



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

30.04.2025 № 70/93-р/к

Справа № 7/02-154-24

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МИРБУДМАРКЕТ» (далі – ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ») (*інформація, доступ до якої обмежений*) за результатами діяльності протягом січня 2023 року – квітня 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресами: (*інформація, доступ до якої обмежений у межах території Полтавської області, із часткою 100 %, оскільки на цьому ринку у нього не має жодного конкурента.*

ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» протягом періоду січня 2023 року – квітня 2025 року встановлювало та застосовувало тарифи на послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), які перевищують тарифи (розміри плати), встановлені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419.

Вищезазначені дії ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» щодо встановлення та застосування тарифів на послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), які перевищують тарифи (розміри плати), встановлені чинними нормативно-правовими актами, змушує споживачів сплачувати більшу суму, ніж передбачено законодавством, що порушує їхні права та суперечить принципам справедливого ціноутворення.

За результатами розгляду справи № 7/02-154-24 такі дії ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку (частина перша статті 13, пункт 2 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

На ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» накладено штраф у розмірі 11 580,00 (одинадцять тисяч п'ятсот вісімдесят) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/02-154-24 про порушення ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про

захист економічної конкуренції», та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.04.2025 № 70-03/301-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 10.10.2024 № 70/182-рп/к розпочато розгляд справи № 7/02-154-24 за ознаками вчинення ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МИРБУДМАРКЕТ» (далі – ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ») порушення, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах Полтавської області, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку (далі – Справа).
- (2) Відділення листом від 10.10.2024 № 70-02/П-3641 (рекомендоване поштове відправлення № 0600971672819) за місцезнаходженням ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» направило копію розпорядження про початок розгляду Справи, який був отриманий 16.10.2024 ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ».
- (3) Відділення листом від 18.04.2025 № 70-02/2470е направило до ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» копію подання з попередніми висновками у Справі.
- (4) Відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення за номером 0601137264866 лист Відділення від 18.04.2025 № 70-02/2470е отримано ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» 22.04.2025.
- (5) ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» листом від 28.04.2025 № 50 (вх. № 70-01/1554 від 28.04.2025) надало заперечення на подання з попередніми висновками у Справі.

2. Відповідач

- (6) Відповідачем у Справі є ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ», яке відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) є юридичною особою, основним видом діяльності якої є – *(інформація, доступ до якої обмежений)*. Місцезнаходження ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ»: *(інформація, доступ до якої обмежений)*, ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежений)*.
- (7) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» є суб'єктом господарювання.

3. Визначення монопольного (домінуючого) становища

- (8) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики, встановлено наступне.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (9) Відповідно до пункту 3.1. Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання;

конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (10) У відповідності до пункту 3.3 Методики визначення складу суб'єкта господарювання, що випускає, постачає, продає, придбаває (споживає, використовує) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги), здійснюється шляхом установлення переліку суб'єктів господарювання (юридичних та фізичних осіб), які здійснюють діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншу господарську діяльність, у тому числі контроль над іншою юридичною чи фізичною особою, і які пов'язані відносинами, що забезпечують контроль господарської діяльності одного суб'єкта господарювання іншим (іншими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (11) Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ».

3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (12) Конкретним товаром, який надається ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» є послуга з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку).

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (13) Відповідно до пункту 4.1 Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і мають для продавців (постачальників, виробників) покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (14) Товаром щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ», є послуга з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку).

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (15) Відповідно до пунктів 2 і 3 постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (зі змінами), Кабінет Міністрів України постановив: Національній поліції забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (16) Дозволити територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставляння та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції. У разі потреби, зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організації недержавної форми власності для надання окремих видів таких послуг.

- (17) Відповідно інформації розміщеної на сайті Міністерства економіки України (<https://regulation.gov.ua/catalogue/regulators/id5/companies/page-1>), на території Полтавської області відсутні державні підприємства, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції.
- (18) Таким чином, *постачальниками* послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) є суб'єкти господарювання, з якими ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ В ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – Управління) укладені договори на надання послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) на території Полтавської області.
- (19) *Споживачами* послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) на території Полтавської області є водії, власники (співвласники) тимчасово затриманого транспортного засобу.

3.3. *Визначення товарних меж ринку*

- (20) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», товар – будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права.
- (21) У відповідності до пункту 5.1 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого. Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) за показниками взаємозамінності, окремими з яких є наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи), відсутність суттєвої різниці в цінах, подібність якісних показників, взаємозамінність товарів з точки зору їх виробництва.
- (22) Відповідно до пунктів 5.1 – 5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (23) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання, тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (24) При цьому, споживачі, транспортні засоби яких тимчасово затримані працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції не можуть перейти від споживання одного товару (послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками

уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку)) до споживання іншого.

- (25) Послуга з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) не має взаємозамінних товарів.
- (26) Послуга з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) надається ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» на платній основі, а отже, є товаром.
- (27) Таким чином, товарними межами ринку є послуга з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку).
- (28) Отже, за таких обставин товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуга з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), яка не має товарів – замінників (далі – Послуга).

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (29) Відповідно до пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (30) Визначення територіальних меж ринку здійснюється, виходячи із його специфіки.
- (31) Особливістю Послуги є отримання її лише у суб'єкта господарювання, з яким територіальним органом Національної поліції укладено в установленому порядку договір, а також здійснення доставки даного транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) у конкретному населеному пункті, вказаному у цьому договорі.
- (32) При визначенні мінімальної території, в межах якої з точки зору споживачів доцільно отримувати Послугу, враховано наступне:
 - місце розташування спеціального майданчика (стоянки) для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів;
 - відповідний регіон Полтавської області, з якого суб'єктами господарювання здійснюється доставка тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик.
- (33) Листами від 09.02.2024 № 602/115/04/38-2024 (вх. № 70-01/273 від 12.02.2024), від 20.12.2024 № 58372-2024 (вх. № 70-01/3374 від 23.12.2024) та від 11.04.2025 № 73946-2025 (вх. № 70-01/1366 від 11.04.2025) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ В ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ надало перелік суб'єктів господарювання, які надавали послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) у Полтавській області.
- (34) Відповідно до наданої інформації, надання Послуг протягом січня 2023 року – грудня 2024 року в межах Полтавської області здійснювали наступні суб'єкти господарювання:
 - ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ПРИХОДЬКО ГАЛИНА МИКОЛАЇВНА (інформація, доступ до якої обмежений) (далі – ФОП ПРИХОДЬКО Г.М.); договір про надання послуг перевезення транспортних засобів від 30.01.2023 № 148 (далі –

- Договір № 148) та від 24.01.2024 № 156 (далі – Договір № 156);
- ТОВ «МИРБУДМАРЕКТ» *(інформація, доступ до якої обмежений)* договір про надання послуг перевезення транспортних засобів від 31.01.2023 № 153 (далі – Договір № 153) та від 24.01.2024 № 167 (далі – Договір № 167);
 - ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЗИГАЛЕНКО ВІТАЛІЙ ЛЕОНІДОВИЧ *(інформація, доступ до якої обмежений)* (далі – ФОП ЗИГАЛЕНКО В.Л.); договір про надання послуг перевезення транспортних засобів від 04.05.2023 № 836 (далі – Договір № 836) та від 02.09.2024 № 1268 (далі – Договір № 1268).
- (35) Також, Управління листом від 11.04.2025 № 73946-2025 (вх. № 70-01/1366 від 11.04.2025) повідомило, що у період січня – квітня 2025 року лише один суб'єкт господарювання – ТОВ «МИРБУДМАРЕКТ» здійснював надання Послуг, з яким Управлінням уклало договір від 23.01.2025 № 119 (далі – Договір № 119).
- (36) Договором № 148, Договором № 153, Договором № 836 (термін дії протягом 2023 року), Договором № 156, Договором № 167, Договором № 1268 (термін дії протягом 2024 року) та Договором № 119 (термін дії протягом 2025 року) (далі разом – Договори) визначено, що зазначені суб'єкти господарювання (виконавці) надають послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за зверненням (заявкою) Управління.
- (37) Відповідно до пункту 2.1.6. Договорів доставка (транспортування) тимчасово затриманих транспортних засобів здійснюється на спеціальний майданчик за адресами:
- *(інформація, доступ до якої обмежений)* (ФОП ПРИХОДЬКО Г.М.);
 - *(інформація, доступ до якої обмежений)* (ФОП ПРИХОДЬКО Г.М.);
 - *(інформація, доступ до якої обмежений)* (ФОП ЗИГАЛЕНКО В.Л.);
 - *(інформація, доступ до якої обмежений)* (ТОВ «МИРБУДМАРЕКТ»).
- (38) З огляду на наведене, окремий суб'єкт господарювання, який діє на ринку Послуги, має право доставляти тимчасово затримані працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортні засоби лише на спеціальний майданчик, що визначений в Договорах.
- (39) Згідно із пунктом 2.1.4. Договорів виконавець бере на себе зобов'язання забезпечити прибуття евакуатора для здійснення доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) в межах:
- *(інформація, доступ до якої обмежений)* (ФОП ПРИХОДЬКО Г.М.);
 - *(інформація, доступ до якої обмежений)* (ФОП ЗИГАЛЕНКО В.Л.);
 - *(інформація, доступ до якої обмежений)* (ТОВ «МИРБУДМАРЕКТ»).
- (40) Таким чином, ФОП ПРИХОДЬКО Г.М., ФОП ЗИГАЛЕНКО В.Л. та ТОВ «МИРБУДМАРЕКТ» не є конкурентами, оскільки надають послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів виключно на визначені для кожного у Договорах спеціальні майданчики (стоянки), що знаходяться в різних районах Полтавської області.
- (41) Відповідно до пункту 2.1.4 Договору № 153 з моменту отримання заявки від органу поліції забезпечити прибуття евакуатора для здійснення доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик в найкоротший строк, але не пізніше:
- 25 хвилин – м. Миргород;

- 45 хвилин – в межах Миргородського району;
- від 1 до 3 годин – в межах Полтавської області, в залежності від віддаленості населеного пункту та дорожніх умов.

- (42) З урахуванням пункту 2.1.6 Договору № 153, Договору № 167 та Договору № 119 ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» може надавати послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів лише на спеціальні майданчики (стоянку) за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)*, Полтавської області у встановлені строки доставки.
- (43) Таким чином, уповноважені підрозділи Національної поліції здійснюють тимчасове затримання транспортних засобів в межах Полтавської області, в тому числі в межах м. Миргород та Миргородського району, а ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» доставляє їх на спеціальні майданчики за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)* з урахуванням строків доставки, встановлених Договором № 153, Договором № 167 та Договором № 119.
- (44) Отже, територіальними (географічними) межами ринку послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянку) за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)* визначено територію Полтавської області.

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (45) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (46) Управлінням з ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» укладено договір № 153 від 31.01.2023, який діяв до 31.12.2023, договір від 24.01.2024 № 167, який діяв до 31.12.2024 та договір від 23.01.2025 № 119, який діє до 31.12.2025.
- (47) Отже, часовими межами ринку надання послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)* є період січня 2023 року – квітня 2025 року, протягом якого залишалися сталими структура ринку (сталий склад учасників ринку), співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.6. Визначення потенційних конкурентів

- (48) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання, які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (49) Відповідно до абзацу першого частини 3 Порядку № 1102, доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів – евакуаторів (далі – евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.

- (50) Постачальниками Послуги є суб'єкти господарювання, з якими Управлінням укладені договори на надання послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на визначені в них спеціальні майданчики (стоянки) на території Полтавської області.
- (51) Таким чином, потенційними конкурентами ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» на ринку Послуги на території Полтавської області є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально технічну базу (спеціальні автомобілі – евакуатори, функціональним призначенням яких є завантаження/вивантаження та перевезення автомобілів), водіїв з відповідною категорією, а також, які уклали відповідні договори з Головним управлінням Національної поліції в Полтавській області.
- (52) З урахуванням вказаного, на території Полтавської області Послугу за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)* (протягом 2023 року) та *(інформація, доступ до якої обмежений)* (протягом 2023-2024 років та січня-квітня 2025 року) відповідно до Договору № 153 від 31.01.2023 (діяв до 31.12.2023), Договору № 167 (діяв до 31.12.2024) та Договору № 119 (діє до 31.12.2025), укладених з Головним управлінням Національної поліції в Полтавській області, надає лише ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ».
- (53) Отже, у ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» в період січня 2023 року – квітня 2025 року на зазначеному ринку послуг відсутні потенційні конкуренти.

3.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (54) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (55) Бар'єрами вступу потенційних конкурентів на ринок Послуги є обмеження, пов'язані з необхідністю укладання з територіальними органами Національної поліції в установленому порядку договорів, в яких визначені спеціальні майданчики (стоянки) у конкретних населених пунктах для доставки таких транспортних засобів.
- (56) ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» є єдиним суб'єктом господарювання на території Полтавської області, який надає послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)* у межах Полтавської області. Інші суб'єкти господарювання не мають права надавати Послугу на вказані спеціальні майданчики (стоянки) на території Полтавської області через відсутність договорів, укладених у порядку, передбаченому чинним законодавством України.

3.8. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища Відповідача

- (57) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо: на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (58) Отже, ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» протягом періоду січня 2023 року – квітня 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресами:

(інформація, доступ до якої обмежений) у межах території Полтавської області, із часткою 100 %, оскільки на цьому ринку у нього не має жодного конкурента.

4. Зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку *Нормативно-правове регулювання*

- (59) Процедуру тимчасового затримання транспортних засобів працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції, зберігання таких транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках визначено Порядком тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання (далі – Порядок № 1102), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 № 1102 (далі – Постанова № 1102).
- (60) При цьому Порядок № 1102 затверджено відповідно до статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення та статті 36 Закону України «Про виконавче провадження» (пункт 1 Постанови № 1102).
- (61) Так, відповідно до частини першої статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення у разі наявності підстав вважати, що водієм вчинено порушення, передбачені частинами першою, другою, третьою, четвертою, шостою і сьомою статті 121, статтею 121³, частинами третьою, п'ятою, шостою і сьомою статті 122 (в частині порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху, порушення правил зупинки чи стоянки на місцях, що позначені відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою, на яких дозволено зупинку чи стоянку лише транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома)), статтями 122⁵, 124, 126, статтями 132¹, 206¹ цього Кодексу, працівник уповноваженого підрозділу, що забезпечує безпеку дорожнього руху, тимчасово затримує транспортний засіб шляхом блокування або доставляє його для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку, що дозволяється виключно у випадку, якщо розміщення затриманого транспортного засобу суттєво перешкоджає дорожньому руху або створює загрозу безпеці руху, або транспортний засіб розміщений на місцях, призначених для зупинки, стоянки, безоплатного паркування транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, призначених для зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома), в тому числі за допомогою спеціального автомобіля – евакуатора.
- (62) Згідно з абзацом другим частини третьої статті 36 Закону України «Про виконавче провадження» тимчасове затримання та зберігання поліцією на спеціальних майданчиках чи стоянці виявленого за результатами розшуку транспортного засобу боржника здійснюються в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.
- (63) Відповідно до абзацу першого пункту 2 Постанови № 1102 Національній поліції постановлено забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (64) Згідно з абзацом другим пункту 2 Постанови № 1102 постановлено дозволити територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставляння та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ або Національної поліції. У разі потреби зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організації недержавної форми власності для надання окремих видів таких послуг.

- (65) Відповідно до абзацу першого пункту 3 Порядку № 1102 доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів – евакуаторів (далі – евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.
- (66) Згідно з абзацом першим пункту 3 Порядку № 1102 для доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку поліцейський викликає евакуатор через чергового відповідного територіального органу Національної поліції.
- (67) Відповідно до абзацу другого пункту 12 Порядку № 1102 умовами повернення зазначеним особам транспортного засобу є оплата вартості послуги з транспортування та/або зберігання транспортного засобу, а в разі винесення постанови про накладення стягнення у вигляді штрафу – його сплата.
- (68) Згідно з абзацом першим пункту 13 Порядку № 1102 за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці справляється плата у встановленому спільним наказом МВС та Мінекономрозвитку розмірі за погодженням з Мінфіном.
- (69) Так, на виконання останньої норми наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419, затверджено розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) (далі – Розміри плат).
- (70) Відповідно до пункту 1 Розмірів плат, розміри плат за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці стягуються з водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманого транспортного засобу і застосовуються незалежно від форми власності майданчика (стоянки) усіма підприємствами, установами та організаціями, які провадять діяльність, пов'язану із доставлянням та зберіганням транспортних засобів (крім бюджетних установ).
- (71) Згідно з пунктом 2 Розмірів плат розмір плати визначено без урахування податку на додану вартість, який справляється відповідно до Податкового кодексу України (таблиця 1).

Таблиця 1

№ з/п	Найменування послуги	Одиниця виміру	Розмір плати, грн за один транспортний засіб (без ПДВ)
1	Транспортування транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) повною масою:		
	до 2000 кг включно	За послугу	600 грн
	від 2000 до 3000 кг	За послугу	700 грн
	від 3000 кг	За послугу	850 грн
2	Зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику (стоянці):		
	за першу-сьому добу, включно	За добу	120

	за кожну наступну добу, починаючи з восьмої доби	За добу	20
--	--	---------	----

- (72) Отже, враховуючи наведене, розміри плати за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) передбачені чинним законодавством.

4.2. Обставини Справи

- (73) Управління листами від 09.02.2024 № 602/115/04/38-2024 (вх. № 70-01/273 від 12.02.2024), від 20.12.2024 № 58372-2024 (вх. № 70-01/3374 від 23.12.2024) та від 11.04.2025 № 73946-2025 (вх. № 70-01/1366 від 11.04.2025) надало інформацію щодо суб'єкта господарювання, який протягом періоду січня 2023 року – квітня 2025 року надавав послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)* у межах території Полтавської області та копії відповідних договорів.
- (74) З отриманої інформації встановлено, що Управлінням укладені Договір № 153, Договір № 167 та Договір № 119 з ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ».
- (75) Відповідно до Договору № 153, Договору № 167 та Договору № 119 замовником послуг з транспортування (доставлення) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції є Головне управління Національної поліції України у Полтавській області. Виконавцем вищевказаних послуг згідно з Договорами № 153, № 167 та № 119 є ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ».
- (76) Пунктом 2.1.6 Договору № 153 передбачено обов'язок виконавця власними силами здійснювати завантаження, розвантаження та транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальний майданчик для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежений)*.
- (77) Листом від 06.03.2024 (вх. № 70-01/489 від 07.03.2024) ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» повідомило, що тариф на послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) (включаючи виїзд автомобіля евакуатора до місцезнаходження затриманого транспортного засобу, завантаження, транспортування та розвантаження затриманого транспортного засобу) протягом 2023 року становив:
- доставка з меж міста на спеціальний майданчик – 1 послуга/1500 грн;
 - доставка на спеціальний майданчик – 1 км/25 грн;
 - робота маніпулятора (погрузка/розгрузка) – 1 год/1500 грн.
- (78) Також, ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» вищевказаним листом надало розрахунок тарифу на послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), що діяв протягом 2023 року. Інформація наведена у таблиці 2.

Таблиця 2

Статті витрат	Кошторис витрат, грн
1. Заробітна плата	39,88

2. Паливо	668,00
3. Ремонт та технічне обслуговування	434,63
4. Загальновиробничі витрати	57,49
5. Прибуток	300

- (79) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» листом від 06.03.2024 б/н (вх. № 70-01/489 від 07.03.2024), протягом 2023 року обсяг наданих послуг з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресою склав:
- (інформація, доступ до якої обмежений);
 - (інформація, доступ до якої обмежений).
- (80) Також, ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» листом від 06.03.2024 (вх. № 70-01/489 від 07.03.2024) надало за 2023 рік копії рахунків на оплату за послугу транспортування за допомогою автомобіля-евакуатора, зокрема: (інформація, доступ до якої обмежений)
- (81) Листом від 06.02.2025 № 7 (вх. № 70-01/393 від 06.02.2025) ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» повідомило тарифи, що діяли протягом 2024 року та поточного періоду 2025 року:
- вартість послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) (включаючи виїзд автомобіля евакуатора до місцезнаходження затриманого транспортного засобу, завантаження, транспортування та розвантаження затриманого транспортного засобу) становила від (інформація, доступ до якої обмежений) в залежності від моделі евакуатора та ваги транспортного засобу, який евакуюється на спеціальний майданчик (стоянку);
 - вартість транспортування одного транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) на відстань, яка перевищує враховану у вартості транспортування (за кожний наступний кілометр відстані за 1 км) становила від (інформація, доступ до якої обмежений), в залежності від моделі евакуатора та ваги транспортного засобу, який евакуюється на спеціальний майданчик (стоянку).
- (82) Вказана інформація щодо економічного обґрунтування та калькуляція вартості послуг за транспортування одного транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) на відстань до/понад 20 км наведена у Додатках 1 та 2 до цього подання.
- (83) Крім того, у листі від 06.02.2025 № 7 (вх. № 70-01/393 від 06.02.2025) ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» повідомило обсяг наданих послуг з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) на території Миргородського району Полтавської області протягом 2024 року та січня 2025 року. Інформація наведена у таблиці 3.

Таблиця 3

Майданчик (адреса розташування)	Кількість наданих послуг, шт.		Обсяг отриманих коштів, грн	
	2024 рік	2025 рік	2024 рік	2025 рік
(інформація, доступ до якої обмежений)	(інформація, доступ до якої обмежений)	(інформація, доступ до якої обмежений)	(інформація, доступ до якої обмежений)	(інформація, доступ до якої обмежений)

- (84) Також, Управління листом від 11.04.2025 № 73946-2025 (вх. № 70-01/1366 від 11.04.2025) повідомило, що обсяг наданих ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» послуг з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції

транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежений)* за період січня-квітня 2025 року склав 8 транспортних засобів.

- (85) Таким чином, ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» протягом періоду січня 2023 року – квітня 2025 року встановлювало та застосовувало тарифи на послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), які перевищують тарифи (розміри плати), встановлені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419.

4.3. *Негативні наслідки дій Відповідача*

- (86) Встановлення та застосування ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» тарифів на послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), які перевищують тарифи (розміри плати), встановлені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 може призвести до ущемлення інтересів споживачів (водіїв, власників (співвласників) транспортних засобів). Відповідно до Договору № 153, Договору № 167 та Договору № 119 між Управлінням та ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ», плата за транспортування має розраховуватися на основі вищезгаданого наказу. Встановлення завищених тарифів змушує споживачів сплачувати більшу суму, ніж передбачено законодавством, що порушує їхні права та суперечить принципам справедливого ціноутворення.

4.4. *Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування конкуренції на ринку*

- (87) Дії ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» щодо встановлення та застосування тарифів на Послугу, які перевищують тарифи (розміри плати), встановлені чинними нормативно-правовими актами, змушує споживачів сплачувати більшу суму, ніж передбачено законодавством, що порушує їхні права та суперечить принципам справедливого ціноутворення.
- (88) ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» є єдиним надавачем Послуги, стосунків з яким неможливо уникнути, його експлуатуюча поведінка завдає шкоду інтересам споживачів, слабка позиція яких використовується на власну користь через відсутність альтернативних джерел отримання даних послуг.
- (89) За умов наявності конкуренції, між учасниками зазначеного ринку відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, а підприємець, щоб утримати споживача, уникав б створення умов, що можуть призвести до втрати споживача без достатніх на те підстав.
- (90) В даному випадку конкуренція на зазначеному ринку відсутня, у споживачів відсутні альтернативні джерела отримання послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)*, тому ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» має можливість зловживати своїм монопольним становищем шляхом встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (91) Таким чином, дії ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» щодо встановлення та застосування тарифів на послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених

підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)*, які перевищують тарифи (розміри плати), встановлені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)* у межах території Полтавської області, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

4.5. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

- (92) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (93) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (94) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (95) Враховуючи вищевикладене, дії ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ», яке протягом періоду січня 2023 року – квітня 2025 року займає (домінуюче) становище на ринку послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)* у межах території Полтавської області, які полягали у встановленні та застосуванні тарифів на послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), які перевищують тарифи (розміри плат), встановлені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (96) ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» листом від 28.04.2025 № 50 (вх. № 70-01/1554 від 28.04.2025) надало заперечення на подання з попередніми висновками у Справі (далі – Заперечення).
- (97) Як вбачається із Заперечень ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» Відповідач з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції не згоден та обґрунтовує це наступним.
- (98) ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» у Запереченнях, зокрема, зазначило: *«Починаючи з 2023 року, на підставі укладеного з Головним управлінням національної поліції в Полтавській області договору на надання послуги з доставки тимчасово затриманих транспортних засобів Товариство почало займатися діяльністю по доставці тимчасово затриманих працівниками підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики, розташовані за адресами (інформація, доступ до якої обмежений)».*

При цьому умовами укладених з Головним управлінням національної поліції в Полтавській області у період з 2023 по 2025 роки договорів не передбачалося, що Товариство буде єдиним надавачем вищевказаних послуг на певній закріпленій території. Жодних бар'єрів для доступу інших суб'єктів господарювання до надання вказаних послуг Товариство не вчиняло і вчиняти не могло. У зв'язку з цим вважаємо, що послуги по доставці тимчасово затриманих транспортних засобів на території Миргородського району могли надаватися і іншими суб'єктами господарювання, які мали можливість укласти відповідний договір з Національною поліцією.

Хоча наше Товариство і не володіє відповідною реєстраційною інформацією щодо власників транспортних засобів, евакуаторів з функціональним призначенням завантаження/розвантаження та перевезення автомобілів, за допомогою яких інші суб'єкти господарювання могли надавати аналогічні послуги на території Полтавської області, проте вважаємо, що транспортні засоби нашого Товариства, а саме: автомобілі DAF CF 75 310 2004 року випуску, MAN L 2000 8 113, 2001 року випуску, HYUNDAI 6, 2006 року випуску не є унікальними, а навпаки реалізуються у вільному доступі і являються досить розповсюдженою технікою. Вважаємо, що жодних обмежень для вступу на ринок перевезень тимчасово вилучених Національною поліцією транспортних засобів не існує, а висновки, зазначені у поданні щодо існування адміністративних, економічних, організаційних, інфраструктурних чи інших обмежень для вступу на ринок вказаних послуг не підтверджено відповідними доказами, тому є лише припущеннями. У відповідності до діючого процесуального законодавства України, доказування не може ґрунтуватися на припущеннях, кожна сторона повинна довести ті обставини, на які вона посилається як на підставу своїх вимог або заперечень» (мова оригіналу).

- (99) Однак зазначені доводи Відповідача спростовуються наступним.
- (100) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (101) Визначення монопольного (домінуючого) становища ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» здійснено Відділенням у відповідності до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605.
- (102) Так, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначено, що ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» протягом періоду січня 2023 року – квітня 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з

доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)* у межах території Полтавської області, із часткою 100 %, оскільки на цьому ринку у нього не має жодного конкурента.

- (103) З урахуванням статті 19, частини першої статті 25 та частини другої статті 43 Господарського кодексу України суб'єкти господарювання мають усвідомлювати можливість настання як певного обмеження їх діяльності з точки зору дотримання конкурентного законодавства, так і відповідальності за його порушення.
- (104) Водночас за змістом приписів статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання, який заперечує зайняття ним монопольного (домінуючого) становища на ринку товару, має довести, що він зазнає значної конкуренції.
- (105) Втім, Відповідачем не надано до Відділення доказів, що він зазнає значної конкуренції на ринку Послуги.
- (106) Тобто, відповідно до Заперечень, Відповідач лише на власний розсуд трактує застосування Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605.
- (107) У Постанові Верховного Суду від 11.06.2019 у справі № 910/9272/18 зазначено, що цивільне, адміністративне чи будь-яке інше законодавство, не є складовою законодавства про захист економічної конкуренції і що до таких відносин не можливо застосовувати аналогію закону.
- (108) Крім того, у Постановах Верховного Суду від 19.09.2019 у справі № 910/8343/18, від 15.07.2021 у справі № 916/2586/20, від 21.09.2021 у справі № 904/5842/20, від 02.06.2022 у справі № 910/267/20, від 06.06.2023 у справі № 904/4227/20, зазначено, що сама по собі відповідність дій суб'єктів господарювання цивільному, господарському законодавству не може автоматично свідчити про дотримання ними норм та вимог антимонопольного законодавства.
- (109) ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» у Запереченнях, зокрема, зазначило: *«На даний час в Україні діють Розміри плат за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці, затверджені Наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869.*

Оскільки розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках чи стоянках не переглядалися вже більше 10 (десяти) років, їх рівень не відповідає економічно обґрунтованим витратам надання цих послуг. За цей час значно зросла вартість складових послуг, зокрема пально-мастильних матеріалів, запчастин, послуг з технічного обслуговування і ремонту спеціальних автомобілів — евакуаторів, енергоносіїв, оплата праці та нарахування на неї тощо.

Аналогічну позицію займає і Міністерство внутрішніх справ України.

Так, на офіційному сайті Міністерства за адресою <https://mvs.gov.ua/normativna-baza-mvs/proekti-normativnix-aktiv/projekt-nakazu-ministerstva-vnutrisnix-sprav-ukravini-ministerstva-ekonomiki-ukrayini-pro-zatverdzenia-rozmiriv-plat-za-transportuvannia-i-zberiyannia-timcasovo-zatrimanix-transportnix-zasobiv-na-special> розміщено Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економіки України

«Про затвердження Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках чи стоянках».

Наказом МВС, Мінекономіки пропонується затвердити Розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках чи стоянках із підвищенням рівня в середньому у 2,3 раза відносно рівня 2013 року. Реалізація наказу МВС, Мінекономіки дозволить привести Розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках чи стоянках у відповідність до витрат, пов'язаних з наданням цих послуг.

Дійсно, згідно даних сайту Мінфіну за адресою: <https://index.minfin.com.ua/ua/markets/fuel/dt/> вартість дизельного палива у 2013 році становила близько 10,00 грн. за 1 літр. Починаючи з 2022 року, після повномасштабного воєнного вторгнення російської федерації на територію України, вартість дизельного палива значно зросла і становить на даний час близько 55,00 грн. за 1 літр, що у 5,5 (п'ять з половиною разів) перевищує вартість палива на дату прийняття Наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869.

Що стосується інших витрат, наприклад, розміру мінімальної заробітної плати. За даними сайту Мінфіну за адресою: <https://index.minfin.com.ua/ua/labour/salary/min/> розмір мінімальної заробітної плати у 2013 році становив 1218 грн. Починаючи з 2023 року розмір мінімальної заробітної плати становив 6700 грн., а з 01.04.2024 року розмір мінімальної заробітної плати становить 8000 грн., що майже у 8 (вісім) разів перевищує показники 2013 року.

Вищевказані дані, у тому числі позиція профільного органу державної влади, яким являється МВС України, підтверджують неможливість на даний час застосування тарифів на послуги з транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках чи стоянках, які були встановлені у 2013 році.

Вважаю, що тарифи на послуги, які застосовувалися ТОВ «Мирбудмаркет», зважаючи на моделі евакуаторів, які використовувалися для надання послуг, та їх експлуатаційні характеристики, зокрема витрати ПММ останніми, які наведені у Додатку 1 до подання, є економічно обґрунтованими» (мова оригіналу).

(110) Вказані твердження Відповідача спростовується наступним.

(111) Зазначені дані щодо проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економіки України «Про затвердження Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках чи стоянках» є виключно проєктами нормативно-правового акту, який на сьогоднішній день не набрав чинності.

(112) Відповідно до чинного законодавства України, проєкти нормативно-правових актів не мають юридичної сили та не можуть бути застосовані для обрахування тарифів на відшкодування зазначеної послуги. Вони відображають лише наміри органів державної влади щодо можливого врегулювання відповідних відносин у майбутньому.

(113) На даний час єдиним чинним нормативно-правовим актом, що регулює розміри плат за транспортування і зберігання транспортних засобів, залишається наказ Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрований у

Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419, і саме встановлені ним тарифи (розміри плат), мають застосовуватись при наданні відповідних послуг.

- (114) Посилання на вищевказаний проєкт наказу не може бути підставою для одностороннього встановлення тарифів Відповідачем, оскільки відповідно до законодавства України такі тарифи підлягають державному регулюванню.
- (115) Враховуючи, що розміри плат за транспортування і зберігання транспортних засобів, визначені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419, зміна їх розміру з підстав визначених ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ», не може ставити споживачів цих послуг у залежність не від верховенства права, а від волі монополіста (Відповідача), яка з огляду на норми законодавства про захист економічної конкуренції не може бути абсолютною.
- (116) Отже, зміст заперечень Відповідача не спростовує висновок Відділення, що дії ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ», які полягали у встановленні та застосуванні тарифів на послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), які перевищують тарифи (розміри плат), встановлені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. Остаточний висновок адміністративної колегії Відділення у Справі

- (117) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а зауваженнями і запереченнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ», яке протягом періоду січня 2023 року – квітня 2025 року займає (домінуюче) становище на ринку послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежений)* у межах території Полтавської області, які полягали у встановленні та застосуванні тарифів на послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку), які перевищують тарифи (розміри плат), встановлені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. Визначення розміру штрафу

- (118) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (119) Листом від 31.03.2025 № 4930/5/16-31-04-07-05 (вх. № 70-01/1225 від 31.03.2025) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ повідомило, що згідно поданої фінансової звітності за 2024 рік чистий дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «МИРБУДМАРКЕТ» становив *(інформація, доступ до якої обмежений)*.
- (120) Відповідно до підпункту 1 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) визначення базового розміру штрафу за порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб'єктів господарювання, зловживань монополієм (домінуючим) становищем за вчинення порушень, передбачених пунктами 1, 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) (крім порушень, визначених в підпункті 2 цього пункту), базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (121) Відповідно до пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (122) Згідно з пунктом 4 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, з метою забезпечення належного стримуючого ефекту, врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, розмір штрафу, розрахований відповідно до положень розділу IV та пункту 1 цього розділу, може збільшуватися у межах, визначених частинами другою, п'ятою статті 52 Закону, частинами першою та другою статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».
- (123) Відповідно до підпункту 3 пункту 5 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, збільшення розміру штрафу, зазначене в пункті 4 цього розділу, може застосовуватися, якщо розмір доходу (виручки) відповідача, пов'язаний з порушенням, не перевищує 1 відсотку загального розміру його доходу (виручки) за рік що передує року, в якому накладається штраф, та/або.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МИРБУДМАРКЕТ» (*інформація, доступ до якої обмежений*) за результатами діяльності протягом січня 2023 року – квітня 2025 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресами: (*інформація, доступ до якої обмежений*) у межах території Полтавської області, із часткою 100 %, оскільки на цьому ринку у нього не має жодного конкурента.

2. Визнати, дії ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МИРБУДМАРКЕТ» (*інформація, доступ до якої обмежений*), які полягають у встановленні та застосуванні тарифів на послугу з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) за адресами: (*інформація, доступ до якої обмежений*), які перевищують тарифи (розміри плат), встановлені наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з доставки тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку).

3. За порушення, зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МИРБУДМАРКЕТ» (*інформація, доступ до якої обмежений*) штраф у розмірі 11 580,00 (одинадцять тисяч п'ятсот вісімдесят) гривень.

4. Зобов'язати ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МИРБУДМАРКЕТ» (*інформація, доступ до якої обмежений*) протягом **2-місяців** з дня отримання цього рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК

(інформація, доступ до якої обмежений)

(інформація, доступ до якої обмежений)