



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12.06.2025

м. Харків

№ 70/41-рк/к

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КОМУНСЕРВІС» ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

(інформація, доступ до якої обмежено)

Про припинення дій, що містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

1. Предмет рекомендацій

- (1) Дії КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «КОМУНСЕРВІС» ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – КП «КОМУНСЕРВІС», ПІДПРИЄМСТВО) щодо встановлення замовникам вимоги щодо узгодження з інженерними службами міста робочого проєкту та триденного строку надання ПІДПРИЄМСТВУ доопрацьованої, після усунення зауважень, документації, що не передбачено чинним законодавством, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Суб'єкт, якому надаються рекомендації

- (2) КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КОМУНСЕРВІС» ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – КП «КОМУНСЕРВІС», ПІДПРИЄМСТВО) є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація, доступ до якої обмежено)*, дата проведення державної реєстрації – 03.12.2010, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*; основний вид діяльності *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (3) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «КОМУНСЕРВІС» є суб'єктом господарювання.

3. Процесуальні дії

- (4) Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснювався державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на регіональному ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах Полтавської області.
- (5) Відділенням надіслано вимоги про надання інформації КП «КОМУНСЕРВІС» від 22.10.2024 № 70-02/3904є, від 08.01.2025 № 70-02/90є, від 10.03.2025 № 70-02/1508є та від 17.04.2025 № 70-02/2436є.
- (6) Листами від 12.11.2024 № 260 (вх. № 70-01/2917 від 12.11.2024), від 23.01.2025 № 14 (вх. № 70-01/240 від 24.01.2025), від 20.03.2025 № 54 (вх. № 70-01/1057 від 20.03.2025) та від 28.04.2025 № 79 (вх. № 70-01/1548 від 28.04.2025) КП «КОМУНСЕРВІС» надало інформацію з копіями підтверджуючих документів на вимоги Відділення.

4. Нормативно-правове регулювання

- (7) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» проектна документація - затверджені текстові та графічні матеріали, якими визначаються містобудівні, об'ємно-планувальні, архітектурні, конструктивні, технічні, технологічні вирішення, а також кошториси об'єктів будівництва.
- (8) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» технічні умови – це комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які мають відповідати його розрахунковим параметрам щодо водопостачання (з урахуванням потреб забезпечення пожежогасіння), тепло-, електро- і газопостачання, водовідведення, зовнішнього освітлення, відведення зливових вод та електронних комунікацій.
- (9) Відносили, що виникають у процесі приєднання/підключення до водопровідно-каналізаційних мереж, регулюються Правилами користування системами централізованого питного водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (зі змінами) (далі – Правила № 190).
- (10) Відповідно до пункту 4 розділу I Правил № 190, замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення - споживач або суб'єкт господарювання, який має намір здійснити будівництво або реконструкцію об'єкта будівництва з подальшим його приєднанням до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (11) Порядок приєднання об'єкта споживача до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення визначені розділом III Правил № 190.
- (12) Відповідно до пункту 10 розділу III Правил № 190, технічні умови є підставою для розроблення проектно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - проектно-технічна документація) згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання. Проектно-технічна документація розробляється відповідно до виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення технічних умов.
- (13) Згідно із пунктом 11 розділу III Правил № 190, строк розгляду поданої на узгодження проектно-технічної документації не може перевищувати п'ятнадцяти робочих днів з дня її отримання виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення.

- (14) Пунктом 16 розділу III Правил № 190 передбачено, що проєкт на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення подається для узгодження виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення у двох примірниках. Після узгодження проєкту на приєднання перший примірник залишається у виконавця послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення, а другий - повертається замовнику/споживачу.
- (15) Відповідно до пункту 17 розділу III Правил № 190, у випадках відхилень проєктно-технічної документації від технічних умов та відповідних нормативних документів виконавець послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення протягом п'ятнадцяти робочих днів з дня отримання проєкту на приєднання має надати споживачу лист із зауваженнями та рекомендаціями щодо її доопрацювання або узгодити її із зауваженнями. Ненадання споживачем виконавцю послуги з централізованого водопостачання/централізованого водовідведення доопрацьованої проєктно-технічної документації у **тридцятиденний** строк з дати отримання ним листа із зауваженнями та рекомендаціями є підставою для відмови у приєднанні.
- (16) Отже, чинним законодавством встановлений **тридцятиденний** строк надання доопрацьованої проєктно-технічної документації виконавцю послуг з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення.

5. Становище суб'єкта господарювання на ринку

- (17) Визначення становища суб'єкта господарювання на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення проведено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики.

5.1. Об'єкт аналізу щодо визначення ознак монопольного (домінуючого) становища

- (18) Відповідно до пункту 3.1. Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

5.1.1. Суб'єкт господарювання

- (19) Об'єктом аналізу є КП «КОМУНСЕРВІС» - суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

5.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (20) Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення.

5.2 Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

5.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (21) Відповідно до пункту 4.1 Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (22) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (23) Товаром щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «КОМУНСЕРВІС» є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині погодження проектної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Послуги).

5.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (24) Згідно із пунктами 5, 6 частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцем послуг з централізованого водопостачання та послуг з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (25) Виконавцем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є КП «КОМУНСЕРВІС».
- (26) Споживачами Послуг є фізичні та юридичні особи, які мають намір приєднати свої об'єкти будівництва до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (27) Відтак, КП «КОМУНСЕРВІС» є основним (єдиним) продавцем Послуг для споживачів.

5.2.3. Визначення товарних меж ринку

- (28) Відповідно до пунктів 5.1 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (29) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:
 - подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

- (30) У відповідності до пункту 5.1 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого. Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) за показниками взаємозамінності, окремими з яких є наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи), відсутність суттєвої різниці в цінах, подібність якісних показників, взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва.
- (31) Відповідно до пункту 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (№ 2189-VIII від 09.11.2017, із змінами) послуга з централізованого водопостачання та послуга з централізованого водовідведення є комунальними послугами.
- (32) Згідно із пунктом 5 частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (№ 2189-VIII від 09.11.2017, із змінами) виконавцем послуги з централізованого водопостачання є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та виконавцем послуги з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (33) Відповідно до пункту 1 Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 (зі змінами), ці Правила регулюють відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також визначеною власником (співвласниками) особою, що здійснює розподіл обсягів послуг.
- (34) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (35) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення.
- (36) Отже, КП «КОМУНСЕРВІС» у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природної монополії.
- (37) Послуги не мають товарів-замінників, оскільки без отримання замовником погодження проектної документації виконавцем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення неможливо приєднати об'єкти будівництва до діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (38) Послуги надаються ПІДПРИЄМСТВОМ на безоплатній основі, а отже, є товаром.
- (39) Таким чином, товарними межами ринку є Послуги.

5.2.4. *Визначення територіальних (географічних) меж ринку*

- (40) Відповідно до пункту 6.1 Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (41) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про природні монополії» діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, підлягає ліцензуванню відповідно до закону.
- (42) КП «КОМУНСЕРВІС» здійснює господарську діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на підставі ліцензії, виданої ПОЛТАВСЬКОЮ ОБЛАСНОЮ ДЕРЖАВНОЮ АДМІНІСТРАЦІЄЮ від 21.07.2014 № 269 (переоформлена 04.02.2020) (далі – Ліцензія № 269) в межах міста Заводське Миргородського району Полтавської області.
- (43) Відповідно до Ліцензії № 269 місцем провадження КП «КОМУНСЕРВІС» господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення визначено місто Заводське Миргородського району Полтавської області.
- (44) Згідно з інформацією КП «КОМУНСЕРВІС», наданою листом від 12.11.2024 № 260 (вх. № 70-01/2917 від 12.11.2024), ПІДПРИЄМСТВО надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території міста Заводське Миргородського району Полтавської області.
- (45) Відповідно до інформації КП «КОМУНСЕРВІС», наданої листом від 20.03.2025 № 54 (вх. № 70-01/1057 від 20.03.2025), згідно із рішенням ЧЕРВОНОЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.02.2011 № 7 «Про передачу основних засобів КП «ЧЕРВОНОЗАВОДСЬКЕ» в оперативне управління КП «КОМУНСЕРВІС» мережі централізованого водопостачання та водовідведення знаходяться в оперативному управлінні ПІДПРИЄМСТВА з 16.02.2011.
- (46) Отримання Послуг можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на певній території.
- (47) Отже, територіальними (географічними) межами ринку Послуг є територія міста Заводське Миргородського району Полтавської області, на якій розташовані мережі централізованого водопостачання та водовідведення, що знаходяться в оперативному управлінні ПІДПРИЄМСТВА.

5.2.5. *Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку*

- (48) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (49) Часовими межами ринку Послуг визначено період січня 2023 року – червня 2025 року. В зазначений період структура вказаного ринку не змінювалась.

Визначення потенційних конкурентів

- (50) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» суміжний ринок – товарний ринок, що перебуває у стані природної монополії, для суб'єктів якого реалізація вироблених товарів або використання товарів інших суб'єктів господарювання неможливе без безпосереднього використання товарів, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.

- (51) Отже, внаслідок технологічних особливостей Послуг, а також враховуючи те, що ринки централізованого водопостачання та водовідведення є в стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (52) Відповідно до пункту 9.2. Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (53) Ринок з Послуг характеризується наявністю технічних і адміністративних бар'єрів з огляду на наступне.
- (54) Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» система питного водопостачання - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання.
- (55) Відповідно до статті 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» система централізованого водовідведення - сукупність об'єктів водовідведення для централізованого відведення, збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод, оброблення та утилізації осадів стічних вод населеного пункту.
- (56) При цьому, саме на виконавців послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення покладено обов'язок щодо узгодження (погодження) проектної документації замовників на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення
- (57) Окрім зазначеного, основними бар'єрами вступу на ринок є обмеження, пов'язані з необхідністю мати в наявності ліцензії на здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, технічні засоби, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої) для централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що пов'язані єдиним технологічним процесом.

Установлення ознак монопольного (домінуючого) становища

- (58) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, зокрема, якщо, на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (59) ПІДПРИЄМСТВО у визначених територіальних межах не має конкурентів на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині погодження проектної документації замовників на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а відтак споживачі зазначених послуг не мають можливості отримувати ці послуги від інших суб'єктів господарювання.
- (60) Враховуючи викладене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «КОМУНСЕРВІС» протягом періоду січня 2023 року – червня 2025 року має ознаки суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в частині погодження проектної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в межах території міста Заводське Миргородського району Полтавської області, на якій розташовані мережі централізованого водопостачання та водовідведення,

що знаходяться в оперативному управлінні ПІДПРИЄМСТВА, із часткою 100 %, оскільки на цьому ринку у нього не має жодного конкурента.

6. Обставини, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

- (61) Відділенням встановлено, що відповідно до інформації КП «КОМУНСЕРВІС», наданої листами від 12.11.2024 № 260 (вх. № 70-01/2917 від 12.11.2024), від 23.01.2025 № 14 (вх. № 70-01/240 від 24.01.2025), 20.03.2025 № 54 (вх. № 70-01/1057 від 20.03.2025) та від 28.04.2025 № 79 (вх. № 70-01/1548 від 28.04.2025) протягом січня 2023 року – квітня 2025 року ПІДПРИЄМСТВОМ надавались споживачам послуги з погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживачам безкоштовно.
- (62) Згідно з інформацією КП «КОМУНСЕРВІС», наданою листом від 12.11.2024 № 260 (вх. № 70-01/2917 від 12.11.2024), ПІДПРИЄМСТВОМ встановлений Порядок погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі – Порядок погодження проєктної документації), затверджений 14.12.2021 директором КП «КОМУНСЕРВІС» В.Т. Мельник.
- (63) Відповідно до Порядку погодження проєктної документації, *«для здійснення приєднання побутових мереж водопостачання та водовідведення замовник надає перелік документів, а саме: узгоджений з інженерними службами міста робочий проєкт; ...»* (мова оригіналу).
- (64) Згідно із інформацією, наданою КП «КОМУНСЕРВІС» листом від 23.01.2025 № 14 (вх. № 70-01/240 від 24.01.2025), *«Замовнику необхідно погодити робочий проєкт для здійснення підприємством приєднання побутових мереж водопостачання та відведення з такими інженерними службами:*
- Полтавська філія АТ «УКРТЕЛЕКОМ» (інформація, доступ до якої обмежено);
- Лохвицька діляниця Миргородської об'єднаної філії АТ «Полтаваобленерго» (інформація, доступ до якої обмежено);
- Лохвицьке УЕГС АТ «Полтавагаз» (інформація, доступ до якої обмежено)» (мова оригіналу).
- (65) Вищезазначеним листом КП «КОМУНСЕРВІС» повідомлено, що протягом 2023-2024 років – січня 2025 року робочі проєкти з «інженерними службами міста» замовниками не погоджувались.
- (66) Як зазначено ПІДПРИЄМСТВОМ у листі від 23.01.2025 № 14 (вх. № 70-01/240 від 24.01.2025), *«Вартість погодження (перепогодження) підприємством робочих проєктів не визначена. Проєкти на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення замовників розроблялись у вигляді схем інженерною службою КП «КОМУНСЕРВІС»* (мова оригіналу).
- (67) Також, листами від 20.03.2025 № 54 (вх. № 70-01/1057 від 20.03.2025) та від 28.04.2025 № 79 (вх. № 70-01/1548 від 28.04.2025) КП «КОМУНСЕРВІС» повідомлено, що погодження (перепогодження) проєктної документації на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення замовників здійснювалось ПІДПРИЄМСТВОМ безкоштовно. Вартість погодження проєктної документації у разі її розроблення іншим суб'єктом господарювання КП «КОМУНСЕРВІС» не визначена.
- (68) Тобто, проєкти на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що розроблялися для замовників безпосередньо

ПІДПРИЄМСТВОМ протягом січня 2023 року – квітня 2025 року, не погоджувались з «інженерними службами міста».

- (69) Отже, для погодження ПІДПРИЄМСТВОМ проєктної документації на приєднання до систем централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення замовників, КП «КОМУНСЕРВІС» встановило вимогу щодо узгодження з інженерними службами міста робочого проєкту, що не передбачено чинним законодавством.
- (70) Порядком погодження проєктної документації визначено *«У разі відхилення проєктної документації від технічних умов та відповідних нормативних документів виконавець протягом 15 робочих днів з дня отримання проєкту має або надати споживачу лист із зауваженнями та рекомендаціями щодо її доопрацювання або узгодити з її зауваженнями. Ненадання в триденний термін доопрацьованої документації, є підставою на відмову у приєднанні»* (мова оригіналу).
- (71) Згідно із інформацією, наданою КП «КОМУНСЕРВІС» листами від 23.01.2025 № 14 (вх. № 70-01/240 від 24.01.2025) та від 28.04.2025 № 79 (вх. № 70-01/1548 від 28.04.2025), протягом січня 2023 року – квітня 2025 року проєктна документація замовників на погодження не надходила, оскільки розроблялась та затверджувалась ПІДПРИЄМСТВОМ. Зауваження, рекомендації стосовно доопрацювання проєктної документації замовників ПІДПРИЄМСТВОМ не надавались. Відмови у приєднанні мереж водопостачання та водовідведення замовників до мереж ПІДПРИЄМСТВА у вказаний період не було.
- (72) Отже, КП «КОМУНСЕРВІС» встановило замовникам вимогу щодо триденного строку надання ПІДПРИЄМСТВУ доопрацьованої, після усунення зауважень, документації, в той час, як Правилами № 190 встановлений тридцятиденний строк надання доопрацьованої інформації.
- (73) Наразі, встановлений КП «КОМУНСЕРВІС» Порядок погодження проєктної документації є чинним, а отже, в разі появи нових споживачів (замовників), які мають намір отримати від ПІДПРИЄМСТВА послуги з погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, КП «КОМУНСЕРВІС» можуть бути застосовані до них вищезазначені вимоги, встановлені цим Порядком.
- (74) У разі застосування КП «КОМУНСЕРВІС» зазначених вимог до споживачів (замовників), встановлених Порядком погодження проєктної документації, наслідком таких дій може бути понесення додаткових фінансових витрат та затягування у часі початку отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (75) Наразі у Відділення відсутня інформація, підтверджуючі документи щодо припинення ПІДПРИЄМСТВОМ встановлення замовникам (споживачам) вищезазначених вимог, визначених Порядком погодження проєктної документації, не передбачених чинним законодавством.

7. **Правова кваліфікація**

Вплив дій КП «КОМУНСЕРВІС» на споживачів

- (76) Дії КП «КОМУНСЕРВІС», які полягають у встановленні замовникам вимог щодо узгодження з інженерними службами міста робочого проєкту та триденного строку надання ПІДПРИЄМСТВУ доопрацьованої, після усунення зауважень, документації, що не передбачено чинним законодавством, можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів (замовників) таких послуг. Адже, споживачам (замовникам), які з певних причин не здійснили узгодження з інженерними службами міста робочого проєкту та не встигли надати до КП «КОМУНСЕРВІС» у триденний строк доопрацьованої, після

усунення зауважень, документації, може бути відмовлено у приєднанні мереж водопостачання та водовідведення замовників до мереж ПІДПРИЄМСТВА, що унеможливує отримання споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

8. Неможливість вчинення КП «КОМУНСЕРВІС» таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (77) Дії КП «КОМУНСЕРВІС», які полягають у встановленні замовникам вимоги щодо узгодження з інженерними службами міста робочого проєкту та триденного строку надання ПІДПРИЄМСТВУ доопрацьованої, після усунення зауважень, документації, що не передбачено чинним законодавством, були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.
- (78) За відсутності конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг.

9. Висновки

- (79) Відповідно до частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку зокрема, визнається, встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку;
- (80) Згідно з частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (81) Враховуючи, що КП «КОМУНСЕРВІС», яке протягом січня 2023 року – червня 2025 року має ознаки суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в межах території міста Заводське Миргородського району Полтавської області, на якій розташовані мережі централізованого водопостачання та водовідведення, що знаходяться в оперативному управлінні ПІДПРИЄМСТВА, із часткою 100 %, оскільки на цьому ринку у нього не має жодного конкурента, дії КП «КОМУНСЕРВІС», які полягають у встановленні замовникам вимоги щодо узгодження з інженерними службами міста робочого проєкту та триденного строку надання ПІДПРИЄМСТВУ доопрацьованої, після усунення зауважень, документації, що не передбачено чинним законодавством, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне

відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «КОМУНСЕРВІС» ЗАВОДСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (*інформація, доступ до якої обмежено*)) такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які полягають у встановленні замовникам вимоги щодо узгодження з інженерними службами міста робочого проєкту та триденного строку надання ПІДПРИЄМСТВУ доопрацьованої, після усунення зауважень, документації, що не передбачено чинним законодавством, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в частині погодження проєктної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій КП «КОМУНСЕРВІС» необхідно повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (за адресою: вул. Капітана Володимира Кісельова, 1, м. Полтава, 36014 та на e-mail: khrv@amcu.gov.ua) у **30-денний термін з дня їх отримання** із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК