) Очікувана вартість закупівлі – 24 022 398,00 грн з ПДВ.
- (17) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 30 000,00 грн.
- (18) Місце, кількість, обсяг поставки товарів (надання послуг, виконання робіт): 93400, Україна, Луганська область, м. Северодонецьк, вул. Сметаніна, 5.
- (19) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31.12.2019.
- (20) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 12.09.2018 16 год. 41хв.
- (21) Початок електронного аукціону (дата і час) – 13.09.2018 о 15 год. 38 хв.
- (22) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
 - ТОВ «ПК «АРКОН»,
 - ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ НАУКОВО-ВИРОБНИЧОГО ПІДПРИЄМСТВА «ХЕЛГ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*; основний вид діяльності: *інформація з обмеженим доступом*; далі – ТОВ НВП «ХЕЛГ»),
 - ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ВАЛЕНС ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація з обмеженим доступом* , місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*; основний вид діяльності: *інформація з обмеженим доступом*; далі – ПП «ВАЛЕНС ГРУП»),

- ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ»,
- ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «АРХ.МЕД.ПРОЕКТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – інформація з обмеженим доступом, місцезнаходження: інформація з обмеженим доступом; основний вид діяльності: інформація з обмеженим доступом; далі – ПП «АРХ.МЕД.ПРОЕКТ»).

(23) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих учасниками процедури закупівлі на Торги, становили (інформація наведена у таблиці № 1).

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1	ТОВ «ІК «АРКОН»	22 450 207,16	16 950 000,00
2	ТОВ НВП «ХЕЛГ»	23 920 409,26	17 000 000,00
3	ПП «ВАЛЕНС ГРУП»	21 867 189,60	18 450 000,00
4	ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ»	23 000 000,00	19 990 000,00
5	ПП «АРХ.МЕД.ПРОЕКТ»	22 855 815,00	20 500 000,00

- (24) Відповідно до протоколів засідань тендерного комітету Замовника від 21.09.2018 № 215 та від 04.10.2018 № 221, тендерні пропозиції ТОВ «ІК «АРКОН» і ТОВ НВП «ХЕЛГ» відхилені на підставі пункту 4 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» - тендерні пропозиції не відповідають умовам тендерної документації.
- (25) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 02.11.2018 № 234, переможцем Торгів визнано ПП «ВАЛЕНС ГРУП» з ціновою пропозицією у розмірі 18 450 000,00 грн з ПДВ.
- (26) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 21.01.2019 № 247 Торги відмінено на підставі пункту 1 частини першої статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі» - у зв'язку із відсутністю подальшої потреби в закупівлі робіт.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (27) За результатами аналізу інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розгляду Справи встановлено обставини, які свідчать про вчинення ТОВ «ІК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, що підтверджується наступним.

4.1. Використання Відповідачами під час участі у Торгах одного електронного майданчика та однієї і тієї ж ІР-адреси, яка знаходилась у використанні ТОВ «ІК «АРКОН»

- (28) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданою листом від 09.07.2021 № 206/01/1643/04 (вх. від 14.07.2021 № 70-01/3996), під час участі у Торгах ТОВ «ІК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» завантажували свої тендерні пропозиції з одного електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн».
- (29) За інформацією ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН» (далі - ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН») (оператор

електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн») від 08.11.2021 № 081121-2 (вх. від 12.11.2021 № 70-01/1815кі), під час участі у Торгах ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» здійснювали вхід до кабінету учасника та створення пропозицій з наступних IP-адрес: ТОВ «ПК «АРКОН» - *інформація з обмеженим доступом*, ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» - *інформація з обмеженим доступом*.

- (30) За результатами аналізу інформації, викладеної у листі ДП «ПРОЗОРРО» від 09.07.2021 № 206/01/1643/04 (вх. від 14.07.2021 № 70-01/3996), Відділенням встановлено, що Відповідачі входили в аукціон Торгів з використанням однієї і тієї ж IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*.
- (31) За інформацією, розміщеною в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», IP-адреса *інформація з обмеженим доступом* належить пулу IP-адрес інтернет-провайдера ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» (далі – ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ»).
- (32) За інформацією ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ», наданою листом від 09.12.2019 № 882/ВК (вх. від 17.12.2019 № 55-01/1050), IP-адреса *інформація з обмеженим доступом* є динамічною. У період з 01.06.2018 до 31.12.2018 (у тому числі у період проведення Торгів) IP-адресу інформація з обмеженим доступом використовував абонент ТОВ «ПК «АРКОН». Адреса надання телекомунікаційних послуг: *інформація з обмеженим доступом*.
- (33) ТОВ «ПК «АРКОН» листом від 02.08.2021 № 516-02-08/21 (вх. від 04.08.2021 № 70-01/4416) Відділенню надіслано копію укладеного з ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» договору надання телекомунікаційних послуг від 19.06.2017 № 171233/17, який був чинним у період проведення Торгів.
- (34) За інформацією ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ», наданою листом від 03.04.2019 № 43-03/04/19 (вх. від 10.04.2019 № 55-01/335), протягом 2018 року «товариство не мало договору про надання послуг доступу до мережі Інтернет. З метою доступу до мережі Інтернет працівниками використовувався мобільний інтернет» (мова оригіналу).
- (35) Тим же листом ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» повідомило, що «у 2018 році господарські відносини між ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» та ТОВ «ПК «АРКОН» не виникали» (мова оригіналу).
- (36) За інформацією, розміщеною в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», IP-адреса *інформація з обмеженим доступом* належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГЕПАРД-НЕТ» (далі – ТОВ «ГЕПАРД-НЕТ»).
- (37) За інформацією ТОВ «ГЕПАРД-НЕТ», наданою листом від 01.04.2024 № б/н (вх. від 01.04.2024 № 70-01/807), IP-адреса *інформація з обмеженим доступом* є динамічною, відомості про користувача відсутні у зв'язку зі зміною білінгу та обладнання у 2022 році.
- (38) Отже, використання Відповідачами під час участі Торгах одного електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн» для подання тендерних пропозицій, а також використання для входу в аукціон Торгів однієї і тієї ж IP-адреси, наданої у використання ТОВ «ПК «АРКОН», та яка також використовувалась ТОВ «ІК «АРКОН» для входу до кабінету учасника і створення тендерної пропозиції у Торгах, свідчить про узгодженість дій Відповідачів під час участі у Торгах.

4.2. Формування Відповідачами для участі у Торгах запитів на отримання витягів з ЄДР з використанням однієї і тієї ж IP-адреси, яка знаходилась у використанні ТОВ «ПК «АРКОН»

- (39) Під час участі у Торгах ТОВ «ПК «АРКОН» до системи «Prozorro» завантажений витяг

з ЄДР від 04.09.2018 № 1004383994, а ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» - витяг з ЄДР від 25.07.2018 № 1004248192.

- (40) ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАЦІОНАЛЬНІ ІНФОРМАЦІЙНІ СИСТЕМИ» листом від 22.07.2021 № 3614/19.2-09 (вх. від 27.07.2021 № 70-01/1075кі) повідомило інформацію, за результатами аналізу якої Відділенням встановлено, що запити на отримання зазначених витягів з ЄДР Відповідачами було сформовано з використанням однієї і тієї ж IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*.
- (41) Як зазначалось раніше, IP-адреса *інформація з обмеженим доступом* є динамічною і у період з 01.06.2018 до 31.12.2018 (у тому числі у період проведення Торгів) її використовував абонент ТОВ «ПК «АРКОН». Адреса надання телекомунікаційних послуг: *інформація з обмеженим доступом*.
- (42) За інформацією ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ», наданою листом від 03.04.2019 № 43-03/04/19 (вх. від 10.04.2019 № 55-01/335), протягом 2018 року «товариство не мало договору про надання послуг доступу до мережі Інтернет. З метою доступу до мережі Інтернет працівниками використовувався мобільний інтернет» (мова оригіналу).
- (43) Тим же листом ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» повідомило, що «у 2018 році господарські відносини між ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» та ТОВ «ПК «АРКОН» не виникали» (мова оригіналу).
- (44) Отже, формування ТОВ «ПК «АРКОН» і ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» запитів на отримання витягів з ЄДР, які були подані у складі документів тендерних пропозицій у Торгах, з використанням однієї і тієї ж IP-адреси, яку у період проведення Торгів використовувало ТОВ «ПК «АРКОН», свідчить про узгодженість дій Відповідачів під час підготовки до участі у Торгах.

4.3. Вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів у АТ КБ «ПРИВАТБАНК», у тому числі у період проведення Торгів, з однієї і тієї ж IP-адреси, яка знаходилась у використанні ТОВ «ПК «АРКОН»

- (45) За результатами аналізу інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ФІСКАЛЬНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ у МІСТІ КИЄВІ листом від 23.07.2021 № 29013/5/26-15-12-07-19 (вх. від 01.08.2021 № 70-01/1113кі), Відділенням встановлено, що у період з 02.01.2018 до 20.12.2018 (у тому числі в період проведення Торгів) Відповідачі використовували рахунки, відкриті в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ КОМЕРЦІЙНОМУ БАНКУ «ПРИВАТБАНК» (далі – АТ КБ «ПРИВАТБАНК»).
- (46) За інформацією АТ КБ «ПРИВАТБАНК», наданою листом від 10.11.2021 № 20.1.0.0/7-211101/18242 (вх. від 12.11.2021 № 70-01/1817кі), для здійснення фінансових операцій по власних рахунках у зазначеному банку Відповідачами у період проведення Торгів здійснювався вхід до електронних банківських кабінетів з наступних IP-адрес:
- ТОВ «ПК «АРКОН» (рахунок № *інформація з обмеженим доступом*) – *інформація з обмеженим доступом*;
 - ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» (рахунок № *інформація з обмеженим доступом*) - *інформація з обмеженим доступом*.
- (47) Як зазначалось раніше, IP-адресу *інформація з обмеженим доступом* у період з 01.06.2018 до 31.12.2018 (у тому числі у період проведення Торгів) використовував абонент ТОВ «ПК «АРКОН». Адреса надання телекомунікаційних послуг: *інформація з обмеженим доступом*.
- (48) Отже, використання ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» для входу до

електронних кабінетів у АТ КБ «ПРИВАТБАНК», у тому числі в період проведення Торгів, однієї і тієї ж IP-адреси, яка знаходилась у використанні абонента ТОВ «ПК «АРКОН», свідчить про спільну діяльність Відповідачів та наявність умов для обміну інформацією між ними, у тому числі у період проведення Торгів.

4.4. Подання Відповідачами звітності до органів ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ, у тому числі у період проведення Торгів, з використанням однієї і тієї ж IP-адреси, яка знаходилась у використанні ТОВ «ПК «АРКОН»

- (49) За результатами аналізу інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ФІСКАЛЬНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ У МІСТІ КИЄВІ (далі - ГУ ДФС У МІСТІ КИЄВІ) листом від 23.07.2021 № 29013/5/26-15-12-07-19 (вх. від 01.08.2021 № 70-01/1113кі), Відділенням встановлено, що у період з 18.06.2018 до 14.12.2018 (у тому числі в період проведення Торгів) Відповідачі для подання податкової звітності використовували одну і ту ж IP-адресу інформація з обмеженим доступом.
- (50) Як зазначалось раніше, IP-адресу *інформація з обмеженим доступом* у період з 01.06.2018 до 31.12.2018 (у тому числі у період проведення Торгів) використовував абонент ТОВ «ПК «АРКОН». Адреса надання телекомунікаційних послуг: *інформація з обмеженим доступом*.
- (51) Отже, використання ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» для подання податкової звітності до ГУ ДФС У МІСТІ КИЄВІ, у тому числі в період проведення Торгів, однієї і тієї ж IP-адреси, яку використовував абонент ТОВ «ПК «АРКОН», свідчить про спільну діяльність Відповідачів та наявність умов для обміну інформацією між ними, у тому числі у період проведення Торгів.

4.5. Синхронність дій Відповідачів під час подання тендерних пропозицій у Торгах

- (52) Відповідно до реєстрів отриманих тендерних пропозицій, розміщених в системі «Prozorro», ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» та ТОВ «ПК «АРКОН» подали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах в один день 12.09.2018 о 06:17 та 15:48 відповідно.
- (53) Оскільки Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення (27.08.2018) до кінцевої дати подання пропозицій (12.09.2018), подання Учасниками торгів своїх пропозицій в один день свідчить про узгодженість дій ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» під час участі у Торгах.

4.6. Однакові властивості електронних файлів документів тендерних пропозицій

- (54) Відповідно до пункту 1 статті 14 Закону України «Про публічні закупівлі» подання інформації під час проведення процедури закупівлі здійснюється в електронному вигляді через електронну систему закупівель.
- (55) За результатами аналізу документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій у Торгах, Відділенням встановлено, що завантажені Учасниками торгів до системи електронних закупівель «Prozorro» електронні файли створені з однаковими параметрами «Додаток», «Виробник PDF» і «Версія програми PDF» (інформацію наведено у Додатку 1).
- (56) Зазначене свідчить про єдине електронне джерело цих файлів, що в свою чергу виключає можливість випадкового збігу обставин та підтверджує спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій під час участі у Торгах.

4.7. Наявність ідентичних граматичних помилок, нехарактерна схожість у зовнішньому оформленні і структурі документів довільної форми, поданих Відповідачами у Торгах, однаковий за структурою реєстраційний номенклатурний номер документів

- (57) Пунктом 1.2 розділу 3 «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації Торгів передбачено, що учасники у складі своїх тендерних пропозицій повинні надати документи, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції - у разі, якщо учасником є юридична особа, то учасник надає документ, який підтверджує повноваження відповідної уповноваженої особи учасника (наказ про призначення керівника на посаду або протокол/рішення власників чи акціонерів про призначення керівника або виписку з протоколу засновників про призначення директора, президента, голови правління і т. п. або довіреність керівника учасника, яка засвідчує повноваження уповноваженої особи на підпис тендерної пропозиції або інше).
- (58) Відповідачами під час участі у Торгах у складі документів тендерних пропозицій подані накази про призначення керівника на посаду (далі - Накази), в яких наявні ідентичні граматичні помилки. Так, у словосполученні «*на посаду Директора Товариства*» слова «*Директора*» і «*Товариства*» надруковані з великої літери. Також, після двокрапки слово «*Протокол*» всупереч правилам української граматики надруковано з великої літери (Малюнки № 1-2).
- (59) Крім того, Накази мають нехарактерні схожості в оформленні, а саме: ім'я, по-батькові та прізвище керівника надруковані напівжирним шрифтом, реквізити підпису (ініціали підписанта) розміщені після прізвища підписанта, що суперечить Вимогам до оформлення документів № 4163-2003, затвердженим наказом Держспоживстандарту України від 07.04.2003 № 55, які були чинними у період проведення Торгів.
- (60) За результатами порівняльного аналізу тендерних пропозицій Учасників торгів Відділенням встановлено, що Відповідачами до системи «Prozorro» завантажені документи, передбачені тендерною документацією Торгів, частина з яких має ідентичний за структурою реєстраційний номенклатурний номер. Конструкція реєстраційного номенклатурного номеру складається з трьох складових, де спочатку зазначено число, яке відповідає даті реєстрації документу, далі – рік, далі – номер, який збільшується з кожною наступною реєстрацією документу (Малюнки № 3-4).

інформація з обмеженим доступом

Малюнок 1. Наказ ТОВ «ПК «АРКОН»

інформація з обмеженим доступом

Малюнок № 2. Наказ ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ»

- (61) Номенклатура справ – це систематизований перелік найменувань справ, створюваних у діловодстві установи, оформлений у відповідному порядку із зазначенням строків зберігання справ.

інформація з обмеженим доступом

Малюнок № 3. Приклад документу ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ»

інформація з обмеженим доступом

Малюнок № 4. Приклад документу ТОВ «ПК «АРКОН»

- (62) Номенклатура справ є обов'язковим для кожної установи документом, який складається для створення в установі єдиної системи формування справ, забезпечення їх обліку, швидкого розшуку документа за його змістом та видом, відбору документів на державне зберігання у процесі діловодства.
- (63) Є три види номенклатури справ: типова, примірна та індивідуальна.
- (64) Типова номенклатура справ встановлює типовий склад справ для установ, однорідних за характером діяльності, з єдиною системою індексації і є нормативним актом.
- (65) Примірна номенклатура справ встановлює примірний склад справ для установ, однорідних за характером діяльності, але різних за структурою, і має рекомендаційний характер.
- (66) Типові і примірні номенклатури справ розробляються органами вищого рівня для мережі організацій, що належать до сфери управління установи, і використовуються ними як методичні посібники під час складання індивідуальних номенклатур справ.
- (67) Незалежно від наявності типової чи примірної номенклатури справ кожна установа повинна мати індивідуальну номенклатуру справ.
- (68) Вищезазначені обставини щодо наявності ідентичних граматичних помилок, нехарактерної схожості у зовнішньому оформленні і структурі документів довільної форми, поданих Відповідачами у Торгах, однакового за структурою реєстраційного номенклатурного номеру документів Відповідачів, свідчать про обмін інформацією між ТОВ «ПК «АРКОН» і ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» під час підготовки до участі у Торгах.

4.8. Неподання ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» забезпечення тендерної пропозиції, передбаченого тендерною документацією Торгів

- (69) Пунктом 2 розділу 3 «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації Торгів передбачено наступні вимоги щодо забезпечення Учасниками торгів тендерної пропозиції:
 - п. 2.1. Вид забезпечення тендерної пропозиції Електронна банківська гарантія, яка надається одночасно з поданням тендерної пропозиції у електронному вигляді у форматі PDF або Word з накладанням ЕЦП гаранта.
 - п. 2.2. Розмір забезпечення тендерної пропозиції: 120 000,00 (сто двадцять тисяч грн. 00 коп.).
 - п. 2.3. Строк дії забезпечення тендерної пропозиції: не менше 90 днів з дати розкриття тендерних пропозицій.
 - п. 2.4. Тендерна пропозиція, що не супроводжується забезпеченням, або надане учасником забезпечення не відповідає вимогам документації, відхиляються Замовником.
- (70) За результатами аналізу документів, поданих ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» у складі тендерної пропозиції у Торгах, Відділенням встановлено, що забезпечення тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії ним не подано.
- (71) Отже, неподання ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» забезпечення тендерної пропозиції, передбаченого тендерною документацією Торгів, свідчить про його формальну участь у зазначеній процедурі закупівлі без реального наміру здобуття перемоги.

4.9. Укладання Відповідачами договорів надання послуг з встановлення Програмного комплексу АВК-5 з одним і тим же дилером в один день з послідовними номерами та неподання при цьому ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» розрахунку вартості виконання робіт, передбаченого тендерною документацією

Торгів

- (72) Відповідно до пункту 6.1 розділу 3 «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації Торгів Учасники процедури закупівлі повинні надати в складі тендерної пропозиції документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим замовником у Додатку 2 до цієї тендерної документації.
- (73) Інформація про відповідність запропонованого предмету закупівлі технічним вимогам повинна бути підтверджена, зокрема, розрахунком вартості виконання робіт з проектування, згідно ДСТУ Б Д.1.1-7:2013, підписаним уповноваженою особою учасника і підписом та печаткою сертифікованого інженера-проектувальника.
- (74) Під час участі у Торгах у складі документів тендерних пропозицій ТОВ «ПК «АРКОН» електронним файлом «розрахунки.pdf» до системи «Prozorro» завантажені розрахунки вартості виконання робіт, а файлом «Договори та ліцензії ПЗ.pdf» - договір з ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АВКАС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація з обмеженим доступом*) (далі – ТОВ «АВКАС») надання послуг з встановлення на персональні комп'ютери замовника-користувача Програмного комплексу АВК-5 «Автоматизований випуск на ПЕОМ кошторисно-ресурсної документації» від 26.07.2018 № 8/01110, призначеного для здійснення зазначених розрахунків.
- (75) ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» під час участі у Торгах передбачені тендерною документацією розрахунки вартості виконання робіт до системи «Prozorro» не завантажені.
- (76) Разом з тим, ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» до системи «Prozorro» під час участі у процедурі закупівлі, проведеної КОМУНАЛЬНОЮ КОРПОРАЦІЄЮ «КИЇВАВТОДОР» (ідентифікатор закупівлі - UA-2018-11-13-000595-b) завантажений договір з ТОВ «АВКАС» на надання послуг з встановлення на персональні комп'ютери замовника-користувача Програмного комплексу АВК-5 «Автоматизований випуск на ПЕОМ кошторисно-ресурсної документації» від 26.07.2018 № 8/01111.
- (77) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет на сайті ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ НАУКОВО-ВИРОБНИЧОЇ ФІРМИ ВФ «АВК «СОЗИДАТЕЛЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) за посиланням <<https://avk5.com.ua/sellers.html>>, ТОВ «АВКАС» є одним із 11 офіційних дилерів ПК АВК-5 (інформація наведена у таблиці № 2).

Таблиця № 2

№ дилера	Найменування організації	Місто
1	ПП «Український експертний будівельний центр»	Київ
2	ПП «Строй-Смета»	Дніпро
3	ТОВ «Економік Софт»	Сєверодонецьк, Тернопіль
6	ТОВ «ІТ Сервіс»	Дніпро
7	ПП «ССБ Електронікс»	Івано-Франківськ
		Львів
		Луцьк
		Хмельницький
8	ТОВ «АВКАС»	Харків
	ФОП Черницький С.В.	

9	ТОВ «АВК ЄДИНЕНИЄ»	Миколаїв, Одеса
10	ПП «Будівництво – сучасні технології»	Чернівці
11	ФОП Січний Роман Сергійович	Івано-Франківськ

- (78) Отже, ринок послуг з встановлення Програмного комплексу АВК-5 є конкурентним.
- (79) Оскільки у період проведення Торгів місцезнаходженням Відповідачів за даними ЄДР було місто Київ, укладання ними договорів надання послуг з встановлення Програмного комплексу АВК-5 з одним і тим же дилером ТОВ «АВКАС», місцезнаходженням якого є місто Харків, в один день 26.07.2018 та з послідовними номерами, свідчить про узгодженість дій ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ».
- (80) Крім того, неподання ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» передбаченого тендерною документацією Торгів розрахунку вартості виконання робіт за наявності необхідного програмного забезпечення (Програмного комплексу АВК-5), свідчить його про формальну участь у Торгах без реальної мети одержання перемоги.

4.10. Оренда Відповідачами приміщень за однією адресою, у тому числі у період проведення Торгів

- (81) За інформацією ТОВ «ПК «АРКОН», наданою листом від 09.04.2019 № 55-09-04/19 (вх. від 10.04.2019 № 55-01/334), у період проведення Торгів товариством орендувались приміщення площею 140,1 квадратних метрів, розташовані на першому поверсі вбудовано-прибудованого в житловий будинок приміщення за адресою: *інформація з обмеженим доступом* згідно з умовами Договору оренди нежитлового приміщення від 03.07.2017 № 1 (термін дії до 31.12.2020), укладеного з ПРИВАТНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ПРОЕКТНИЙ ТЕРИТОРІАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ «ДОНБАСЦИВІЛЬПРОЕКТ» (далі – ПАТ «НДПТІ «ДОНБАСЦИВІЛЬПРОЕКТ»)) (акт прийому-передачі нежитлового приміщення від 03.07.2017 № 1).
- (82) ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» листом від 03.04.2019 № 43-03/04/19 (вх. від 10.04.2019 № 55-01/335) повідомило Відділення про те, що у період проведення Торгів ним орендувались приміщення площею 65,3 квадратних метрів, розташовані на першому поверсі вбудовано-прибудованого в житловий будинок приміщення за адресою: *інформація з обмеженим доступом* згідно з умовами Договору оренди нежитлового приміщення від 01.06.2018 № 6 (термін дії до 01.06.2019), укладеного з ПАТ «НДПТІ «ДОНБАСЦИВІЛЬПРОЕКТ».
- (83) Отже, оренда Відповідачами, у тому числі у період Торгів, приміщень, розташованих за адресою: *інформація з обмеженим доступом*, свідчить про їх обізнаність щодо діяльності один одного та наявність умов для обміну інформацією між ТОВ «ПК «АРКОН» і ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ», у тому числі у період проведення Торгів.

4.11. Зазначення одного і того ж номеру телефону для зв'язку, у тому числі у період проведення Торгів

- (84) Під час участі Торгах у складі документів тендерних пропозицій ТОВ «ПК «АРКОН» подано витяг з ЄДР від 04.09.2018 № 1004383994, в якому станом на 04.09.2018 вказаний номер телефону для здійснення зв'язку **+380660516661**.
- (85) Відповідно до інформації, зазначеної в ЄДР станом на 29.08.2018 та 13.09.2018 (у період проведення Торгів) телефонний номер **+380660516661** вказаний у якості контактної для здійснення зв'язку з ТОВ «ПК «АРКОН» (витяги № 28531831 (за кодом 76476514413) та № 28530031 (за кодом 541196522892).
- (86) ТОВ «ДЕРЖЗАКУПВЛІ.ОНЛАЙН» (оператор електронного майданчика

«Держзакупівлі.Онлайн») листом від 14.07.2021 № 140721-2 (вх. від 16.07.2021 № 1057кі) надало інформацію про те, що номер **+380660516661** зазначено у якості номеру телефона контактної особи ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» *інформація з обмеженим доступом*.

- (87) ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» листом від 03.04.2019 № 43-03/04/19 (вх. від 10.04.2019 № 55-01/335) повідомило Відділення про те, що номер телефону **+380660516661** належить *інформація з обмеженим доступом*.
- (88) У складі документів тендерної пропозиції на Торги ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» до системи «Розогго» завантажено наказ від 16.03.2017 № 4 про призначення *інформація з обмеженим доступом* (далі – *інформація з обмеженим доступом*) на посаду *інформація з обмеженим доступом* та наказ від 02.07.2018 № 16 про призначення виконуючим обов'язки директора ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» Сушкова Сергія Михайловича з 02.07.2018 на період *інформація з обмеженим доступом*.
- (89) Оператор телекомунікаційних систем ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ВФ УКРАЇНА» (далі – ПрАТ «ВФ УКРАЇНА») листом від 04.04.2019 № 02/КИ-Б/44 (вх. від 09.04.2019 № 55-01/26кі) повідомило про те, що надання послуг за номером телефону **+380660516661** здійснюється *інформація з обмеженим доступом*.
- (90) Зазначення Відповідачами одного і того ж номеру телефону для зв'язку, який належить *інформація з обмеженим доступом*, у тому числі у період проведення Торгів, свідчить про обмін інформацією та єдність інтересів Відповідачів, завдяки чому вони були обізнані з діяльністю один одного, мали можливість доступу до інформації щодо господарської діяльності один одного та могли спільно приймати участь у Торгах.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (91) Таким чином, установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- використання під час участі у Торгах одного електронного майданчика та однієї і тієї ж IP-адреси, яка знаходилась у використанні ТОВ «ІК «АРКОН»;
 - формування для участі у Торгах запитів на отримання витягів з ЄДР з однієї і тієї ж IP-адреси, яка знаходилась у використанні ТОВ «ІК «АРКОН»;
 - вхід до електронних банківських кабінетів в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» у період проведення Торгів з використанням однієї і тієї ж IP-адреси, яка знаходилась у використанні ТОВ «ІК «АРКОН»;
 - подання звітності до органів ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ, у тому числі у період проведення Торгів, з використанням однієї і тієї ж IP-адреси, яка знаходилась у використанні ТОВ «ІК «АРКОН»;
 - синхронність дій Відповідачів під час подання тендерних пропозицій у Торгах;
 - однакові властивості електронних файлів документів тендерних пропозицій;
 - наявність ідентичних граматичних помилок, нехарактерна схожість у зовнішньому оформленні і структурі документів довільної форми, поданих Відповідачами на Торги, однаковий за структурою реєстраційний номенклатурний номер документів Відповідачів;
 - неподання ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» забезпечення тендерної пропозиції, передбаченого тендерною документацією Торгів;
 - укладання Відповідачами договорів на надання послуг з встановлення Програмного комплексу АВК-5 з одним і тим же дилером в один день з послідовними номерами та неподання при цьому ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» розрахунку вартості виконання робіт, передбаченого тендерною документацією Торгів;

- оренда Відповідачами приміщень за однією адресою у місті Краматорськ Донецької області, у тому числі у період Торгів;
- зазначення для зв'язку, у тому числі у період проведення Торгів, одного і того ж номеру телефону, який належить *інформація з обмеженим доступом*

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» та ТОВ «ПК «АРКОН» своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах.

- (92) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (93) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Торгів, порушивши права замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (94) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (95) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (96) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (97) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (98) Отже, наведені вище факти у своїй сукупності свідчать про вчинення ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» та ТОВ «ПК «АРКОН» порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів відкритих торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ КАПІТАЛЬНОГО БУДІВНИЦТВА ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю: «ДК 021:2015: 45215000-7 – Будівництво закладів охорони здоров'я та будівель соціальних служб, крематоріїв і громадських убиралень (Будівництво Луганської обласної клінічної лікарні за адресою: вул. Сметаніна, 5, м. Сєвєродонецьк, Луганської області)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-27-000417-b).
- (99) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (100) На копію Подання, надіслану листом від 04.04.2025 № 70-02/2231є, ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» своїх заперечень і зауважень не надало.
- (101) Листом від 04.04.2025 № 70-02/2232є ТОВ «ПК «АРКОН» направлено копію Подання.
- (102) На Подання ТОВ «ПК «АРКОН» листом від 15.04.2025 № 016 (вх. № 70-01/1428 від 16.04.2025) надало свої зауваження та заперечення, які зводяться до невизнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у зв'язку з чим ТОВ «ПК «АРКОН» просить адміністративну колегію Відділення закрити провадження у Справі.

Спростування заперечень ТОВ «ПК «АРКОН» щодо використання одного й того ж електронного майданчика під час участі у Торгах.

- (103) ТОВ «ПК «АРКОН» у своїх запереченнях зазначає, що «...Використання ТОВ «ПК «АРКОН» ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» одного й того ж самого електронного майданчика під участі у Торгах – «Держзакупівлі.онлайн» не є беззаперечним свідченням антиконкурентних узгоджених дій, оскільки кожен учасник Торгів має право вільно обрати електронний майданчик за допомогою, якого прийматиме участь Торгах» (мова оригіналу).

Вказані заперечення ТОВ «ПК «АРКОН» спростовуються таким.

- (104) У розділі 4.1. цього рішення Відділенням зазначено про використання Відповідачами під час участі у Торгах одного електронного майданчика та однієї і тієї ж ІР-адреси, яка знаходилась у використанні ТОВ «ПК «АРКОН».
- (105) Відділенням встановлено, що ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» входили в аукціон Торгів з використанням однієї і тієї ж динамічної ІР-адреси *інформація з обмеженим доступом*, та яка також використовувалась ТОВ «ПК «АРКОН» для входу до кабінету учасника і створення тендерної пропозиції у Торгах. За інформацією інтернет-провайдера ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ», наданою листом від 09.12.2019 № 882/ВК (вх. від 17.12.2019 № 55-01/1050), зазначену ІР-адресу у період з 01.06.2018 до 31.12.2018, у тому числі у період проведення Торгів, використовував абонент ТОВ «ПК «АРКОН».
- (106) Зазначена ІР-адреса у період Торгів спільно використовувалась Відповідачами також для:
- формування запитів на отримання витягів з ЄДР для участі у Торгах;
 - входу до електронних банківських кабінетів в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» у період проведення Торгів;
 - подання звітності до органів ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ, у тому числі у період проведення Торгів.
- (107) Вищезазначені обставини вказують на те, що Відповідачі у період проведення Торгів здійснили низку вищевказаних заходів в мережі Інтернет з однієї ІР-адреси, яка знаходилась у використанні абонента ТОВ «ПК «АРКОН».
- (108) В свою чергу, використання Відповідачами одного й того ж електронного майданчика «Держзакупівлі.онлайн» під час завантаження тендерних пропозицій, є одним із доказів, який разом з усією сукупністю обставин, з'ясованих і досліджених у Справі, вказує на узгоджену поведінку Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах.

Спростування заперечень ТОВ «ПК «АРКОН» щодо оренди приміщень за однією адресою.

- (109) ТОВ «ПК «АРКОН» у своїх запереченнях зазначає, що «...чинне законодавство не встановлює обмежень та не містить заборони, що різні товариства не можуть мати

однакову фактичну адресу здійснення господарської діяльності. Таким чином висновки Адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо узгодженості дій під час участі у Торгах та здійснення фактичної господарської діяльності з однієї адреси є недоречними та такими, що не ґрунтуються на беззаперечних доказах домовленості під час участі у Торгах та не можуть трактуватися як докази узгодження антиконкурентних дій» (мова оригіналу).

Вказані заперечення ТОВ «ПК «АРКОН» спростовуються наступним.

(110) Відділенням встановлено, що ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» у період проведення Торгів орендували офісні приміщення у однієї і тієї ж юридичної особи ПАТ «НДПТІ «ДОНБАСЦИВІЛЬПРОЕКТ» за однією адресою: *інформація з обмеженим доступом*, а саме:

- ТОВ «ПК «АРКОН» орендувало приміщення площею 140,1 квадратних метрів, розташовані на першому поверсі вбудовано-прибудованого в житловий будинок приміщення;

- ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» орендувало приміщення площею 65,3 квадратних метрів, розташовані на першому поверсі вбудовано-прибудованого в житловий будинок приміщення.

(111) Слід зазначити, що спільне місцезнаходження вказує на наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами, сприяє швидкому та зручному обміну документами та кореспонденцією; оперативному обговоренню та вирішенню питань стосовно діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність за однією адресою; синхронній підготовці до участі у Торгах.

(112) У місті Краматорськ наявні інші офісні будівлі, споруди тощо, тому знаходження Відповідачів, що здійснюють господарську діяльність на одному ринку, беруть спільну участь в одних і тих самих процедурах закупівель не може бути простим збігом та підставою для виключення обставини спільного місцезнаходження, як доказу у Справі.

(113) Спільне місцезнаходження ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» із врахуванням сукупності доказів, зібраних під час розгляду Справи та зазначених у цьому рішенні, виключає можливість випадкового збігу обставин щодо спільної участі Відповідачів у Торгах та є обставиною, яка в сукупності з іншими доказами свідчить про узгодження Відповідачами їх поведінки під час підготовки та участі у Торгах.

Спростування заперечень ТОВ «ПК «АРКОН» щодо господарських відносин.

(114) ТОВ «ПК «АРКОН» у своїх запереченнях зазначає, що «...викладені в Рішенні Комітету висновки про те, що наявність господарських відносин ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ», в тому числі договірні відносини, усуває або відчутно зменшує взаємну невизначеність поведінки під час участі в Торгах, є фактично декларативними, та такими, що ґрунтуються на загальних припущеннях, а не на індивідуальному аналізі конкретних відносин сторін...»

Вказані заперечення ТОВ «ПК «АРКОН» спростовуються наступним.

(115) У цьому рішенні відсутні оскаржувані ТОВ «ПК «АРКОН» висновки та інформація про наявність господарських відносин між Відповідачами.

Спростування заперечень ТОВ «ПК «АРКОН» щодо синхронності дій у часі під час подання тендерних пропозицій для участі у Торгах

(116) ТОВ «ПК «АРКОН» у своїх запереченнях зазначає, що «...мала місце спільна підготовка учасників до процедур закупівель, яка полягає у синхронності дій учасників у часі під час подання тендерних пропозицій; створення учасниками тендерних

пропозицій протягом одного часового періоду.

Твердження Відділення АМКУ про узгоджену поведінку ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» та ТОВ «ПК «АРКОН» під час входу в аукціон є виключно його припущенням та жодним чином не свідчить про синхронність дій, оскільки вказана дата була останнім днем торгів, коли можна було зробити тендерну пропозицію.

Вказані заперечення ТОВ «ПК «АРКОН» спростовуються наступним.

- (117) Відділенням зазначено, що оскільки Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати опублікування оголошення (27.08.2018) до кінцевої дати подання пропозицій (12.09.2018), подання ними своїх пропозицій в один день свідчить про узгодженість дій ТОВ «ПК «АРКОН» та ТОВ «ІК «СТРАТЕГІЯ» під час участі у Торгах.
- (118) У цьому рішенні відсутні оскаржувані ТОВ «ПК «АРКОН» висновки щодо узгодженої поведінки Відповідачів, пов'язаної з синхронністю їх дій при вході в аукціон.
- (119) В свою чергу, подання Відповідачами своїх пропозицій для участі у Торгах в один день є одним із доказів, який разом з усією сукупністю обставин, з'ясованих і досліджених у Справі, вказує на узгоджену поведінку Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (120) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок про те, що вищезазначені дії ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» та ТОВ «ПК «АРКОН» є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.
- (121) Такі дії Відповідачів є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів), передбаченими пунктом 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (122) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (123) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДПС У МІСТІ КИЄВІ листом від 17.03.2025 № 8718/5/26-15-04-04-03 (вх. № 70-01/1000 від 17.03.2025), дохід ТОВ «ПК «АРКОН» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік складає *інформація з обмеженим доступом*.
- (124) Цим же листом ГУ ДПС У МІСТІ КИЄВІ повідомило Відділення про те, що дохід ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» від будь-якої діяльності за 2024 рік (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку декларації з податку на прибуток, складає *інформація з обмеженим доступом*. При цьому, фінансова звітність, як обов'язковий додаток до декларації з податку на прибуток підприємства за 2024 рік в інформаційному ресурсі органів Державної податкової Служби відсутня.
- (125) На Вимогу голови Відділення від 13.02.2025 № 70-02/878е ТОВ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» у встановлений строк не надано інформацію про розмір доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік.

Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-IX від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОЕКТНА КОМПАНІЯ «АРКОН» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у відкритих торгах з використанням електронної системи закупівель «Prozorro», проведених УПРАВЛІННЯМ КАПІТАЛЬНОГО БУДІВНИЦТВА ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ на закупівлю: «ДК 021:2015: 45215000-7 – Будівництво закладів охорони здоров'я та будівель соціальних служб, крематоріїв і громадських убиралень (Будівництво Луганської обласної клінічної лікарні за адресою: вул. Сметаніна, 5, м. Сєверодонецьк, Луганської області)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2018-08-27-000417-b).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОЕКТНА КОМПАНІЯ «АРКОН» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 гривень (шістдесят вісім тисяч грн. 00 коп.)

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРХБУДТЕХНОЛОДЖИ» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 гривень (шістдесят вісім тисяч грн. 00 коп.).

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК