



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

19.06.2025 № 70/134-р/к

Справа № 2/01-46-23

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» (далі – ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ») і ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПРОМДЕТАЛЬ» (далі – ПП «ПРОМДЕТАЛЬ») подали пропозиції для участі в аукціоні, проведеному ДЕРЖАВНОЮ СЛУЖБОЮ ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ за лотом «Спеціальний дозвіл на користування надрами – Ганнівське родовище (ділянки № 1 та № 2)» (ідентифікатор аукціону в системі «Prozorro.Продажі»: UA-PS-2020-02-27-000123-3).

При цьому, ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» і ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у вищезазначеному аукціоні.

За результатами розгляду справи № 2/01-46-23 такі дії ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» і ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів аукціону, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- на ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 2/01-46-23 про порушення ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» і ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» законодавства про захист економічної конкуренції та подання Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 03.06.2025 № 70-03/399-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 18.08.2022 № 13-01/221 (вх. № 70-01/413к від 18.08.2022) Відділенням проведено дослідження щодо дотримання ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – інформація з

обмеженням доступом) та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи – інформація з обмеженням доступом) законодавства про захист економічної конкуренції під час їх участі в аукціоні, проведеному ДЕРЖАВНОЮ СЛУЖБОЮ ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ (далі – Замовник) за лотом «Спеціальний дозвіл на користування надрами – Ганнівське родовище (ділянки № 1 та № 2)» (ідентифікатор аукціону в системі «Prozorro.Продажі»: UA-PS-2020-02-27-000123-3) (далі – Аукціон).

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12.04.2023 № 70/51-рп/к розпочато розгляд справи № 2/01-46-23 за ознаками вчинення ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів аукціону (далі – Справа).
- (3) Відділення листами від 12.04.2023 № 70-02/2-1340 та від 12.04.2023 № 70-02/2-1341 надіслало ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» та ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ», відповідно, копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 12.04.2023 № 70/51-рп/к про початок розгляду Справи.
- (4) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу (Ф. 119) № 0303515598939 лист голови Відділення від 12.04.2023 № 70-02/2-1340 та копію розпорядження від 12.04.2023 № 70/51-рп/к про початок розгляду Справи ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» отримало 02.05.2023.
- (5) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу (Ф. 119) № 0303515598920 лист голови Відділення від 12.04.2023 № 70-02/2-1341 та копію розпорядження від 12.04.2023 № 70/51-рп/к про початок розгляду Справи ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» вручено 02.06.2023.
- (6) Відділенням листами від 03.06.2025 № 70-02/3392е та від 03.06.2025 № 70-02/3393е надіслано за місцезнаходженням ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ», відповідно, копію витягу з Подання з попередніми висновками у Справі від 03.06.2025 № 70-03/399-П (далі – Подання).
- (7) Витяг з Подання Відділення направило 03.06.2025 рекомендованими листами № 0601153878637 та № 0601153879986 за місцезнаходженням ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ», відповідно, згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР).
- (8) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0601153879986 лист голови Відділення від 03.06.2025 № 70-02/3393е та витяг з Подання ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» отримало 13.06.2025.
- (9) На офіційному вебсайті АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» <http://ukrposhta.ua> зафіксовано інформацію, що станом на 12.06.2025 поштове відправлення № 0601153878637, яким направлено до ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» витяг з Подання та лист від 03.06.2025 № 70-02/3392е з повідомленням про дату, час і місце розгляду Справи, не вручено.
- (10) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 12.06.2025 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі та інформацію щодо дати, часу і місця розгляду Справи за посиланням: <https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-201-46-23-shchodo-tov-spetspromremont-ta-pp-promdetal>.

2. ВІДПОВІДАЧІ

(11) Відповідачами у Справі є:

- ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» *інформація з обмеженим доступом.*
інформація з обмеженим доступом.
- ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» *інформація з обмеженим доступом.*
інформація з обмеженим доступом.

(12) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО АУКЦІОН (період проведення з 27.02.2020 по 14.05.2020)

- (13) Замовником на вебпорталі системи онлайн аукціонів з продажу та здачі в оренду майна «Prozorro.Продажі» 27.02.2020 опубліковано оголошення (UA-PS-2020-02-27-000123-3) про проведення Аукціону.
- (14) Стислий опис активу та забезпечення – Спеціальний дозвіл на користування надрами - Ганнівське родовище розташоване біля Ганнівка Долинського району Кіровоградської області і складається із двох ділянок: № 1 знаходиться за 100 м на захід від с. Ганнівка, № 2 – за 250 м на схід від цього села.
- (15) Вид користування надрами та строк, на який надається дозвіл – видобування глини, суглинків, піску, 20 років.
- (16) Організатор Аукціону – Державна служба геології та надр України.
- (17) Початок прийому пропозицій (дата і час) – 27.02.2020 (14 год 27 хв).
- (18) Кінцевий строк подання цінових пропозицій (дата і час) – 15.04.2020 (20 год 00 хв).
- (19) Початок аукціону (дата і час) – 16.04.2020 (13 год 50 хв).
- (20) Початкова ціна продажу лоту – 349 840,00 грн без ПДВ.
- (21) Розмір мінімального кроку підвищення – 10 000 грн.
- (22) Відповідно до протоколу електронного аукціону UA-PS-2020-02-27-000123-3 учасниками електронними аукціону були:
- ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ»;
 - ПП «ПРОМДЕТАЛЬ».
- (23) Цінові пропозиції, запропоновані ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» на Аукціон, наведені в таблиці № 1.

Таблиця № 1

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
1	ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ»	350 000,00	350 000,00
2	ПП «ПРОМДЕТАЛЬ»	401 001,00	401 001,00

- (24) Згідно з протоколом електронного аукціону, сформованим 16.04.2020, переможцем Аукціону визнано ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» з ціновою пропозицією 401 001,00 грн.
- (25) Між Замовником та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» укладений договір від 14.05.2020 № 4/1-20 купівлі-продажу спеціального дозволу на користування надрами на аукціоні з метою видобування глини, суглинків, піску Ганнівського родовища (ділянка № № 1, 2), яке знаходиться в Долинському районі Кіровоградської області.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (26) За результатами аналізу документів та матеріалів, поданих ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» у складі цінових пропозицій для участі у Аукціоні, та зібраної Відділенням в ході розгляду Справи інформації, виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій Відповідачів під час участі у Аукціоні. Зазначене підтверджується наступним.

4.1 Пов'язаність Відповідачів

- (27) Відповідно до витягів з ЄДР від 21.04.2025 за кодом доступу 249872997638 стосовно ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та від 21.04.2025 за кодом доступу 85483044413 стосовно ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» станом на 16.04.2020 (дату проведення Аукціону):
- у ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» засновниками (учасниками) були Решотка Дмитро Сергійович (*інформація з обмеженим доступом*) з часткою у розмірі 50 % та Решотка Валерій Сергійович (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі 50 % від статутного капіталу товариства; директором ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» був Решотка Валерій Сергійович;
 - у ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» засновником (учасником) та кінцевим (бенефіціарним) власником був Решотка Дмитро Сергійович (*інформація з обмеженим доступом*) з часткою у розмірі 100 % від статутного капіталу товариства.
- (28) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – ГУ ДПС у ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 29.09.2022 № 23198/5/04-36-12-04-03 (вх. № 70-01/1468 від 07.10.2022) повідомило Відділення, що ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» має відкриті банківські рахунки в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ КОМЕРЦІЙНОМУ БАНКУ «ПРИВАТБАНК» (далі – АТ КБ «ПРИВАТБАНК»).
- (29) АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 06.02.2023 №20.1.0.0.0/7-230127/33979 (вх. № 70-01/71кі від 06.02.2023, *банківська таємниця*) *інформація з обмеженим доступом*:
- *інформація з обмеженим доступом*,
 - *інформація з обмеженим доступом*,
 - *інформація з обмеженим доступом*,
 - *інформація з обмеженим доступом*,
 - *інформація з обмеженим доступом*,
 - *інформація з обмеженим доступом*.
- (30) Згідно з інформацією, наданою АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 06.02.2023 № 20.1.0.0.0/7- 230127/33979 (вх. № 70-01/71кі від 06.02.2023, *банківська таємниця*), *інформація з обмеженим доступом*.
- (31) ПІВДЕННЕ МІЖРЕГІОНАЛЬНЕ УПРАВЛІННЯ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (м. Одеса) листом від 16.01.2023 № 05-06.1-29 (вх. № 70-01/219 від 30.01.2023) повідомило Відділення, що виявленні актові записи:
- № 552 про народження Решотки Дмитра Сергійовича, *інформація з обмеженим доступом*, складений 11.05.1987 Тернівським відділом державної реєстрації актів цивільного стану у місті Кривому розі Криворізького району Дніпропетровської області Південного міжрегіонального управління Міністерства юстиції, батьком якого є Решотка Сергій Павлович, *інформація з обмеженим доступом*, матір'ю - Решотка Лариса Григорівна, *інформація з обмеженим доступом*;

- № 835 про народження Решотки Валерія Сергійовича, *інформація з обмеженим доступом*, складений 25.07.1989 Тернівським відділом державної реєстрації актів цивільного стану у місті Кривому розі Криворізького району Дніпропетровської області Південного міжрегіонального управління Міністерства юстиції, батьком якого є Решотка Сергій Павлович, *інформація з обмеженим доступом*, матір'ю - Решотка Лариса Григорівна, *інформація з обмеженим доступом*.
- (32) Отже, Решотка Дмитро Сергійович, *інформація з обмеженим доступом*, та Решотка Валерій Сергійович, *інформація з обмеженим доступом*, є братами, які спільно зареєстровані за однією адресою: *інформація з обмеженим доступом*.
- (33) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (у редакції, що діяла на дату проведення Аукціону) визначено, що пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, **братами** та (або) сестрами.
- (34) Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» є пов'язаними особами.
- (35) Наявність зазначених взаємозв'язків між Відповідачами свідчить про їх обізнаність стосовно господарської та фінансової діяльності один одного, при тому, що вони повинні були конкурувати на зазначеному Аукціоні.
- (36) Завдяки єдності інтересів та пов'язаності, Відповідачі не могли бути не обізнані з діяльністю один одного та мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними щодо господарської та фінансової діяльності, у тому числі й щодо участі у Аукціоні.
- (37) Наявність родинних зв'язків між Відповідачами обумовлюють спільність комерційних інтересів останніх, координацію їх поведінки під час здійснення господарської діяльності й під час участі у Аукціоні.
- (38) Отже, станом на час проведення та участі у Аукціоні Відповідачі були пов'язаними особами та мали спільні інтереси у веденні господарської діяльності.

4.2 Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

4.2.1 Подання Відповідачами цінових пропозицій для участі в Аукціон з одного і того ж електронного майданчика та однієї і тієї ж IP-адреси

- (39) За інформацією, наданою ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» (далі – ДП «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ») (адміністратор електронної системи онлайн аукціонів з продажу та здачі в оренду майна) листом від 05.10.2022 № 648-07/2022 (вх. № 70-01/1454 від 06.10.2022), Відповідачі під час участі у Аукціоні завантажували цінові пропозиції з одного і того ж електронного майданчика Smarttender (оператор ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СМАРТТЕНДЕР» (далі – ТОВ «СМАРТТЕНДЕР»)).
- (40) Інформація щодо завантаження цінових пропозицій Відповідачами для участі в Аукціоні (згідно з інформацією, наданою ТОВ «СМАРТТЕНДЕР» листом від 02.12.2022 № 920 (вх. № 70-01/430кі від 02.12.2022)) наведена в таблиці № 2.

Таблиця № 2

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання	IP-адреса	Дата та час подання цінової пропозиції
1	ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ»	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	10.04.2020 16:14
2	ПП «ПРОМДЕТАЛЬ»	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	15.04.2020 16:32

- (41) Отже, подання цінових пропозицій для участі в Аукціоні Відповідачі здійснювали з однієї і тієї ж ІР-адреси *інформація з обмеженим доступом*.
- (42) За наявною у Відділення інформацією, інтернет-провайдером ІР-адреси *інформація з обмеженим доступом* є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЙТІ-ІНВЕСТ» (далі – ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ»).
- (43) ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ» листом від 02.02.2023 № 2/02/23/1 (вх. № 70-01/260 від 03.02.2023) повідомило Відділення, що послуга з доступу до мережі Інтернет з ІР-адреси *інформація з обмеженим доступом* у період лютого-квітня 2020 року (у тому числі на час завантаження цінових пропозицій для участі у Аукціоні) надавалася ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ-ПІДПРИЄМЦЮ РЕШОТЦІ СЕРГІЮ ПАВЛОВИЧУ (*інформація з обмеженим доступом*) за адресою: *інформація з обмеженим доступом* та надало копію договору про надання телекомунікаційних послуг від 11.05.2012 № 569/12 з додатками до нього.
- (44) Відповідно до додатку № 4 від 26.05.2017 та додатку № 10 від 04.04.2019 до договору від 11.05.2012 № 569/12 послуга з підключення до мережі Інтернет відбувалась за адресою: *інформація з обмеженим доступом*.
- (45) Згідно з пунктом 2 додатку № 12 від 01.12.2020 до вищезазначеного договору, додаток № 10 від 04.04.2019 втрачає дію з 31.12.2020.
- (46) Тобто, договір про надання телекомунікаційних послуг від 11.05.2012 № 569/12, укладений між ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ» та ФОП РЕШОТКОЮ С.П. був чинний протягом 2020 року, в тому числі в період проведення Аукціону.
- (47) Також, ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ» вищезазначеним листом повідомило, що у ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ» з Відповідачами не існували відносин щодо надання послуг з доступу до мережі Інтернет.
- (48) ГУ ДПС у ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 07.03.2023 № 8806/5/04-36-12-03-13 (вх. № 70-01/167кі від 08.03.2023) повідомило, що датою народження Решотки Сергія Павловича (*інформація з обмеженим доступом*) є *інформація з обмеженим доступом*.
- (49) Відповідно до інформації, наданої ПІВДЕННИМ МІЖРЕГІОНАЛЬНИМ УПРАВЛІННЯМ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (м. Одеса) листом від 16.01.2023 № 05-06.1-29 (вх. № 70-01/219 від 30.01.2023), згідно з актовими записами № 552 та № 835 Решотка Сергій Павлович, *інформація з обмеженим доступом*, є батьком Решотки Дмитра Сергійовича, *інформація з обмеженим доступом*, та Решотки Валерія Сергійовича, *інформація з обмеженим доступом*.
- (50) Згідно з витягами з ЄДР від 21.04.2025 за кодом доступу 249872997638 стосовно ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та від 21.04.2025 за кодом доступу 85483044413 стосовно ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» станом на 16.04.2020 (дату проведення Аукціону): Решотка Дмитро Сергійович та Решотка Валерій Сергійович на дату проведення Аукціону були засновниками (учасниками) ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» з частками по 50 % від статутного капіталу товариства та Решотка Дмитро Сергійович був кінцевим (бенефіціарним) власником ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» з часткою у розмірі 100 % від статутного капіталу товариства.
- (51) Таким чином, наведені факти спільного використання Відповідачами одного і того ж електронного майданчика Smarttender та однієї і тієї ж ІР-адреси під час подання цінових пропозицій для участі в Аукціоні свідчить про єдність інтересів ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» і ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» та обізнаність щодо їх спільної участі та координації їх дій під час участі в Аукціоні.

4.2.2 Вхід Відповідачами до електронних кабінетів платника податків та подання податкової звітності до органів ДПС з одних і тих же ІР-адрес

- (52) ГУ ДПС у ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 29.09.2022 № 23198/5/04-36-12-04-03 (вх. № 70-01/1468 від 07.10.2022) надало інформацію про IP-адреси, з яких Відповідачі здійснювали вхід до електронних кабінетів платника податків та подавали податкову звітність у період 2020-2021 років (в тому числі в період проведення Аукціону).
- (53) Інформація про IP-адреси, дату та час подання податкової звітності (з урахуванням періоду проведення Аукціону) наведена в таблиці № 3.

Таблиці № 3

Період проведення Аукціону з 27.02.2020 по 14.05.2020			
ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ»		ПП «ПРОМДЕТАЛЬ»	
Дата та час входу	IP-адреса	Дата та час входу	IP-адреса
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом

-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	-	-
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
-	-	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом

(54) Отже, протягом періоду проведення Аукціону вхід до електронних кабінетів платника податків та подання податкової звітності до органів ДПС Відповідачі здійснювали з одних і тих же IP-адрес: інформація з обмеженим доступом та інформація з обмеженим доступом.

(55) За наявною у Відділення інформацією, інтернет-провайдером IP-адреси є:

- інформація з обмеженим доступом – ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДАТАГРУП» (далі – ПрАТ «ДАТАГРУП»);
- інформація з обмеженим доступом – ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ».

- (56) ПрАТ «ДАТАГРУП» листом від 14.02.2023 № 60056 (вх. № 70-01/201кі від 16.03.2023) *інформація з обмеженим доступом.*
- (57) *інформація з обмеженим доступом.*
- (58) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ» листом від 02.02.2023 № 2/02/23/1 (вх. № 70-01/260 від 03.02.2023), послуга з доступу до мережі Інтернет з ІР-адреси *інформація з обмеженим доступом* надавалася ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ-ПІДПРИЄМЦЮ РЕШОТЦІ СЕРГІЮ ПАВЛОВИЧУ (*інформація з обмеженим доступом*) за адресою: *інформація з обмеженим доступом*, що підтверджується договором про надання телекомунікаційних послуг від 11.05.2012 № 569/12 з додатками до нього.
- (59) Відповідно до інформації, наданої ПІВДЕННИМ МІЖРЕГІОНАЛЬНИМ УПРАВЛІННЯМ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (м. Одеса) листом від 16.01.2023 № 05-06.1-29 (вх. № 70-01/219 від 30.01.2023), Решотка Сергій Павлович, *інформація з обмеженим доступом*, є батьком Решотки Дмитра Сергійовича, *інформація з обмеженим доступом*, та Решотки Валерія Сергійовича, *інформація з обмеженим доступом*.
- (60) В свою чергу, згідно з витягами з ЄДР від 21.04.2025 за кодом доступу 249872997638 стосовно ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та від 21.04.2025 за кодом доступу 85483044413 стосовно ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» станом на 16.04.2020 (дату проведення Аукціону): Решотка Дмитро Сергійович та Решотка Валерій Сергійович в період проведення Аукціону були засновниками (учасниками) ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» з частками по 50 % від статутного капіталу товариства та Решотка Дмитро Сергійович був кінцевим (бенефіціарним) власником ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» з часткою у розмірі 100 % від статутного капіталу товариства.
- (61) Отже, наведені факти спільного використання Відповідачами одних і тих же ІР-адрес під час входу до електронних кабінетів платника податків та подання податкової звітності до органів ДПС свідчить про існування спільної точки доступу до мережі Інтернет та доступ до інформації про господарську діяльність один одного, а також про узгодженість їх поведінки під час участі у Аукціоні.

4.2.3 Використання Відповідачами однієї і тієї ж ІР-адреси під час входу до автоматизованої системи дистанційного банківського обслуговування (клієнт-банк) для проведення операцій по банківських рахунках

- (62) ГУ ДПС у ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 29.09.2022 № 23198/5/04-36-12-04-03 (вх. № 70-01/1468 від 07.10.2022) повідомило, що Відповідачі, окрім відкритих банківських рахунків в АТ КБ «ПРИВАТБАНК», мали відкриті рахунки:
- ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» – в ПУБЛІЧНОМУ АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «БАНК ВОСТОК» (далі – ПАТ «БАНК ВОСТОК») та АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» (далі – АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК»);
 - ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» – в ПАТ «БАНК ВОСТОК».
- (63) АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» листом від 06.02.2023 № 81-15-9/937-БТ (вх. № 70-01/98кі від 16.02.2023, *банківська таємниця*) *інформація з обмеженим доступом*. Інформація наведена в таблиці № 4.

Таблиця № 4

Дата та час входу	ІР-адреса	Програма
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (64) З наведеної в таблиці № 4 інформації вбачається, що в період проведення Аукціону вхід до системи Інтернет-банкінгу для керування банківськими рахунками, відкритими в АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК», ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» здійснювався з IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*, з якої Відповідачі здійснювали вхід до електронних кабінетів платника податків та подавали податкову звітність до органів ДПС.
- (65) ПАТ «БАНК ВОСТОК» листами від 06.02.2023 № 265 - БТ (вх. № 70-01/106кі від 17.02.2023, *банківська таємниця*) та від 21.05.2025 № 1840-БТ (вх. № 70-01/468кі від 22.05.2025) *інформація з обмеженим доступом*. Інформація наведена в додатку до рішення.
- (66) З наведеної в додатку інформації вбачається, що в період проведення Аукціону вхід до автоматизованої системи дистанційного банківського обслуговування (клієнт-банк) для проведення операцій по банківських рахунках, відкритих в ПАТ «БАНК ВОСТОК», Відповідачі здійснювався з одних і тих же IP-адрес: *інформація з обмеженим доступом* та *інформація з обмеженим доступом*.
- (67) За наявною у Відділення інформацією, інтернет-провайдером IP-адреси є:
- *інформація з обмеженим доступом* – ПрАТ «ДАТАГРУП»;
 - *інформація з обмеженим доступом* – ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ».
- (68) Згідно з інформацією, наданою ПрАТ «ДАТАГРУП» листом від 14.02.2023 № 60056 (вх. № 70-01/201кі від 16.03.2023), *інформація з обмеженим доступом*.
- (69) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «АЙТІ-ІНВЕСТ» листом від 02.02.2023 № 2/02/23/1 (вх. № 70-01/260 від 03.02.2023), послуга з доступу до мережі Інтернет з IP-адреси *інформація з обмеженим доступом* надавалася ФІЗИЧНІЙ ОСОБІ-ПІДПРИЄМЦЮ РЕШОТЦІ СЕРГІЮ ПАВЛОВИЧУ за адресою: *інформація з обмеженим доступом*, що підтверджується договором про надання телекомунікаційних послуг від 11.05.2012 № 569/12 з додатками до нього.
- (70) За інформацією, наданою ПІВДЕННИМ МІЖРЕГІОНАЛЬНИМ УПРАВЛІННЯМ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (м. Одеса) листом від 16.01.2023 № 05-06.1-29 (вх. № 70-01/219 від 30.01.2023), Решотка Сергій Павлович, *інформація з обмеженим доступом*, є батьком Решотки Дмитра Сергійовича, *інформація з обмеженим доступом*, та Решотки Валерія Сергійовича, *інформація з обмеженим доступом*.
- (71) В свою чергу, згідно з витягами з ЄДР від 21.04.2025 за кодом доступу 249872997638 стосовно ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та від 21.04.2025 за кодом доступу 85483044413 стосовно ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» станом на 16.04.2020 (дату проведення Аукціону): в період проведення Аукціону Решотка Дмитро Сергійович та Решотка Валерій Сергійович були засновниками (учасниками) ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» з частками по 50 % від статутного капіталу товариства та Решотка Дмитро Сергійович був кінцевим

(бенефіціарним) власником ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» з часткою у розмірі 100 % від статутного капіталу товариства.

- (72) Таким чином, використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час входу до електронного кабінету дистанційного банківського обслуговування для проведення операцій по банківських рахунках, свідчить про існування спільних точок доступу до мережі Інтернет, наявність умов для обміну інформації та про узгодженість дій ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» та ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» під час участі у Аукціоні.

4.3 Наявність у Відповідачів спільного працівника

- (73) Згідно з інформацією, наданою ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 20.09.2022 № 0400-010704-8/95769 (вх. № 70-01/319кі від 28.09.2022), інформація з обмеженим доступом (див. таблицю № 5).

Таблиця № 5

ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ»			ПП «ПРОМДЕТАЛЬ»		
ПІБ	РНОКПП	Період перебування у трудових відносинах (з врахуванням періоду проведення Аукціону)	ПІБ	РНОКПП	Період перебування у трудових відносинах (з врахуванням періоду проведення Аукціону)
Абрамова Любов Миколаївна	інформація з обмеженим доступом	січень 2020 – січень 2021	Абрамова Любов Миколаївна	інформація з обмеженим доступом	січень 2020 – січень 2021

- (74) ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» листом від 24.10.2022 № 1/10 (вх. № 70-01/1656 від 09.11.2022) та ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» листом від 04.11.2022 № 29 (вх. № 70-01/1686 від 15.11.2022) підтвердили про існування трудових відносин протягом січня 2020 року - січня 2021 року (в тому числі період проведення Аукціону) з Абрамовою Любов'ю Миколаївною (див. таблицю № 6).

Таблиця № 6

ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ»			ПП «ПРОМДЕТАЛЬ»		
ПІБ	Посада	Дата працевлаштування	ПІБ	Посада	Дата працевлаштування
Абрамова Любов Миколаївна	головний бухгалтер	19.02.2019	Абрамова Любов Миколаївна	бухгалтер	26.03.2019

- (75) Згідно з інформацією, наданою ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» листом від 24.10.2022 № 1/10 (вх. № 70-01/1656 від 09.11.2022) та ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» листом від 04.11.2022 № 29 (вх. № 70-01/1686 від 15.11.2022), до функціональних обов'язків Абрамової Любові Миколаївни входить ведення бухгалтерського обліку товариств.
- (76) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти відносно один одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності трудових відносин з однією і тією ж особою.
- (77) Такий погоджений розподіл діяльності між суб'єктами господарювання можливий за умови, якщо вони не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних результатів.
- (78) Єдність інтересів Відповідачів обумовлюється зацікавленістю у результатах роботи певної особи, одночасно пов'язаної відносинами з ними.

- (79) Отже, розподіл результату роботи певної особи задовольняв ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ», оскільки в іншому випадку з такою особою були б припинені відносини.
- (80) Вищезазначене свідчить про існування спільних інтересів між ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ», зокрема, під час підготовки та участі у Аукціоні, що, в свою чергу, є нетиповим для конкуренції.

4.4 Погодженість поведінки Відповідачів під час завантаження електронних файлів та ознаки створення цінових пропозицій Відповідачів однією і тією ж особою

- (81) В ході аналізу цінових пропозицій, завантажених Відповідачами на Аукціон, Відділенням встановлено, що ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» на Аукціон завантажили до системи «Prozorro.Продажі» документи в електронному вигляді, які створені в один і той же день та дані PDF файли створені за допомогою однієї і тієї ж офісної техніки.
- (82) Інформація про однакові метадані наведена в таблиці № 7.

Таблиця № 7

ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ»				ПП «ПРОМДЕТАЛЬ»			
Назва файлу	Дата та час створення	Програма	Виробник Pdf	Назва файлу	Дата та час створення	Програма	Виробник Pdf
Спецпромремонт	06.04.2020 15:45:53	Canon MF6100 Series	Canon MF6100 Series	Промдеталь	06.04.2020 15:48:27	Canon MF6100 Series	Canon MF6100 Series
-	-	-	-	0611_200415150048_001	15.04.2020 15:00:48	Canon MF6100 Series	Canon MF6100 Series

- (83) ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» файл під назвою «Спецпромремонт.pdf» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» файл під назвою «Промдеталь.pdf» завантажили наступні документи:
- ЗАЯВКА на участь в аукціоні з продажу спеціального дозволу на користування надрами;
 - Дані Заявника, які надаються для реєстрації в системі електронних торгів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами.
- (84) З інформації, наведеної в таблиці № 7, вбачається послідовний час створення в один день (06.04.2020), поданих Відповідачами на Аукціон зазначених документів: спочатку завантажувались документи ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» (15:45:53), а потім ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» (15:48:27). Зазначені обставини мають ознаку спільної підготовки до Аукціону.
- (85) У той же час, Відповідачами на Аукціон завантажено документ під назвою «Дані Заявника, які надаються для реєстрації в системі електронних торгів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами», який є додатком 1 до Заявки на участь в аукціоні з продажу спеціального дозволу на користування надрами.
- (86) В ході аналізу зазначених документів Відділенням встановлено, що ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» у файлі «Спецпромремонт.pdf» завантажило документ під назвою «Дані Заявника, які надаються для реєстрації в системі електронних торгів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами», в якому в розділах «Реквізити рахунку заявника, на який повинен бути повернутий гарантійний внесок» та «Найменування юридичної особи» зазначило назву свого конкурента на Аукціоні, а саме: «ПП «Промдеталь»» (мова оригіналу) та «Приватне підприємство «ПРОМДЕТАЛЬ» (мова оригіналу), відповідно. Інформація зображена на малюнках № 1 та № 2.

Малюнок № 1

інформація з обмеженим доступом

Малюнок № 2

інформація з обмеженим доступом

- (87) Крім цього, ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» у файлі «Спецпромремонт.pdf» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» у файлах «Промдеталь.pdf» і «0611_200415150048_001.pdf» завантажили документи під назвою «Дані Заявника, які надаються для реєстрації в системі електронних торгів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами», в яких в розділі «Найменування юридичної особи» після комерційного найменування «ПРОМДЕТАЛЬ» відсутні лапки. Інформація зображена на малюнках № 2 (ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ») та № 3 і № 4 (ПП «ПРОМДЕТАЛЬ»).

Малюнок № 3

інформація з обмеженим доступом

Малюнок 4

інформація з обмеженим доступом

- (88) Слід зазначити, що справжність змагання під час проведення Аукціонів забезпечується таємністю інформації, що міститься в цінових пропозиціях учасників цих аукціонів. Забезпечувати таку таємність можливо лише за умови, що учасники аукціонів під час підготовки своїх цінових пропозицій діють самостійно, незалежно від інших учасників.
- (89) Отже, наведені факти щодо наявності спільних унікальних особливостей у завантажених Відповідачами файлах (створення файлів в один й той же день з невеликою різницею в часі за допомогою використання одного й того ж обладнання та програмного забезпечення), а також зазначення ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» в своїх документах, поданих для участі в Аукціоні, назви свого конкурентна ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» з однаковою помилкою (відсутність лапок після назви ПП «ПРОМДЕТАЛЬ»), свідчать про їх спільне створення однією особою, а також про використання цими товариствами одного й того ж обладнання для виготовлення цих документів для участі в Аукціоні.

4.5 Цінова поведінка Відповідачів під час аукціону

- (90) Згідно з пунктом 19 Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 993 (в редакції, що діяла на час проведення Аукціону) (далі – Порядок) аукціон проходить в системі електронних торгів з продажу дозволів та полягає в повторювальному процесі підвищення цін, що проводиться у три раунди в інтерактивному режимі реального часу.
- (91) Для проведення першого раунду аукціону закриті цінові пропозиції всіх учасників розташовуються у порядку від найнижчої до найвищої **без ідентифікації учасників**. Початковою ціною аукціону визначається найнижча запропонована учасниками закрита цінова пропозиція.
- (92) Учасник може протягом одного раунду аукціону один раз підвищити свою закриту цінову пропозицію/цінову пропозицію не менш як на один крок аукціону (зробити цінову пропозицію).
- (93) У кожному раунді аукціону учасники протягом трьох хвилин у порядку від найнижчої цінової пропозиції до найвищої, а у разі збігу цінових пропозицій - від тих, що подані

пізніше ніж з аналогічним значенням цінові пропозиції, до тих, що подані раніше, мають право зробити цінову пропозицію.

- (94) Перед початком кожного наступного раунду аукціону визначається нова початкова ціна раунду аукціону за результатами попереднього раунду аукціону. Початковою ціною кожного наступного раунду визначається найнижча запропонована учасниками цінова пропозиція у відповідному раунді.
- (95) Після завершення чергового раунду аукціону система електронних торгів з продажу дозволів робить паузу три хвилини і оголошує наступний раунд.
- (96) Невнесення учасником цінової пропозиції протягом трьох хвилин вважається внесенням ним у поточному раунді аукціону попередньої цінової пропозиції. Відсутність цінової пропозиції учасника в першому раунді аукціону за умови подання ним закритої цінової пропозиції, яка перевищує початкову ціну не менш як на один крок аукціону, вважається поданою ним ціною пропозицією.
- (97) Відповідно до пункту 21 Порядку протягом кожного раунду аукціону всім учасникам забезпечується рівний доступ до інформації про перебіг аукціону, зокрема про місця розташування їх цінових пропозицій в системі електронних торгів з продажу дозволів від найнижчої до найвищої у кожному раунді аукціону та про кількість учасників у даному раунді аукціону **без їх ідентифікації**.
- (98) Згідно з пунктом 22 Порядку переможцем вважається учасник, що подав найвищу цінову пропозицію за лот, у разі, коли ним зроблений щонайменше один крок аукціону, у випадках, передбачених пунктом 31 цього Порядку, - учасник з наступною за величиною ціною пропозицією за умови, що ним зроблений щонайменше один крок аукціону, а у разі однакових цінових пропозицій - учасник, що подав її раніше, за умови відсутності оформленого листа (звернення) від такого учасника про відмову від очікування та відсутності факту натискання ним відповідної кнопки про відмову від очікування в особистому кабінеті.
- (99) За результатами аналізу цінових пропозицій Відповідачів на Аукціоні Відділенням встановлено, що ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ТОВ «ПРОМДЕТАЛЬ» не здійснювали кроки з підвищення цінових пропозицій, а різниця між ціновими пропозиціями складала 51 001 грн. Інформація про цінові пропозиції Відповідачів наведена в таблиці № 8.

Таблиця № 8

Назва суб'єкта господарювання	Початкова ціна продажу лоту, грн.	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн.
ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ»	349 840,00	350 000,00	350 000,00
ПП «ПРОМДЕТАЛЬ»		401 001,00	401 001,00

- (100) Тобто, ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» встановило початкову цінову пропозиції, яка більша від початкової ціни лоту на 160 грн або 0,05 %, що є нетиповою поведінкою, оскільки суб'єкт господарювання, який бере участь в трираундовому англійському аукціоні пропонував би максимально високу ціну для забезпечення своєї перемоги.
- (101) Відповідно до пункту 21 Порядку, для проведення першого раунду аукціону закриті цінові пропозиції всіх учасників розташовуються у порядку від найнижчої до найвищої **без ідентифікації учасників**.
- (102) Згідно з протоколом електронного Аукціону, розміщеного на офіційному сайті «Prozorro.Продажі» за посиланням: <https://procedure.prozorro.sale/api/protocol/UA-PS-2020-02-27-000123-3/download>, закрита цінова пропозиція на Аукціон ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» була подана 10.04.2020 о 16:14:46, ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» – 15.04.2020 о 16:32:03.

- (103) При цьому, згідно з інформацією, наданою ДП «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» листом від 05.10.2022 № 648-07/2022 (вх. від 06.10.2022 № 70-01/1454), Відповідачі не здійснювали вхід до аукціону.
- (104) Відповідно до протоколу електронного Аукціону, розміщеного на офіційному сайті «Prozorro.Продажі» за посиланням: <https://procedure.prozorro.sale/api/protocol/UA-PS-2020-02-27-000123-3/download>, сформованого 16.04.2020, переможцем Аукціону визнано ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» з ціною пропозицією 401 001,00 грн.
- (105) Слід зазначити, що у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Відповідачі на час проведення Аукціону були пов'язаними особами.
- (106) Крім того, за інформацією, наданою ДП «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ» листом від 05.10.2022 № 648-07/2022 (вх. № 70-01/1454 від 06.10.2022), Відповідачі здійснювали подання цінових пропозицій для участі у Аукціоні з однієї і тієї ж IP-адреси 91.225.110.192.
- (107) Враховуючи те, що всім учасникам забезпечується рівний доступ до інформації про перебіг аукціону, зокрема про місця розташування їх цінових пропозицій в системі електронних торгів з продажу дозволів та кількість учасників без їх ідентифікації (пункт 21 Порядку), а учасниками Аукціону були тільки Відповідачі, то дана обставина свідчить про відсутність конкуренції (змагальності) між ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» під час проведення Аукціону та про обізнаність Відповідачів щодо участі один одного у Аукціоні.
- (108) Отже, така поведінка підтверджує те, що між Відповідачами відсутня конкуренція та змагальність, оскільки ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» не було зацікавлене у здобутті перемоги в Аукціоні, а його участь була направлена на здобуття перемоги ПП «ПРОМДЕТАЛЬ».

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (109) Відділенням було встановлено, що поведінка ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів аукціонів.
- (110) Узгодженням дій учасників тендеру (аукціону) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни конкурентних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовки документів), так і на стадії безпосереднього проведення конкурсу:
- (111) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- пов'язаність Відповідачів;
 - подання Відповідачами цінових пропозицій для участі в Аукціон з одного і того ж електронного майданчика та однієї і тієї ж IP-адреси;
 - вхід Відповідачами до електронних кабінетів платника податків та поданням податкової звітності до органів ДПС з одних і тих же IP-адрес;
 - використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси під час входу до автоматизованої системи дистанційного банківського обслуговування (клієнт-банк) для проведення операцій по банківських рахунках;
 - наявність у Відповідачів спільного працівника;
 - наявність однакових метаданих у файлах, поданих Відповідачами на Аукціон;
 - погодженість поведінки Відповідачів під час завантаження електронних файлів та ознаками створення цінових пропозицій Відповідачів однією і тією ж особою;
 - ціновій поведінці Відповідачів під час аукціону,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчить про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при

підготовці до участі та участі у аукціоні (тендері), зокрема про обмін між ними інформацією.

- (112) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення Аукціону свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити й узгодили свою поведінку під час проведення Аукціону, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (113) Така координація поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час підготовки до Аукціону.
- (114) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки цінових пропозицій для участі у Аукціоні, проведених з використанням електронної системи закупівель «Prozorro.Продажі» ДЕРЖАВНОЮ СЛУЖБОЮ ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ за лотом «Спеціальний дозвіл на користування надрами – Ганнівське родовище (ділянки № 1 та № 2)» (ідентифікатор аукціону в системі «Prozorro.Продажі»: UA-PS-2020-02-27-000123-3) діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагались між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурсах за Кодексом України «Про надра».
- (115) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (116) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію
- (117) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (118) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (119) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (120) Таким чином, встановленими обставинами у Справі у їх сукупності доведено, що ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону, проведеного з використанням електронної системи закупівель «Prozorro.Продажі» ДЕРЖАВНОЮ СЛУЖБОЮ ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ за лотом «Спеціальний дозвіл на користування надрами – Ганнівське родовище (ділянки № 1 та № 2)» (ідентифікатор аукціону в системі «Prozorro.Продажі»: UA-PS-2020-02-27-000123-3).
- (121) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (122) На витяг з Подання ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» і ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» пояснень та заперечень, будь-якої іншої інформації не надали.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (123) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку учасників Аукціону, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» і ПП «ПРОМДЕТАЛЬ», які полягали у:

- пов'язаності Відповідачів;
- поданні Відповідачами цінових пропозицій для участі в Аукціоні з одного і того ж електронного майданчика та однієї і тієї ж IP-адреси;
- вході Відповідачами до електронних кабінетів платника податків та поданням податкової звітності до органів ДПС з одних і тих же IP-адрес;
- використанні Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси під час входу до автоматизованої системи дистанційного банківського обслуговування (клієнт-банк) для проведення операцій по банківських рахунках;
- наявності у Відповідачів спільного працівника;
- наявності однакових метаданих у файлах, поданих Відповідачами на Аукціон;
- погодженості поведінки Відповідачів під час завантаження електронних файлів та ознаками створення цінових пропозицій Відповідачів однією і тією ж особою;
- ціновій поведінці Відповідачів під час аукціону,

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Аукціону.

- (124) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Аукціону, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (125) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Антимонопольного комітету України накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (126) Згідно з фінансовою звітністю малого підприємства ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» за 2024 рік, наданою ГУ ДПС У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 28.03.2025 № 149047/5/04-36-04-04-10 (вх. № 70-01/1302 від 07.04.2025) та ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» листом від 11.04.2025 № 31 (вх. № 70-01/1370 від 14.04.2025), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПП «ПРОМДЕТАЛЬ» за 2024 рік становив 9 181 300 гривень.

- (127) Відповідно до фінансової звітності малого підприємства ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» за 2024 рік, наданої ГУ ДПС У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 28.03.2025 № 149047/5/04-36-04-04-10 (вх. № 70-01/1302 від 07.04.2025) та ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» листом від 14.04.2025 № 32 (вх. № 70-01/1425 від 16.04.2025), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» за 2024 рік становив 19 292 700 гривень.

- (128) Під час визначення розміру штрафу адміністративна колегія Відділення враховує, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (аукціонів, торгів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищенні/заниженні ним ціни товару), належать до категорії

найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише наданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-IX від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація з обмеженим доступом*; місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*) та ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПРОМДЕТАЛЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація з обмеженим доступом*; місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів аукціону, проведеного ДЕРЖАВНОЮ СЛУЖБОЮ ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ за лотом «Спеціальний дозвіл на користування надрами – Ганнівське родовище (ділянки № 1 та № 2)» (ідентифікатор аукціону в системі «Prozorro.Продажі»: UA-PS-2020-02-27-000123-3).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СПЕЦПРОМРЕМОНТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПРОМДЕТАЛЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]