



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30.04.2025 № 70/92-р/к

Справа № 7/03-30-25

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ КРЕМЕНЧУЦЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ) рішенням від 14.01.2022 № 29 «Про впорядкування обліку та встановлення за погодженням з власниками режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг, розміщених на території Кременчуцької міської територіальної громади» затверджено Положення про впровадження електронного обліку та погодження на встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади, яким передбачено обов'язок всіх суб'єктів господарювання, незалежно від форми власності, погоджувати з УПРАВЛІННЯМ РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА, ТОРГІВЛІ, ПОБУТУ ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ режим роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження.

Проте, чинним законодавством України не надано повноважень виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ та організацій, які не належать до комунальної власності, як і скасування такого.

Такі дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ обмежують право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності, що, в свою чергу, може створювати бар'єри вступу на ринок через впровадження неправомірної процедури погодження режиму роботи, а також можливість отримати відмову у такому погодженні.

За результатами розгляду справи № 7/03-30-25 адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) визнала дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягали у прийнятті рішення від 14.01.2022 № 29 «Про впорядкування обліку та встановлення за погодженням з власниками режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг, розміщених на території Кременчуцької міської територіальної громади», яке обмежує право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження з

УПРАВЛІННЯМ РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА, ТОРГІВЛІ, ПОБУТУ ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції у 3-місячний термін з дня отримання рішення.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 7/03-30-25 про порушення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, та подання відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області від 14.04.2025 № 70-03/284-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12.02.2025 № 70/34-рп/к розпочато розгляд справи № 7/03-30-25 (далі – Справа), у зв'язку з наявністю в діях ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – *Інформація, доступ до якої обмежено*), які полягали у прийнятті рішення від 14.01.2022 № 29 «Про впорядкування обліку та встановлення за погодженням з власниками режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг, розміщених на території Кременчуцької міської територіальної громади», яке обмежує право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.
- (2) Відділення листом від 12.02.2025 № 70-02/825є направило копію розпорядження про початок розгляду Справи ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601112029471 ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ 18.02.2025 отримано копію розпорядження про початок розгляду Справи.
- (3) Рекомендованим поштовим відправленням за номером 0601135173847 Відділення листом від 14.04.2025 № 70-02/2374є за місцезнаходженням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направило копію подання з попередніми висновками у Справі, який 18.04.2025 отримано ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

- (4) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не надав до Відділення заперечень чи зауважень на подання з попередніми висновками у Справі.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) Відповідачем у Справі є ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, який відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування; ідентифікаційний код юридичної особи – *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*. Основний вид діяльності: *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (6) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (7) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (8) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах рад (у разі їх створення), згідно зі статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (9) Отже, відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ входить до системи місцевого самоврядування.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (10) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (11) Статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено повноваження виконавчих органів в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (12) Так, до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, такі повноваження:
- власні (самоврядні) – встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад;
 - делеговані – встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

- (13) Суб'єкти господарювання при організації роботи дрібнороздрібної мережі повинні керуватися та дотримуватися вимог Законів України «Про захист прав споживачів», «Про споживчу кооперацію», «Про систему громадського здоров'я», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг», Порядком провадження торговельної діяльності та правилами торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, Правилами роботи дрібнороздрібної торговельної мережі, затвердженими наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 23.07.1996 за № 372/1397, та іншими нормативно-правовими актами, які регулюють торговельну діяльність.
- (14) Так, пунктом 13 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, передбачено, що режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства. Для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за домовленістю з їх адміністрацією.
- (15) Пунктом 19 Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі режим роботи об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі, затверджених наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369, передбачено, що режим роботи об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.
- (16) Відповідно до частини сьомої статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» органи місцевого самоврядування затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (зокрема курортних, лікувально-оздоровчих, рекреаційних, заповідних) встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.
- (17) При цьому, чинним законодавством України не надано повноважень виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ та організацій, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і скасування такого.
- (18) Наведена правова позиція підтверджена постановою Верховного Суду від 27.05.2021 у справі № 691/1305/16-а.
- (19) Аналогічна позиція також розміщена на офіційному вебсайті Державної регуляторної служби України за посиланням <https://www.drs.gov.ua/press-room/vymogy-oms-shhodo-pogodzhennya-rezhymu-roboty-kafe-ta-magazyniv-bezpidstavni/>, згідно з якою:
- механізм надання такої адміністративної послуги як погодження режиму роботи є надуманим та не регламентованим законодавчо, а прийняття актів, які його запроваджують, не відповідає чинному законодавству України;
 - підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (крім окремих випадків, встановлених законом);
 - важливим є той факт, що органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (20) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ прийнято рішення від 14.01.2022 № 29 «Про впорядкування обліку та встановлення за погодженням з власниками режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг, розміщених на території Кременчуцької міської територіальної громади», яке є діючим.
- (21) За результатом аналізу вказаного рішення встановлено, що ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ затверджено Положення про впровадження електронного обліку та погодження на встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади.
- (22) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 10.07.2024 № 01-32/12491 (вх. № 70-01/1952 від 05.08.2024) надав копію рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 14.01.2022 № 29 «Про впорядкування обліку та встановлення за погодженням з власниками режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг, розміщених на території Кременчуцької міської територіальної громади» (далі – Рішення від 14.01.2022 № 29), яким затверджено Положення про впровадження електронного обліку та погодження на встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади (додаток до Рішення від 14.01.2022 № 29) (далі – Положення).
- (23) Відповідно до абзацу другого розділу I Положення, цим Положенням визначається єдиний порядок встановлення (продовження терміну дії, внесення змін, анулювання) за погодженням з власниками режимів роботи об'єктів (закладів) торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, розташованих на території Кременчуцької міської територіальної громади та обліку цих об'єктів.
- (24) При цьому, абзацом третім розділу I Положенням передбачено, що дія Положення поширюється на всіх суб'єктів господарювання, незалежно від форми власності, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі, ресторанного господарства та послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади, за їх згодою на обробку своїх персональних даних.
- (25) Згідно з пунктом 2.1 розділу II Положення оформлення суб'єктам господарювання погоджень на встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, розташованих на території Кременчуцької міської територіальної громади, здійснює УПРАВЛІННЯ РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА, ТОРГІВЛІ, ПОБУТУ ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – УПРАВЛІННЯ).
- (26) Відповідно до пункту 2.5 Положення про управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, затвердженого рішенням КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 03.12.2020, до функцій та завдань УПРАВЛІННЯ належить видача погоджень на встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, їх обліку в місті Кременчуці та Потоківському старостинському окрузі, до складу якого входять села Потоки, Соснівка, Придніпрянське та Мала Кохнівка.
- (27) Відповідно до пункту 2.4 розділу II Положення питання щодо погодження на встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг у нічний час, тобто після 23-00 години до 7-00 години, розглядається створеною при ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТІ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ комісією з питань погодження на встановлення та зміну режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади у нічний час.
- (28) Згідно з пунктом 2.7 розділу II Положення питання встановлення цілодобового чи подовженого режиму роботи автозаправних станцій, автостоянок, автомийок, аптек, готелів

та закладів їх інфраструктури, а також відділів (секцій) стаціонарних закладів торгівлі (у разі встановлення такого режиму роботи об'єкту в цілому) вирішується управлінням розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики без розгляду на засіданні комісії з питань погодження на встановлення та зміну режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади у нічний час.

- (29) Пунктом 2.8 розділу II Положення встановлено, що заявник подає заяву встановленого зразка (зразок 1 додатку 1 до цього Положення) з пропозиціями щодо встановлення режиму роботи, до якої додається пакет документів:

2.8.1. Для стаціонарних об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг:

2.8.1.1. Розміщених в капітальних будівлях для провадження підприємницької діяльності додається копія будь-якого документа, який доводить право користування приміщенням (свідцтво на право власності, витяг з державного реєстру прав на майно; договір оренди /суборенди, тощо);

2.8.1.2. Розміщених у тимчасових стаціонарних спорудах для провадження підприємницької діяльності додається копія рішення КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ та/або ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ про погодження на розміщення тимчасових споруд; договір оренди /суборенди, тощо);

2.8.1.3. Для окремих відділів в інших об'єктах додається копія документа, яка доводить право користування приміщенням (договір оренди або суборенди тощо).

2.8.2. Для тимчасових пересувних споруд для провадження підприємницької діяльності (сезонних майданчиків, лотків, палаток, розносок та ін.) додається копія рішення КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ та/або ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ про погодження розміщення пересувних тимчасових споруд.

2.8.3. Вищезазначені документи для оформлення погодження на встановлення режиму роботи подаються суб'єктом господарювання до Департаменту «Центр надання адміністративних послуг» КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – ЦНАП):

- у паперовій формі (особисто або через уповноважену особу, або поштовим відправленням). У разі подання заявником документів у паперовій формі адміністратор ЦНАПу сканує поданий пакет документів та прикріплює електронні скановані копії до сформованої електронної заяви;

- в електронній формі (вхід через вкладки «ЦНАП», «Реєстр послуг» офіційного вебпорталу КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ та виконавчого комітету або вхід через офіційний вебпортал Департаменту «Центр надання адміністративних послуг» (www.spar-kremen.gov.ua). У цьому випадку до заяви додаються сканкопії документів, зазначених у п.п. 2.8.1, 2.8.2 розділу II цього Положення та фотографії стаціонарного об'єкту або тимчасової споруди).

Заявник несе відповідальність за достовірність інформації, зазначеної у заяві та документах, що додаються до неї.

2.8.4. Достовірність інформації, наданої суб'єктом господарювання, може бути перевірена в межах повноважень уповноваженими особами органу місцевого самоврядування та контролюючих органів державної влади в ході планових або позапланових обстежень/перевірок закладу у порядку, передбаченому законодавством України.

- (30) Відповідно до пункту 2.9 розділу II Положення погодження на встановлення режиму роботи оформлюється протягом 5 робочих днів з дня надходження заяви з терміном дії на один календарний рік (якщо інший термін не встановлений рішеннями комісії та ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ).

- (31) Отже, затверджене Рішенням від 14.01.2022 № 29 ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ Положення визначає порядок встановлення за погодженням з власниками режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, розташованих на території Кременчуцької міської територіальної громади.
- (32) Рішенням від 14.01.2022 № 29 також затверджено зразки наступних заяв щодо надання (продовження, внесення змін, анулювання) погодження на встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади (додаток 1 до Положення):
- заява *«Прошу надати погодження на встановлення режиму роботи об'єкту (торгівлі, ресторанного господарства та/або сфери послуг) ...»* (зразок № 1) (мова оригіналу);
 - заява *«Прошу продовжити термін дії погодження на встановлення режиму роботи об'єкту (торгівлі, ресторанного господарства та/або сфери послуг) ...»* (зразок № 2) (мова оригіналу);
 - заява *«Прошу переоформити (внести зміни до) погодження на встановлення режиму роботи об'єкту (торгівлі, ресторанного господарства та/або сфери послуг) ...»* (зразок № 3) (мова оригіналу);
 - заява *«Прошу анулювати погодження № _____ від _____ 20__ року на встановлення режиму роботи об'єкту (торгівлі, ресторанного господарства та/або сфери послуг) ...»* (зразок № 4) (мова оригіналу).
- (33) Крім того, пунктом 2.11 розділу II Положення передбачено, що у разі наявності скарг на роботу закладів торгівлі, ресторанного господарства та послуг у нічні години доби режим роботи такого об'єкта може бути змінено після розгляду відповідного звернення (скарги) на засіданні комісії з питань погодження на встановлення та зміну режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади у нічний час та/або ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (34) Пунктом 2.12 розділу II Положення передбачено, що для продовження терміну дії або продовження із внесенням змін до встановленого режиму роботи закладу на наступний період суб'єкт господарювання щорічно подає відповідну заяву (зразок 2 додатку 1 до цього Положення відповідно до підпункту 2.8.3 без надання документів, вказаних у підпункті 2.8.1 та 2.8.2 розділу II цього Положення).
- (35) Пунктом 2.16 розділу II Положення встановлено, що суб'єкт господарювання зобов'язаний розмістити на видному доступному місці витяг з електронного реєстру «Деклараційний реєстр найменувань об'єктів торгівлі та сфери послуг Кременчуцької міської територіальної громади» у приміщенні торгового залу стаціонарного закладу або на фасаді тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності.
- (36) Слід зазначити, що відповідно до інформаційної картки послуги погодження на встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, розміщених на території Кременчуцької міської територіальної громади (ІК 11-04, введено в дію з 30.12.2022), розміщеної на сайті ЦНАП за посиланням <https://snar-kremen.gov.ua/poslugi/posluga/717>, передбачено перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги, а саме подання неповного пакету документів та подання недостовірних відомостей.
- (37) За результатами аналізу інформації, наданої ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 29.10.2024 № 01-25/20412 (вх. № 70-01/2766 від 30.10.2024), Відділенням встановлено, що відповідно до Рішення від 14.01.2022 № 29 станом на 01.10.2024 надано 190 діючих погоджень на встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади, з них:

- у 2023 році – 27 погоджень суб'єктам господарювання лише приватної форми власності (термін дії яких до 28.11.2024 та 31.12.2024);

- у 2024 році – 163 погоджень суб'єктам господарювання лише приватної форми власності (термін дії яких до 31.12.2024).

- (38) Відповідно до інформації, наданої ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 29.10.2024 № 01-25/20412 (вх. № 70-01/2766 від 30.10.2024) протягом 2024 року було відмовлено 1 суб'єкту господарювання у погодженні встановлення режимів роботи, а саме ФІЗИЧНИЙ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЮ Інформація, доступ до якої обмежено.
- (39) Також, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ повідомив, що видача погоджень на встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади здійснюється безкоштовно.
- (40) Відповідно до інформації, наданої ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 24.03.2025 № 01-32/5871 (вх. № 70-01/1119 від 25.03.2025) відповідно до Рішення від 14.01.2022 № 29 станом на 24.03.2025 надано 104 діючих погоджень на встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади (термін дії яких до 31.12.2025), з них:
- у 2024 році – 39 погоджень суб'єктам господарювання лише приватної форми власності;
 - у 2025 році – 65 погоджень суб'єктам господарювання лише приватної форми власності.
- (41) Водночас, режим роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, що не належать до комунальної форми власності може встановлюватися суб'єктами господарювання самостійно. Важливим є той факт, що **органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.**
- (42) Таким чином, орган місцевої влади може лише звертатися до суб'єкта господарювання з метою отримання від нього згоди на встановлення режиму роботи підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності, проте, не може вимагати від суб'єкта господарювання надання пакету документів, для отримання погодження режиму роботи, що не передбачено чинним законодавством.
- (43) Підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (окрім окремих випадків, встановлених законом).
- (44) Встановлення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ у Положенні неправомірних вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності щодо надання переліку документів для встановлення їх режиму роботи (заява встановленого зразка із зазначенням бажаного режиму роботи з копіями документів, визначеними у Положенні), створювало бар'єри вступу на ринок нових суб'єктів господарювання, що, в свою чергу, могло призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт в об'єктах торгів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади.
- (45) Таким чином, дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ обмежують право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження з УПРАВЛІННЯМ режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження, що, в свою чергу, може створювати бар'єри вступу на ринок через впровадження неправомірної процедури погодження режиму роботи, а також можливість отримати відмову у такому погодженні.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (46) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (47) Статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом.
- (48) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносупільних інтересів.
- (49) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (50) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (51) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (52) Згідно з абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема визнається дія, якою встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.
- (53) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (54) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (55) Отже, дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягали у прийнятті рішення від 14.01.2022 № 29 «Про впорядкування обліку та встановлення за погодженням з власниками режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг, розміщених на території Кременчуцької міської територіальної громади», яке

обмежує право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження з УПРАВЛІННЯМ РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА, ТОРГІВЛІ, ПОБУТУ ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (56) На подання з попередніми висновками у Справі, направлене до ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом Відділення від 14.04.2025 № 70-02/2374є, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не надав до Відділення заперечень чи зауважень.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (57) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягали у прийнятті рішення від 14.01.2022 № 29 «Про впорядкування обліку та встановлення за погодженням з власниками режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг, розміщених на території Кременчуцької міської територіальної громади», яке обмежує право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження з УПРАВЛІННЯМ РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА, ТОРГІВЛІ, ПОБУТУ ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ КРЕМЕНЧУЦЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – *Інформація, доступ до якої обмежено*; місцезнаходження: *Інформація, доступ до*

якої обмежено), які полягали у прийнятті рішення від 14.01.2022 № 29 «Про впорядкування обліку та встановлення за погодженням з власниками режимів роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг, розміщених на території Кременчуцької міської територіальної громади», яке обмежує право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження з УПРАВЛІННЯМ РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА, ТОРГІВЛІ, ПОБУТУ ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Кременчуцької міської територіальної громади та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

2. Зобов'язати ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ КРЕМЕНЧУЦЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – *Інформація, доступ до якої обмежено*) припинити дії, зазначені в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, в **3-місячний термін** з дня отримання рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК