



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.06.2025 № 70/138-р/к

Справа № 7/01-116-23

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ») та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ШЕВЧЕНКО ОЛЕКСАНДР КОСТЯНТИНОВИЧ (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ФОП ШЕВЧЕНКО О.К.) подали тендерні пропозиції для участі у відкритих торгах, проведених АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРТРАНСНАФТА» на закупівлі:

- «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання) (поточний ремонт і технічне обслуговування тракторів, бульдозерів, екскаваторів) (код за 021:2015:50110000-9)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2022-12-22-004863-a) (далі – Торги № 1);

- «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання) (поточний ремонт і технічне обслуговування автомобілів УАЗ, ГАЗ) (код за 021:2015:50110000-9)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2022-12-22-009921-a) (далі – Торги № 2).

При цьому, зазначені суб'єкти господарювання спільно готувалися до участі в Торгах № 1-2, тобто узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в них.

За результатами розгляду справи № 7/01-116-23 такі дії ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКА О.К. визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів Торгів № 1-2, що є порушеннями пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» – 136 000,00 (сто тридцять шість тисяч) гривень;
- на ФОП ШЕВЧЕНКА О.К. – 136 000,00 (сто тридцять шість тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/01-116-23 про порушення ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі № 7/01-116-23 Відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.06.2025 № 70-03/413-П

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 10.11.2023 № 70/143-рп/к розпочато розгляд справи № 7/01-116-23 (далі – Справа) за ознаками вчинення ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення торгів, проведених АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРТРАНСНАФТА» (далі – Замовник) на закупівлі:
 - «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання) (поточний ремонт і технічне обслуговування тракторів, бульдозерів, екскаваторів) (код за 021:2015:50110000-9)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2022-12-22-004863-a) (далі – Тorgи № 1);
 - «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання) (поточний ремонт і технічне обслуговування автомобілів УАЗ, ГАЗ) (код за 021:2015:50110000-9)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2022-12-22-009921-a) (далі – Тorgи № 2).
- (2) Відділення листом від 10.11.2023 № 70-02/П-3220 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303516091099) направило копію розпорядження про початок розгляду Справи ФОП ШЕВЧЕНКУ О.К., який отриманий ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. 30.11.2023.
- (3) Відділення листом від 10.11.2023 № 70-02/П-3221 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303516091080) направило копію розпорядження про початок розгляду Справи ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ».
- (4) Рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення № 0303516091080, яким Відділення направило ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» копію розпорядження про початок розгляду Справи, повернулося на адресу Відділення з відміткою «за закінченням терміну зберігання».
- (5) Відповідно до частини першої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень надається для виконання шляхом надсилання або вручення під розписку чи доведення до відома в інший спосіб. У разі, якщо вручити розпорядження, немає можливості, воно вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів з дня оприлюднення інформації про прийняте рішення, розпорядження в офіційному друкованому органі (газета Верховної Ради України «Голос України», газета Кабінету Міністрів України «Урядовий кур'єр», «Офіційний вісник України», друковані видання відповідної обласної ради за останнім відомим місцем проживання чи місцем реєстрації, юридичної адреси відповідача).

- (6) Розпорядження адміністративної колегії Відділення від 10.11.2023 № 70/143-рп/к було розміщено 31.01.2024 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «<https://eastmtv.amcu.gov.ua>» та в газеті «Урядовий кур'єр» № 47 (7707) від 05.03.2024.
- (7) Рекомендованими відправленнями за номерами 0601156749595 та 0601156748980 Відділення листами від 10.06.2025 № 70-02/3553є та 70-02/3552є за місцезнаходженням ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКУ О.К. відповідно, направило копії витягів з подання з попередніми висновками у Справі. На офіційному вебсайті АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» «<https://ukrposhta.ua>» в мережі Інтернет зафіксовано інформацію, що станом на 19.06.2025 поштові відправлення не вручені адресатам.
- (8) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amcu.gov.ua» 19.06.2025 розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.
- (9) Зауважень або заперечень ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. до змісту подання з попередніми висновками у справі № 7/01-116-23 не надали.

2. Відповідачі

- (10) Відповідачами у Справі є:
 - ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) *(інформація, доступ до якої обмежено)*;
 - ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. згідно з відомостями, які містяться в ЄДР *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (11) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

ТОРГИ № 1 (період проведення – 22.12.2022 – 09.02.2023)

- (12) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 22.12.2022 опубліковано оголошення (UA-2022-12-22-004863-а) про проведення Торгів № 1.
- (13) Предмет закупівлі: «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання (поточний ремонт та технічне обслуговування тракторів, бульдозерів, екскаваторів) (код за ДК 021:2015: 50110000-9)».
- (14) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 10.01.2023 об 11:00 год.
- (15) Дата та час проведення електронного аукціону: 11.01.2023 о 14:19 год.
- (16) Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 11.01.2023 о 14:48 год.
- (17) Очікувана вартість предмета закупівлі: 2 659 047,19 грн з ПДВ.
- (18) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від:
 - ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ»;

- ФОП ШЕВЧЕНКА О.К.;

- ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КРЕМРЕМТРАНС» (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*; основний вид діяльності: *інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «КРЕМРЕМТРАНС»).

- (19) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих учасниками Торгів № 1, наведені в таблиці № 1.

Таблиця № 1

Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн
ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ»	1 991 895,00	1 991 895,00
ФОП ШЕВЧЕНКА О.К.	2 150 000,00	2 150 000,00
ТОВ «КРЕМРЕМТРАНС»	2 650 100,00	2 650 100,00

- (20) Відповідно до протоколів щодо прийняття рішення Уповноваженою особою з проведення публічних закупівель Замовника № 330УОВ/2 від 17.01.2023 та № 330УОВ/3 від 24.01.2023 тендерні пропозиції ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКА О.К. відповідно, були відхилені, як такі, що не відповідають вимогам тендерної документації.
- (21) Згідно з протоколом № 330УОВ/4 від 30.01.2023 щодо прийняття рішення Уповноваженою особою з проведення публічних закупівель Замовника переможцем Торгів № 1 було визначено ТОВ «КРЕМРЕМТРАНС».
- (22) Між ТОВ «КРЕМРЕМТРАНС» та Замовником було укладено договір про надання послуг № 39-00/07-23 від 09.02.2023 на суму 2 534 700,00 грн з ПДВ.

ТОРГИ № 2 (період проведення – 22.12.2022 – 10.02.2023)

- (23) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 22.12.2022 опубліковано оголошення (UA-2022-12-22-009921-а) про проведення Торгів № 2.
- (24) Предмет закупівлі: «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототransпортних засобів і супутнього обладнання) (поточний ремонт і технічне обслуговування автомобілів УАЗ, ГАЗ) (код за ДК 021:2015: 50110000-9)».
- (25) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 11.01.2023 об 11:00 год.
- (26) Дата та час проведення електронного аукціону: 12.01.2023 об 11:57 год.
- (27) Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 12.01.2023 о 12:44 год.
- (28) Очікувана вартість предмета закупівлі: 2 433 148,70 грн з ПДВ.
- (29) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ»;
 - ФОП ШЕВЧЕНКА О.К.;
 - ТОВ «КРЕМРЕМТРАНС»;
 - ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АЙКОН-АВТО» (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*; основний вид діяльності: *інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «АЙКОН-АВТО»);
 - ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «УКРАЇНСЬКИЙ РЕСОРНИЙ ЦЕНТР» (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; ідентифікаційний код

юридичної особи – інформація, доступ до якої обмежено; основний вид діяльності: інформація, доступ до якої обмежено (далі – ПП «УРЦ»);

- ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ГУЗИР ЮРІЯ МИКОЛАЙОВИЧА (місцезнаходження: інформація, доступ до якої обмежено; РНОКПП – інформація, доступ до якої обмежено; основний вид діяльності: інформація, доступ до якої обмежено (далі – ФОП ГУЗИР Ю.М.).

- (30) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих учасниками Торгів № 2, наведені в таблиці № 2.

Таблиця № 2

Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн
ТОВ «АИКОН-АВТО»	1 562 081,50	1 562 081,50
ПП «УРЦ»	1 764 000,00	1 764 000,00
ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ»	1 850 658,00	1 850 658,00
ФОП ШЕВЧЕНКО О.К.	2 200 004,00	2 200 004,00
ТОВ «КРЕМРЕМТРАНС»	2 433 120,00	2 241 090,00
ФОП ГУЗИР Ю.М.	2 417 215,00	2 417 215,00

- (31) Згідно з протоколом № 343УОВ/2 від 17.01.2023 щодо прийняття рішення Уповноваженою особою з проведення публічних закупівель Замовника переможцем Торгів № 2 було визначено ТОВ «АИКОН-АВТО».
- (32) Між ТОВ «АИКОН-АВТО» та Замовником було укладено договір про надання послуг № 39-00/06-23 від 10.02.2023 на суму 1 562 081,50 грн з ПДВ.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (33) За результатами аналізу документів, поданих ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. у складі тендерних пропозицій на Торги № 1-2, та зібраної Відділенням в ході розгляду Справи інформації, виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій Відповідачів під час участі у Торгах № 1-2, що підтверджується наступним.

4.1 Використання Відповідачами послуг одного електронного майданчика та однієї і тієї ж IP-адреси для здійснення входу в аукціони

- (34) Відповідно до листа ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») від 10.07.2023 № 206/01/1039/04 (вх. № 70-01/1588 від 11.07.2023) тендерні пропозиції Відповідачів завантажено до системи «Prozorro» з одного електронного майданчика zakupki.prom.ua (оператор електронного майданчика – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (далі - ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА»).
- (35) Також, листом від 10.07.2023 № 206/01/1039/04 (вх. № 70-01/1588 від 11.07.2023) ДП «ПРОЗОРРО» надало перелік IP-адрес, з яких ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. здійснювали вхід в аукціони під час участі у Торгах № 1-2 Інформація наведена у таблиці № 3.

Таблиця № 3

№ Торгів	Найменування учасника	IP-адреса з якої учасник входив в аукціон	Дата та час входу
Торги № 1 (UA-2022-12-22-004863-a)	ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

	ФОП ШЕВЧЕНКО О.К.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
Торги № 2 (UA-2022-12-22-009921-а)	ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ»	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	ФОП ШЕВЧЕНКО О.К.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (36) Таким чином, відповідно до зазначеної у таблиці № 3 інформації, ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. здійснювали вхід в аукціони під час участі у Торгах № 1-2 з одних і тих же IP-адрес, а саме: з IP-адреси *(інформація, доступ до якої обмежено)* у Торгах № 1 та з IP-адреси – *(інформація, доступ до якої обмежено)* у Торгах № 2.
- (37) В ході моніторингу мережі Інтернет, Відділенням встановлено, що IP-адреси 46.211.19.44 та 46.211.237.108 належать до блоків IP-адрес провайдера ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «КИЇВСТАР» (вул. Дегтярівська, буд. 53, м. Київ, 03113) (далі – ПрАТ «КИЇВСТАР»).
- (38) Відповідно до інформації ПрАТ «КИЇВСТАР», наданої листами від 19.09.2023 № 26338/01 (вх. №70-01/763кі від 26.09.2023) та від 25.09.2023 № 26935/01 (вх. № 70-01/778кі від 02.10.2023), IP-адреси 46.211.19.44 та 46.211.237.108 є динамічними NAT GPRS IP-адресами та використовуються для трансляції (перетворення) внутрішніх мережних IP-адрес ПрАТ «КИЇВСТАР» з метою з'єднання з мережею Інтернет (Network Address Translation (NAT) – технологія трансляції мережних адрес, тому відсутня можливість надання інформації стосовно всіх абонентів, які були користувачами зазначених IP-адрес.
- (39) Також, ПрАТ «КИЇВСТАР» повідомило, що *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (40) Отже, використання Відповідачами послуг одного електронного майданчика та одних і тих же IP-адрес для здійснення входу в аукціони під час участі у Торгах № 1-2, інтернет-провайдером яких послуги надавались лише одному учаснику – ФОП ШЕВЧЕНКУ О.К., не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про узгодженість дій ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКА О.К. під час участі у Торгах № 1-2.

4.2 Використання Відповідачами одного і того ж номеру телефону

- (41) Відповідно до інформації ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА», наданої листом від 14.07.2023 № 70-02/П-2230 (вх. № 70-01/1726 від 28.07.2023), в реєстраційних даних на електронному майданчику zakupki.prom.ua для участі у Торгах № 1-2 ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» було зазначено номер телефону *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (42) Також, відповідно до вищезазначеного листа ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» повідомило Відділення, що в реєстраційних даних на електронному майданчику zakupki.prom.ua для участі у Торгах № 1-2 ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. було зазначено електронну поштову скриньку *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (43) Згідно з інформацією ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРНЕТ» (далі – ТОВ «УКРНЕТ»), наданою листом від 25.02.2025 № 113/01/01-08 (вх. № 70-01/247кі від 05.03.2025, інформація є конфіденційною), при реєстрації електронної поштової скриньки *(інформація, доступ до якої обмежено)* було зазначено наступні реєстраційні дані:

- (інформація, доступ до якої обмежено).

- (44) Листом від 24.02.2025 № 6087/01 (вх. № 70-01/224кі від 28.02.2025, інформація є конфіденційною) ПрАТ «КІЇВСТАР» повідомило, що номер телефону (інформація, доступ до якої обмежено).
- (45) Отже, використання ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» номеру телефону (інформація, доступ до якої обмежено) для реєстрації на електронному майданчику zakurki.prom.ua для участі у Торгах № 1-2, який був зазначений при реєстрації електронної поштової скриньки (інформація, доступ до якої обмежено), що була зазначена ФОП ШЕВЧЕНКО О.К в реєстраційних даних електронного майданчика zakurki.prom.ua для участі у Торгах № 1-2, свідчить про створення передумов для обміну інформацією та спільну господарську діяльність Відповідачів.

4.3 Наявність комунікацій між ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. в період проведення Торгів № 1-2

- (46) Відповідно до інформації ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА», наданої листом від 14.07.2023 № 70-02/П-2230 (вх. № 70-01/1726 від 28.07.2023), в реєстраційних даних для участі у Торгах № 1-2 ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» було зазначено номер телефону (інформація, доступ до якої обмежено).
- (47) Листом від 24.02.2025 № 6087/01 (вх. № 70-01/224кі від 28.02.2025) (інформація є конфіденційною) ПрАТ «КІЇВСТАР» повідомило, що в період проведення Торгів № 1-2, ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. (інформація, доступ до якої обмежено).
- (48) Крім того, вищезазначеним листом, ПрАТ «КІЇВСТАР» повідомило, що у період проведення Торгів № 1-2, між абонентськими номерами (інформація, доступ до якої обмежено) були телефонні розмови. Інформація наведена у таблиці № 4.

Таблиця № 4

Дата з'єднання	Час з'єднання	Тривалість розмови (в секундах)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (49) Листом від 14.08.2023 № 20.1.0.0/7-230811/10015 (вх. № 70-01/666кі від 14.08.2023, банківська таємниця) АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО КОМЕРЦІЙНИЙ БАНК «ПРИВАТБАНК» повідомило Відділення, що в реєстраційних даних ФОП ШЕВЧЕНКА О.К. зазначено контактний номер телефону (інформація, доступ до якої обмежено).
- (50) Листом від 25.02.2025 № БТ-2103 (вх. № 70-01/666кі від 14.08.2023, банківська таємниця) АКЦІОНЕРНИЙ БАНК «УКРГАЗБАНК» повідомило Відділення, що в реєстраційних даних ФОП ШЕВЧЕНКА О.К. зазначено контактний номер телефону (інформація, доступ до якої обмежено).
- (51) Листом від 28.07.2023 № 12721/5/16-31-12-01-10 (вх. № 70-01/1796 від 08.08.2023) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ПОЛТАВСЬКІЙ

ОБЛАСТІ повідомило Відділення, що в реєстраційних даних ФОП ШЕВЧЕНКА О.К. зазначено контактний номер телефону *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

- (52) Крім того, у витягах з ЄДР від 05.06.2025 за кодом доступу 66071215010 станом на 22.12.2022 (дата оголошення про проведення Торгів № 1-2) та від 05.06.2025 за кодом доступу 19822367703 станом на 10.02.2023 (дата завершення Торгів № 1-2) ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. зазначено контактний номер телефону *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (53) ПрАТ «КИЇВСТАР» листом від 24.02.2025 № 6087/01 (вх. № 70-01/224кі від 28.02.2025) *(інформація є конфіденційною)* повідомило, що у період проведення Торгів № 1-2, між абонентськими номерами *(інформація, доступ до якої обмежено)* (зазначений ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» у реєстраційних даних електронного майданчика для участі у Торгах № 1-2) та *(інформація, доступ до якої обмежено)* (зазначений ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К., як контактний номер в банківських установах, податкових органах, витягах з ЄДР) були неодноразові телефонні розмови. Інформація наведена у таблиці № 5.

Таблиця № 5

Дата з'єднання	Час з'єднання	Тривалість розмови (в секундах)
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (54) Згідно з інформацією, зазначеною у витягах з ЄДР від 05.06.2025 за кодом доступу 52856695208 станом на 22.12.2022 (дата оголошення про проведення Торгів № 1-2) та від 05.06.2025 за кодом доступу 118934283618 станом на 10.02.2023 (дата завершення Торгів № 1-2) директором ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» був Рассохін Олексій Іванович.
- (55) Відповідно до інформації, зазначеної у витягах з ЄДР від 06.06.2025 за кодом доступу 568317893686 станом на 22.12.2022 (дата оголошення про проведення Торгів № 1-2) та від 06.06.2025 за кодом доступу 343634148052 станом на 10.02.2023 (дата завершення Торгів № 1-2) директор ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» Рассохін Олексій Іванович був зареєстрований ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ *(інформація, доступ до якої обмежено)* (далі – ФОП РАССОХІН О.І.).
- (56) Листом від 01.11.2024 № 30360/01 (вх. № 70-01/1158кі від 06.11.2024) *(інформація є конфіденційною)* ПрАТ «КИЇВСТАР» повідомило, що з 17.08.2021 та станом на 01.11.2024, у тому числі в період проведення Торгів № 1-2, ФОП РАССОХІН О. І. (директор ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ») *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (57) Також, вищезазначеним листом ПрАТ «КИЇВСТАР» повідомило, що у період проведення Торгів № 1-2 між абонентськими номерами *(інформація, доступ до якої обмежено)* були неодноразові телефонні розмови. Інформація наведена у таблиці № 6.

Таблиця № 6

Дата з'єднання	Час з'єднання	Тривалість розмови (в секундах)
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (58) Відповідно до інформації ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА», наданої листом від 14.07.2023 № 70-02/П-2230 (вх. № 70-01/1726 від 28.07.2023), в реєстраційних даних для участі у Торгах № 1-2 ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. було зазначено номер телефону (інформація, доступ до якої обмежено).
- (59) Відповідно до інформації ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ВОДАФОН УКРАЇНА» (далі – ПрАТ «ВФ УКРАЇНА») від 18.02.2025 № 02/КІ-Б/100 (вх. № 70-01/211кі від 26.02.2025, конфіденційна інформація), абонентський номер телефону (інформація, доступ до якої обмежено).
- (60) Також, вищезазначеним листом, ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» повідомило, що у період підготовки та участі в Торгах № 1-2, між абонентськими номерами (інформація, доступ до якої обмежено) були неодноразові телефонні розмови у період проведення Торгів № 1-2. Інформація наведена у таблиця № 7.

Таблиця № 7

Дата з'єднання	Час з'єднання	Тривалість розмови (в секундах)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (61) ПрАТ «КИЇВСТАР» листом від 01.11.2024 № 30360/01 (вх. № 70-01/1158кі від 06.11.2024) повідомило, що у період участі в Торгах № 1-2, між абонентськими номерами *(інформація, доступ до якої обмежено)* були неодноразові телефонні розмови у період проведення Торгів № 1-2. Інформація наведена у таблиця № 8.

Таблиця № 8

Дата з'єднання	Час з'єднання	Тривалість розмови (в секундах)
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>
	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (62) Отже, наявність телефонних зв'язків (розмов) між ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. у період проведення Торгів № 1-2 свідчить про обізнаність із діяльністю один одного та обмін інформацією між Відповідачами, в тому числі щодо участі у Торгах № 1-2.

4.4 Схожості в оформленні документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій

- (63) Пунктом 1 Таблиці 1 Додатку 6 тендерної документації Замовника на Торги № 1-2 передбачено, що учасники, для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям, повинні надати довідку у довільній формі щодо наявності обладнання та матеріально-технічної бази та технологій для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям, повинні надати довідку у довільній формі щодо наявності обладнання та матеріально-технічної бази та технологій.

- (64) В складі тендерних пропозицій на Торги № 1-2 ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» подало документ «Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази та технологій» від 05.01.2023 № 109 та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. подав документ «Довідка про наявність обладнання та матеріально-технічної бази та технологій» від 04.01.2023 № 7, які мають схожості в оформленні (малюнок № 1-2), а саме:

- довідки однаково виконані в табличній формі та мають однакові назви окремих стовпців, а саме: «№ з/п», «Найменування», «Кількість», «Примітки (власність, оренда тощо)»;

- довідки містять однаковий текст: «... на виконання вимог статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі» та тендерної документації, повідомляє про наявність необхідного обладнання та матеріально-технічної бази згідно кваліфікаційних критеріїв, встановлених Замовником, а саме: ...» (мова оригіналу);

- в довідках Відповідачів текст в стовпцях № 1, 3, 4, 5 однаково розміщений «по центру» та в стовпці № 2 текст має однакове розміщення «по лівому краю».

Малюнок № 1

Малюнок № 2

інформація, доступ до якої обмежено інформація, доступ до якої обмежено

- (65) Пунктом 2 Таблиці 1 Додатку 6 тендерної документації на Торги № 1-2 передбачено, що учасники торгів, для підтвердження кваліфікаційним критеріям, повинні надати довідку у довільній формі щодо наявності відповідних працівників.
- (66) В складі тендерних пропозицій на Торги № 1-2 ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» подало документ «Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації» від 05.01.2023 № 107 за підписом директора ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» Рассохіна О. та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. подав документ «Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації» від 04.01.2023 № 5 за підписом керівника підприємства Шевченка О.К., які мають схожості в оформленні (малюнки № 3-4), а саме:

- довідки однаково виконані в табличній формі та мають однакові назви всіх чотирьох стовпців;

- довідки містять однаковий текст: «Ми, **ФОП**..., на виконання вимог статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі» та тендерної документації, повідомляє про наявність у складі підприємства працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для належного виконання умов договору про закупівлю...» (мова оригіналу);

- в тексті вищевказаної довідки ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» зазначило «Ми, **ФОП** Рассохін О.І...», в той час як зазначене підприємство є товариством з обмеженою відповідальністю та директор ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» Рассохін О.І. був зареєстрований ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ (РНОКПП – 2505408238).

Малюнок № 3

Малюнок № 4

інформація, доступ до якої обмежено інформація, доступ до якої обмежено

- (67) Крім того, у складі тендерних пропозицій Відповідачів, поданих на участь в Торгах № 1-2 надані довідки (малюнки № 5-6), а саме ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» від 05.01.2023 № 110 та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. від 04.01.2023 № 4, форма надання яких не надавалась Замовником, які мають абсолютно однакове стилістичне формулювання тексту, а саме: «Цим повідомляю, що ... у своїй діяльності дотримується вимог виробничої санітарії, охорони праці, техніки безпеки, правил пожежної безпеки, охорони навколишнього середовища з виконанням відповідних заходів для виробничих підприємств з обслуговування та ремонтування транспортних засобів і супутнього обладнання та автотранспортних підприємств (станцій технічного обслуговування)».

Малюнок № 5

Малюнок № 6

інформація, доступ до якої обмежено інформація, доступ до якої обмежено

- (68) Отже, подання ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. у складі тендерних пропозицій документів на Торги № 1-2, що мають схожості в оформленні та які мали складатися Відповідачами в довільній формі, не може пояснюватись випадковим збігом обставин, а свідчить про узгодження дій та обмін інформацією між ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. під час підготовки та участі в Торгах № 1-2.

4.5 Однакові властивості завантажених файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій

- (69) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» пропозиції учасників розміщуються в електронній системі публічних закупівель на сайті prozorro.gov.ua в електронній формі.
- (70) Свої пропозиції на Торги № 1-2 Відповідачі завантажили у форматі PDF.
- (71) Аналізом тендерних пропозицій ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКА О.К., поданих на Торги № 1-2, встановлено, що документи у форматі PDF створено за

допомогою однакового пристрою та однакового програмного забезпечення, що зазначено у властивостях PDF-файлів, завантажених Відповідачами до системи «Prozorro» (таблиця № 9).

Таблиця № 9

ТОРГИ № 1				
ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ»				
Назва PDF-файлу	Опис властивостей PDF-файлу			
	Створено / змінено	Програма	Виробник PDF	Версія PDF
Довідка про заходи із захисту довкілля та охорони праці. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка щодо відсутності не врегульованих претензій з АТ «Укртрансффта». pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка щодо незастосування санкцій. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про досвід виконання аналогічних договорів. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про субпідрядників. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Аналогічні договори.rar	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про матеріально-технічну базу. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Лист - згода з умовами договору. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про працівників відповідної кваліфікації. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Додаток 5 до ТД Форма додатку до тендерної пропозиції .pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
ФОП ШЕВЧЕНКО О.К.				
Довідка про відсутність претензій АТ «Укртрансффта». pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка дотримання вимог. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Лист-згода. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про співвиконавців. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про санкції. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)

Довідка дотримання вимог. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про аналогічні договори. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Аналогічний договір. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка МТБ. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про працівників. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
ТОРГИ № 2				
ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ»				
Назва PDF - файлу	Опис властивостей PDF - файлу			
	Створено / змінено	Програма	Виробник PDF	Версія PDF
Додаток 5 до ТД Форма додатку до тендерної пропозиції .pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про субпідрядників. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про незастосування санкцій. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка щодо відсутності не врегульованих претензій з АТ «Укртрансфанта». pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про заходи із захисту довкілля та охорони праці. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про досвід виконання аналогічних договорів. pdf	08.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про матеріально-технічну базу. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Аналогічні договори. rar	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про працівників відповідної кваліфікації. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Лист - згода з умовами договору. pdf	05.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
ФОП ШЕВЧЕНКО О.К.				
Довідка про відсутність претензій АТ Укртрансфанта. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Аналогічний договір. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)

Довідка про працівників. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Лист -згода. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про аналогічні договори. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка дотримання вимог. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка про санкції. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)
Довідка МТБ. pdf	06.01.2023	Canon SC1011	IJ Scan Utility	1.3 (Acrobat 4x)

- (72) Отже, подання ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1-2 електронних документів з однаковими властивостями такими як «Програма», «Виробник PDF» та «Версія PDF», не може пояснюватись об'єктивними чинниками, а вказує на обставини спільної підготовки Відповідачами своїх тендерних пропозицій під час участі в Торгах № 1-2, що виключається за умови самостійної підготовки та існування конкуренції між ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К.
- (73) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (74) Справжність змагання при проведенні торгів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Зокрема, учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій конкурують між собою та повинні формувати пропозицію самостійно (незалежно від інших учасників). Враховуючи зазначене, під час проведення торгів пропозиція конкурсних торгів, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.
- (75) Погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій учасниками торгів призводить до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції, що у свою чергу призводить до спотворення їх результатів.
- (76) Таким чином, характер та кількість виявлених обставин виключають можливість того, що тендерні пропозиції ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. для участі у Торгах № 1-2 готувалися кожним із них самостійно і без обміну інформацією між ними.
- (77) З огляду на зазначене вище, встановлені у Справі обставини у своїй сукупності доводять, що Відповідачі під час підготовки документації для участі в Торгах № 1-2 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії, а конкурентне змагання, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі», було відсутнє.

5. Висновки у Справі та кваліфікація дій Відповідачів

- (78) Таким чином, наведені вище обставини свідчать про обізнаність ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К. про участь кожного з них у Торгах № 1-2 та узгодження між ними поведінки.
- (79) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій та участі у Торгах № 1-2 Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах № 1-2, що підтверджується наступним:

Торги № 1

- використанням послуг одного електронного майданчика та здійснення входу в аукціон з однієї і тієї ж IP-адреси, інтернет-провайдером якої послуги надавались лише ФОП ШЕВЧЕНКУ О.К.;
- використанням Відповідачами одного і того ж номеру телефону, в тому числі для участі у Торгах № 1;
- наявністю комунікації між ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К.;
- схожістю в оформленні документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
- однаковими властивостями завантажених файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;

Торги № 2

- використанням послуг одного електронного майданчика та здійснення входу в аукціон з однієї і тієї ж IP-адреси, інтернет-провайдером якої послуги надавались лише ФОП ШЕВЧЕНКУ О.К.;
 - використанням Відповідачами одного і того ж номеру телефону, в тому числі для участі у Торгах № 2;
 - наявністю комунікації між ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К.;
 - схожістю в оформленні документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
 - однаковими властивостями завантажених файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій.
- (80) Наведені вище обставини щодо наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та їх участі у Торгах № 1-2 свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час проведення Торгів № 1-2, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї поведінки.
- (81) Така координація поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів № 1-2.
- (82) Держава та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- (83) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (84) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (85) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

- (86) Таким чином, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності доведено, що ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРТРАНСНАФТА» на закупівлі:

- «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання) (поточний ремонт і технічне обслуговування тракторів, бульдозерів, екскаваторів) (код за 021:2015:50110000-9)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2022-12-22-004863-a);

- «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання) (поточний ремонт і технічне обслуговування автомобілів УАЗ, ГАЗ) (код за 021:2015:50110000-9)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2022-12-22-009921-a).

6. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (87) На подання з попередніми висновками, копії витягів з якого були направлені Відділенням листами від 10.06.2025 № 70-02/3553є та 70-02/3552є за місцезнаходженням ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКА О.К. відповідно, зауважень або заперечень до змісту подання з попередніми висновками у Справі Відповідачі не надали.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у Справі

- (88) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКА О.К., не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідачів, які полягали у:

Торги № 1

- використанні послуг одного електронного майданчика та здійсненні входу в аукціон з однієї і тієї ж ІР-адреси, інтернет-провайдером якої послуги надавались лише ФОП ШЕВЧЕНКУ О.К.;
- використанні Відповідачами одного і того ж номеру телефону, в тому числі для участі у Торгах № 1;
- наявності комунікації між ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К.;
- схожості в оформленні документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
- однакових властивостях завантажених файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;

Торги № 2

- використанні послуг одного електронного майданчика та здійсненні входу в аукціон з однієї і тієї ж ІР-адреси, інтернет-провайдером якої послуги надавались лише ФОП ШЕВЧЕНКУ О.К.;
- використанні Відповідачами одного і того ж номеру телефону, в тому числі для участі у Торгах № 2;
- наявності комунікації між ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКОМ О.К.;

- схожості в оформленні документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
- однакових властивостях завантажених файлів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій,

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів № 1-2, проведених АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРТРАНСНАФТА» на закупівлі:

- «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання) (поточний ремонт і технічне обслуговування тракторів, бульдозерів, екскаваторів) (код за 021:2015:50110000-9)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2022-12-22-004863-a);
- «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання) (поточний ремонт і технічне обслуговування автомобілів УАЗ, ГАЗ) (код за 021:2015:50110000-9)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2022-12-22-009921-a).

- (89) Така поведінка Відповідачів є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. Визначення розміру штрафів

- (90) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (91) На вимогу голови Відділення від 25.04.2025 № 70-02/2601е щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» повідомило Відділення листом від 30.04.2025 № 14 (вх. № 70-01/1605 від 30.04.2025), що розмір доходу за 2024 рік становить *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (92) На вимогу голови вимогу голови Відділення від 25.04.2025 № 70-02/2603е щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. інформації не надав.
- (93) Листом від 07.05.2025 № 7246/5/16-31-04-01-06 (вх. № 70-01/1773 від 14.05.2025) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ В ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ надало інформацію, що ТОВ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» та ФОП ШЕВЧЕНКО О.К. фінансову звітність за 2024 рік не подавали.
- (94) Відповідно статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розміру доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-ІХ від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ШЕВЧЕНКО ОЛЕКСАНДР КОСТЯНТИНОВИЧ (*інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРТРАНСНАФТА» на закупівлю «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання) (поточний ремонт і технічне обслуговування тракторів, бульдозерів, екскаваторів) (код за ДК 021:2015:50110000-9)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2022-12-22-004863-a).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ШЕВЧЕНКА ОЛЕКСАНДРА КОСТЯНТИНОВИЧА (*інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ШЕВЧЕНКО ОЛЕКСАНДР КОСТЯНТИНОВИЧ (*інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРТРАНСНАФТА» на закупівлю «Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання) (поточний ремонт і технічне обслуговування автомобілів УАЗ, ГАЗ) (код за 021:2015:50110000-9)» (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2022-12-22-009921-a).

5. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕХМАШКОМПЛЕКТ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

6. За порушення, вказане в пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ШЕВЧЕНКА ОЛЕКСАНДРА КОСТЯНТИНОВИЧА (*інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду

Головуюча

Наталя ТРЕГУБЕЦЬ