



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.06.2025 № 70/139-р/к

Справа № 3/01-128-23

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ А9» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «А9») (після державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АСГАРД ПЛЮС») (далі – ТОВ «АСГАРД ПЛЮС») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА») (після державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС») (далі – ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС») подали тендерні пропозиції на участь у торгах, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКИЙ ДАТА ЦЕНТР» на закупівлю: «ДК 021:2015: 72260000-5 – Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням (Послуги, пов'язані з поточною модифікацією з метою підтримки програмного забезпечення вебсайту Портал електронних сервісів міста Харкова в актуальному робочому стані)»; ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-12-04-001041-a.

При цьому ТОВ «АСГАРД ПЛЮС» та ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 3/01-128-23 такі дії ТОВ «АСГАРД ПЛЮС» та ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «АСГАРД ПЛЮС» – 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- на ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» – 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 3/01-128-23 про порушення ТОВ «АСГАРД ПЛЮС» та ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Справа), та подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 13.06.2025 № 70-03/421-П,

ВСТАНОВЛЕНО:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 30.01.2019 № 13-01/78 (вх. від 31.01.2019 № 1/50) Відділенням проведено дослідження щодо наявності або відсутності в діях ТОВ «А9» та ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у торгах, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКИЙ ДАТА ЦЕНТР» (далі – Замовник) на закупівлю: «ДК 021:2015: 72260000-5 – Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням (Послуги, пов'язані з поточною модифікацією з метою підтримки програмного забезпечення вебсайту Портал електронних сервісів міста Харкова в актуальному робочому стані)»; ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-12-04-001041-a (далі – Торги).
- (2) На підставі подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 09.11.2023 № 70-03/317-П за ознаками вчинення ТОВ «А9» та ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 20.11.2023 № 70/158-рп/к про початок розгляду Справи.
- (3) Рекомендованим поштовим відправленням № 0600062244094 листом від 20.11.2023 № 70-02/3-3369 Відділенням за місцезнаходженням ТОВ «А9» надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 20.11.2023 № 70/158-рп/к про початок розгляду Справи.
- (4) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0600062244094 копія розпорядження адміністративної колегії Відділення від 20.11.2023 № 70/158-рп/к про початок розгляду Справи 07.12.2023 вручена представнику ТОВ «А9» за довіреністю.
- (5) Копію розпорядження від 20.11.2023 № 70/158-рп/к про початок розгляду Справи направлено ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» листом від 20.11.2023 № 70-02/3-3378, який повернувся до Відділення з відміткою «бойові дії», у зв'язку з чим відповідно до частини першої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» інформацію про прийняте розпорядження адміністративної колегії Відділення від 20.11.2023 № 70/158-рп/к про початок розгляду Справи розміщено в газеті «Урядовий кур'єр» № 13 (7673) від 18.01.2024.
- (6) Рекомендованим поштовим відправленням № 0601158530744 листом від 13.06.2025 № 70-02/3693е Відділенням за місцезнаходженням ТОВ «АСГАРД ПЛЮС» надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі та інформацію про дату, час та місце проведення засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи.

- (7) На сайті АТ «УКРПОШТА» (<http://ukrposhta.ua>) зафіксовано інформацію, що рекомендоване відправлення № 0601158530744, яке направлялось до ТОВ «АСГАРД ПЛЮС», станом на 19.06.2025 не отримано.
- (8) Листом від 13.06.2025 № 70-02/3695є Відділення за місцезнаходженням ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі та інформацію про дату, час та місце проведення засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи.
- (9) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), на офіційному вебсайті Комітету (<https://eastmtv.amcu.gov.ua/>) 19.06.2025 розміщено інформацію щодо дати, часу і місця засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (10) Відповідачами у Справі є:

а) ТОВ «АСГАРД ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*; основним видом діяльності є *Інформація, доступ до якої обмежено* (інформація відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) (від 28.05.2025 № 35218012).

У період проведення Торгів ТОВ «АСГАРД ПЛЮС» було ТОВ «А9», місцезнаходження було за адресою: *Інформація, доступ до якої обмежено* (витяги з ЄДР від 14.05.2025 № 35127133 та від 14.05.2025 № 35127173 станом на період проведення Торгів).

б) ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*; основним видом діяльності є *Інформація, доступ до якої обмежено* (інформація відповідно до витягу з ЄДР від 28.05.2025 № 35218033).

До 01.01.2019 (включно) ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» було ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА», місцезнаходження було за адресою: *Інформація, доступ до якої обмежено* (витяг з ЄДР від 14.05.2025 № 35126941).

- (11) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «АСГАРД ПЛЮС» і ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення 04.12.2018 - 11.01.2019)

- (12) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 04.12.2018 опубліковано оголошення UA-2018-12-04-001041-а про проведення Торгів та розміщено тендерну документацію Торгів, затверджену рішенням тендерного комітету Замовника від 03.12.2018.
- (13) Предмет закупівлі – «ДК 021:2015: 72260000-5 – Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням (Послуги, пов'язані з поточною модифікацією з метою підтримки програмного забезпечення вебсайту Портал електронних сервісів міста Харкова в актуальному робочому стані)».
- (14) Очікувана вартість закупівлі – 2 147 319, 00 грн. з ПДВ.
- (15) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 20.12.2018 о 12 год. 00 хв.

- (16) Початок аукціону – 21.12.2018 о 13 год. 55 хв.
- (17) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «А9»;
 - ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА».
- (18) Інформація щодо цін тендерних пропозицій, запропонованих ТОВ «А9» та ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА», зазначена в таблиці № 1.

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
1	ТОВ «А9»	2 000 000,00	2 000 000,00
2	ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА»	2 100 000,00	2 100 000,00

- (19) Відповідно до протоколу засідання уповноваженої особи Замовника від 22.12.2018 найбільш економічно вигідною пропозицією визнано тендерну пропозицію ТОВ «А9» з ціновою пропозицією 2 000 000,00 гривень (з ПДВ).
- (20) За результатами Торгів Замовником з ТОВ «А9» укладено договір № 1101/1-2019 від 11.01.2019 на суму 2 000 000,00 гривень.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (21) За результатами аналізу документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах, інформації, зібраної Відділенням в ході розгляду Справи, виявлені обставини, які свідчать про вчинення Відповідачами порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, що підтверджується наступним.

4.1. Синхронність дій Відповідачів під час створення та подання тендерних пропозицій, а також використання одних і тих же ІР-адрес під час участі у Торгах

- (22) За інформацією, наданою ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПРОЗОРРО» листом від 18.02.2019 № 206/590/03 (вх. від 22.02.2019 № 70-01/1369), Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції з одного електронного майданчика «Е-tender», оператором якого є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Е-ТЕНДЕР» (далі – ТОВ «Е-ТЕНДЕР»).
- (23) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Е-ТЕНДЕР» (далі – ТОВ «Е-ТЕНДЕР») (оператор електронного майданчика «Е-tender») листом від 04.07.2019 № 239 (вх. від 08.07.2019 № 70-01/4359) надало інформацію щодо дій Відповідачів під час створення та подання тендерних пропозицій на Торги. Інформацію наведено у вигляді таблиці № 2.

Таблиця № 2

Відповідач	ІР-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
ТОВ «А9»	93.72.148.194	19.12.2018	20:34:08	Перегляд інформації по закупівлі
	93.72.236.220	20.12.2018	11:50:49	Подано пропозицію
	93.72.236.220	20.12.2018	11:50:50	Створено пропозицію

Відповідач	ІР-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА»	93.72.148.194	19.12.2018	20:24:24	Перегляд інформації по закупівлі
	93.72.236.220	20.12.2018	11:26:14	Перегляд інформації по закупівлі
	213.111.69.208	20.12.2018	11:51:12	Створено пропозицію
	213.111.69.208	20.12.2018	11:51:12	Подано пропозицію

(24) З таблиці № 2 вбачається те, що:

- з однієї ІР-адреси – 93.72.148.194, в один день (за 1 день до подачі тендерних пропозицій – 19.12.2018) та з різницею у часі 10 хвилин Відповідачі здійснювали перегляд інформації по закупівлі на електронному майданчику;
- з однієї ІР-адреси 93.72.236.220, в один день (20.12.2018) та з різницею у часі 24 хвилини ТОВ «А9» здійснило подання своєї тендерної пропозиції для участі у Торгах, а ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» здійснило перегляд інформації по закупівлі;
- в один день (20.12.2018) з різницею у часі 1 хвилина Відповідачі створили та подали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах.

(25) За інформацією, розміщеною в мережі Інтернет на вебсайті з доменним ім'ям «2ip.ua» за посиланням «<https://2ip.ua/services/information-service/whois>», послуги з доступу до мережі Інтернет з ІР-адрес 93.72.148.194 та 93.72.236.220 надавались провайдером ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» (далі – ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ»).

(26) ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» листом від 14.08.2023 № 118 (вх. від 17.08.2023 № 70-01/1876) повідомило, що ІР-адреси 93.72.148.194 та 93.72.236.220 є динамічними, а отже у ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» відсутня технічна можливість вказати абонентів, яким у період проведення Торгів надавались послуги доступу до мережі Інтернет з вищезазначених ІР-адрес.

(27) За інформацією, розміщеною в мережі Інтернет на вебсайті з доменним ім'ям «2ip.ua» за посиланням «<https://2ip.ua/services/information-service/whois>», послуги з доступу до мережі Інтернет з ІР-адреси 213.111.69.208 надавались провайдером ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БІЛІНК» (далі – ТОВ «БІЛІНК»).

(28) Листом від 17.08.2020 № 18/08-04 (вх. від 21.08.2020 № 70-01/491кі) ТОВ «БІЛІНК» повідомило, що ІР-адреса *Інформація, доступ до якої обмежено*.

(29) Отже, Відділенням встановлено, що:

- з однієї ІР-адреси, в один день та з різницею у часі 10 хвилин Відповідачі здійснювали перегляд інформації по закупівлі на електронному майданчику;
- з однієї ІР-адреси, в один день та з різницею у часі 24 хвилини ТОВ «А9» здійснило подання своєї тендерної пропозиції для участі у Торгах, а ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» здійснило перегляд інформації по закупівлі;
- в один день з різницею у часі 1 хвилина Відповідачі створили та подали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах.

(30) Зазначені факти є не типовими для суб'єктів господарювання, які конкурують між собою під час участі у процедурі закупівлі, та свідчать про узгоджену поведінку Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах.

4.2. Завантаження Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій витягів з ЄДР, запити на отримання яких здійснювались в один день з невеликою різницею у часі, з використанням однієї і тієї ж IP-адреси та електронної поштової скриньки, а також оплата таких запитів з однієї банківської картки

- (31) У складі тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачі завантажили, зокрема, витяги з ЄДР, а саме:
- ТОВ «А9» від 17.12.2018 № 1004779158 (зазначений документ міститься в електронному файлі під назвою «Інше.pdf»);
 - ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» від 17.12.2018 № 1004779307 (зазначений документ міститься в електронному файлі під назвою «Інше.pdf»).
- (32) За інформацією, наданою ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «НАЦІОНАЛЬНІ ІНФОРМАЦІЙНІ СИСТЕМИ» (далі – ДП «НАІС») листом від 25.07.2023 № 3351/19.2-09 (вх. від 25.07.2023 № 70-01/595кі) встановлено, що Відповідачі здійснювали запит для отримання вищезазначених витягів *Інформація, доступ до якої обмежено*. Інформація відображена в таблиці № 3.

Таблиця № 3

Назва суб'єкта господарювання	Дата та час формування витягу	IP-адреса, з якої сформовано запит	Електронна адреса користувача, яка зазначена в полі «E-mail» для отримання квитанції на оплату	№ витягу
<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (33) Відповідно до листа ДП «НАІС» від 25.07.2023 № 3351/19.2-09 (вх. від 25.07.2023 № 70-01/595кі) оплата запитів на отримання вищезазначених витягів з ЄДР здійснювалась за допомогою *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (34) З інформації ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФІНАНСОВА КОМПАНІЯ ЮАПЕЙ» (оператор платіжного сервісу «uapay.ua»), наданої листом від 28.11.2024 № 11/2024-489к (вх. від 28.11.2024 № 70-01/3120), вбачається, що оплата за отримання зазначених витягів з ЄДР здійснювалась з однієї і тієї ж банківської картки, а саме: PAN платника 5168757290951658 – JSC CB PRIVATBANK.
- (35) Листом від 10.12.2024 № 20.1.0.0/7- 241209/9495-БТ (вх. від 10.12.2024 № 70-01/1314кі) АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО КОМЕРЦІЙНИЙ БАНК «ПРИВАТБАНК» повідомило, що картка № *Інформація, доступ до якої обмежено* (РНОКПП *Інформація, доступ до якої обмежено*).
- (36) З інформації, розміщеної на вебсайті в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup>», встановлено, що послуги з доступу до мережі Інтернет з IP-адреси 82.144.214.157 надавались провайдером ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ».
- (37) Листом від 06.11.2023 № 222 (вх. від 09.11.2023 № 70-01/912кі) ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» повідомило, що IP-адреса *Інформація, доступ до якої обмежено* та станом *Інформація, доступ до якої обмежено*, адреса електронної пошти *Інформація, доступ до якої обмежено*, адреса надання послуг *Інформація, доступ до якої обмежено*.

- (38) Таким чином, завантаження Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій витягів з ЄДР, запити на отримання яких здійснювались в один день з невеликою різницею у часі, з використанням однієї і тієї ж IP-адреси та електронної поштової скриньки, а також оплата таких запитів з однієї банківської картки, свідчить про наявність спільних інтересів та про обмін інформацією між Відповідачами, в тому числі й щодо участі у Торгах.

4.3. Пов'язаність Відповідачів через електронну поштову скриньку

- (39) За інформацією, наданою ТОВ «Е-ТЕНДЕР» листом від 04.07.2019 № 239 (вх. від 08.07.2019 № 70-01/4359), при реєстрації на майданчику ТОВ «А9» зазначило електронну поштову скриньку **a9ltd@ukr.net**, а ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» – **knm_05@ukr.net**.
- (40) У документах, які Відповідачі завантажили у складі своїх тендерної пропозиції на Торги зазначено наступні електронні поштові скриньки, а саме:
- ТОВ «А9» – **a9ltd@ukr.net**;
 - ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» – **fedorevich@ukr.net**.
- (41) Листом від 25.10.2023 № 499/01/01-08 (вх. від 06.11.2023 № 70-01/886кі) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРНЕТ» (далі – ТОВ «УКРНЕТ») (утримувач поштового домену ukr.net) надало інформацію щодо реєстраційних даних, введених під час створення зазначених електронних поштових скриньок, зокрема:
- *Інформація, доступ до якої обмежено: дата створення Інформація, доступ до якої обмежено, ім'я користувача – Інформація, доступ до якої обмежено, альтернативна поштова скринька – Інформація, доступ до якої обмежено;*
 - *Інформація, доступ до якої обмежено: дата створення Інформація, доступ до якої обмежено, ім'я користувача – Інформація, доступ до якої обмежено.*
- (42) ТОВ «Е-ТЕНДЕР» листом від 04.07.2019 № 239 (вх. від 08.07.2019 № 70-01/4359) надало, зокрема, інформацію щодо реєстраційних даних ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» на майданчику, де зазначено, що контактною особою ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» є Федоров Сергій Юрійович.
- (43) З документів, поданих ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» у складі тендерної пропозиції на Торги, вбачається, що директором ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» є Федоров Сергій Юрійович.
- (44) Тобто, при реєстрації електронні поштові скриньки ТОВ «А9» (*Інформація, доступ до якої обмежено*) зазначено альтернативну електронну поштову скриньку (*Інформація, доступ до якої обмежено*), яку ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» використовує під час здійснення господарської діяльності.
- (45) Зазначена поведінка є не типовою для суб'єктів господарювання, які конкурують між собою під час участі у процедурах закупівель, та свідчить про спільне здійснення господарської діяльності, доступ до інформації про господарську діяльність, а також про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами під час підготовки й участі в Торгах.

4.4. Вхід Відповідачами до електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі, у тому числі з однакових IP-адрес

- (46) Аналізом інформації, наданої ТОВ «УКРНЕТ» листом від 25.10.2023 № 499/01/01-08 (вх. від 06.11.2023 № 70-01/886кі) щодо IP-адрес, з яких у період проведення Торгів здійснювалися входи до електронних поштових скриньок *Інформація, доступ до якої обмежено*, Відділенням встановлено, що входи до зазначених поштових скриньок здійснювалися, зокрема, *Інформація, доступ до якої обмежено*, що наведено в таблиці

№ 4.

Таблиця № 4

<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>		<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>		<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	
ІР-адреса	Дата та час входу	ІР-адреса	Дата та час входу	ІР-адреса	Дата та час входу
<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (47) З таблиці № 4 вбачається, що Відповідачі здійснювали вхід до поштових скриньок *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (48) За інформацією, розміщеною на вебсайті в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», послуги з доступу до мережі Інтернет за ІР-адресою **91.202.128.25** надавались провайдером Київським Національним Університетом імені Тараса Шевченка.
- (49) Листом від 02.05.2025 № 072/195-26 (вх. від 13.05.2025 № 70-01/1771) Київський Національний Університет імені Тараса Шевченка повідомив, що: «адреса **91.202.128.25** належить до блоку адрес Київського національного університету імені Тараса Шевченка і не виділялася нікому зі сторонніх абонентів ... мережа університету для доступу до глобальних ресурсів використовує технологію NAT (PAT). Враховуючи значні розміри мережі університету для доступу до глобальних ресурсів використовується діапазон публічних адрес. Адреса **91.202.128.25** використовується для доступу до публічних ресурсів інформаційно-обчислювального центру університету... Ніяких послуг стороннім організаціям з використання вказаної адреси (**91.202.128.25**) Київським національним університетом імені Тараса Шевченка не надавалося і, як наслідок, договори з абонентами, яким були виділено в користування ІР-адресу **91.202.128.25** у період з 01.09.2018 по 01.02.2019, відсутні...» (мова оригіналу).
- (50) Отже, у період проведення Торгів Відповідачі здійснювали вхід до електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі, у тому числі в день створення своїх тендерних пропозицій на Торги, та з використанням одних і тих же ІР-адрес, що свідчить про спільне здійснення господарської діяльності, доступ до інформації про господарську діяльність, а також про наявність умов для обміну інформацією між Відповідачами під час підготовки й участі в Торгах.

4.5. Пов'язаність керівника ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» та бухгалтера ТОВ «А9» родинними зв'язками

- (51) Відповідно до витягу з ЄДР від 14.05.2025 № 35126941 (станом на період проведення Торгів) керівником ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» був Федоров Сергій Юрійович.
- (52) У складі тендерної пропозиції на Торги ТОВ «А9» надало довідку, що містить інформацію про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для надання послуг від 18.12.2018 Вих. №4/2018 (PDF файл Додаток 3), де зазначено, що бухгалтером ТОВ «А9» є Федорова Анна Олександрівна.
- (53) Згідно витягу з Державного реєстру актів цивільного стану громадян щодо актового запису про шлюб від 10.04.2025 № 00050577814 Федоровим Сергієм Юрійовичем 19.10.2013 зареєстровано шлюб з Пілюковою (прізвище після реєстрації шлюбу – Федорова) Анною Олександрівною (актовий запис від 19.10.2013 за № 00108684179).
- (54) Тобто, керівник ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» та бухгалтер ТОВ «А9» у період

проведення Торгів були чоловіком та дружиною.

- (55) Існування родинних зв'язків між керівником ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» та бухгалтером ТОВ «А9» свідчить про наявність доступу до інформації про господарську діяльність один одного, що створює умови для обміну інформацією між Відповідачами, у тому числі під час підготовки та участі у Торгах.

4.6. Схожості в оформленні документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій

- (56) Відповідно до Додатку № 4 тендерної документації Торгів для підтвердження відсутності обставин для відмови в участі у процедурі закупівлі, передбачених статтею 17 Закону України «Про публічні закупівлі», учасник у складі тендерної пропозиції повинен надати, зокрема:

– довідку у довільній формі про те, що відомості про юридичну особу, яка є учасником, не внесено до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;

– довідку у довільній формі про те, що суб'єкт господарювання (учасник) протягом останніх трьох років не притягувався до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (тендерів);

– довідку у довільній формі про те, що службова (посадова) особа учасника, яка підписала тендерну пропозицію, не була засуджена за злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку;

– довідку у довільній формі про те, що учасник немає заборгованість із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів).

- (57) У складі тендерних пропозицій для участі у Торгах Відповідачами завантажено, зокрема, наступні довідки (зображення № 1, 3, 5, 7 – довідки ТОВ «А9», зображення № 2, 4, 6, 8 – довідки ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА»):

Інформація, доступ до якої обмежено Інформація, доступ до якої обмежено

Зображення № 1

Зображення № 2

Інформація, доступ до якої обмежено Інформація, доступ до якої обмежено

Зображення № 3

Зображення № 4

Інформація, доступ до якої обмежено Інформація, доступ до якої обмежено

Зображення № 5

Зображення № 6

Інформація, доступ до якої обмежено Інформація, доступ до якої обмежено

Зображення № 7

Зображення № 8

- (58) Як вбачається із вищезазначених зображень, довідки Відповідачів мають нехарактерні схожості в оформленні, а саме:

- довідки мають однакові назви;
- назви довідок надруковані великими літерами та напівжирним шрифтом;
- довідки мають ідентичний текст (зміст);
- застосовано однаковий стилі форматування тексту, а саме: розмір шрифту, міжрядковий інтервал, відступи тощо.

- (59) Згідно з пунктом 3 Додатку № 4 тендерної документації Торгів для підтвердження

відсутності обставин для відмови в участі у процедурі закупівлі, передбачених статтею 17 Закону, учасник у складі тендерної пропозиції повинен надати, зокрема, довідку у довільній формі про те, що фізична особа, яка є учасником, не була засуджена за злочин, учинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку.

- (60) В свою чергу, у складі тендерних пропозицій на Торги Відповідачами завантажено, зокрема, довідки про причини неподання інформації про те, що фізична особа, яка є учасником, не була засуджена за злочин, учинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку (зображення № 9 – довідка ТОВ «А9», зображення № 10 – довідка ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА»):

Інформація, доступ до якої обмежено *Інформація, доступ до якої обмежено*

Зображення № 9

Зображення № 10

- (61) Як вбачається із зображення № 9 та зображення № 10, довідки Відповідачів мають нехарактерні схожості в оформленні, а саме:

- довідки мають однакові назви;
- назви довідок надруковані великими літерами та напівжирним шрифтом;
- довідки мають ідентичний текст;
- застосовано однаковий стилі форматування тексту, а саме: розмір шрифту, міжрядковий інтервал, відступи тощо.

- (62) Додатком № 4 тендерної документації Торгів передбачено, що учасник повинен надати, зокрема, довідку у довільній формі про те, що юридична особа, яка є учасником, має антикорупційну програму чи уповноваженого з реалізації антикорупційної програми, якщо їх обов'язковість передбачена чинним законодавством, або інформацію про відсутність антикорупційної програми чи уповноваженого з реалізації антикорупційної програми юридичної особи у випадку, коли вони не є обов'язковими відповідно до закону, із зазначенням законодавчих причин відсутності.

- (63) У складі тендерних пропозицій на Торги Відповідачами завантажено, зокрема, наступні довідки (зображення № 11 – довідка ТОВ «А9», зображення № 12 – довідка ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА»).

Інформація, доступ до якої обмежено

Зображення № 11

Інформація, доступ до якої обмежено

Зображення № 12

- (64) Як вбачається із зображення № 11 та зображення № 12 довідки мають нехарактерні схожості в оформленні, а саме:

- довідки мають однакові назви;
- назви довідок надруковані великими літерами та напівжирним шрифтом;
- довідки мають ідентичний текст;
- застосовано однаковий стилі форматування тексту, а саме: розмір шрифту, міжрядковий інтервал, відступи тощо;
- застосовано однаковий формат нумерації по тексту довідки.

- (65) Наявні нехарактерні схожості в оформленні документів довільної форми виключають можливості того, що тендерні пропозиції ТОВ «А9» та ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» готувались кожним з них окремо, без обміну інформацією між ними.
- (66) При дотриманні принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів вищезазначені документи мали б відрізнятись, у тому числі і за змістом, не містили б спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі якщо учасники торгів готували їх окремо один від одного, без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до його підготовки.
- (67) Наведене свідчить про обмін інформацією та узгоджену поведінку Відповідачів ще на стадії підготовки тендерних пропозицій та обізнаність щодо змісту пропозиції один одного.

4.7. Спільні властивості електронних файлів, завантажених Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги

- (68) Відповідачами у складі тендерних пропозицій завантажено наступні документи (зображення № 13 – електронні документи ТОВ «А9», зображення № 14 - електронні документи ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА»):

Публічні документи			×
документи переможця.pdf	🔒	27 грудня 2018 12:32	
Інше.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:50	
Додаток 4.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:50	
Додаток 7.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:50	
Тендерна пропозиція.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:50	
Реєстр документів.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:50	
Додаток 3.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:50	

Зображення № 13

Публічні документи			×
Інше.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:51	
Додаток 7.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:51	
Додаток 4.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:51	
Додаток 3.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:51	
Тендерна пропозиція.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:51	
Реєстр документів_ТОВ Фрілансер-Україна.pdf	🔒	20 грудня 2018 11:51	

Зображення № 14

- (69) За результатами аналізу файлів, завантажених Відповідачами в електронному вигляді у форматі PDF до системи «Prozorro» для участі у Торгах, встановлено їх однакові властивості, а саме: «Дата створення», «Програма», «Виробник pdf», «Версія pdf». Інформація наведена в таблиці № 5.

Таблиця № 5

ТОВ «А9»					ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА»				
Назва файлу	Дата створення	Програма	Виробник pdf	Версія pdf	Назва файлу	Дата створення	Програма	Виробник pdf	Версія pdf

Додаток 3. pdf	2018-12-20 07:57:08	GPL Ghostscript 9.19	PDF24 Creator	PDF- 1.4	Реєстр документів – ТОВ Фрілансер- Україна.pdf	2018-12-18 16:27:05		Canon	PDF- 1.3
Реєстр документів. pdf	2018-12-18 18:58:32		Canon	PDF- 1.3	Тендерна пропозиція. pdf	2018-12-18 16:29:53		Canon	PDF- 1.3
Тендерна пропозиція. pdf	2018-12-20 08:23:42	GPL Ghostscript 9.19	PDF24 Creator	PDF- 1.4	Додаток 3. pdf	2018-12-18 16:30:54		Canon	PDF- 1.3
Додаток 7. pdf	2018-12-20 08:37:54	GPL Ghostscript 9.19	PDF24 Creator	PDF- 1.4	Додаток 4. pdf	2018-12-20 10:18:21	GPL Ghostscript 9.19	PDF24 Creator	PDF- 1.4
Додаток 4. pdf	2018-12-20 09:41:22	GPL Ghostscript 9.19	PDF24 Creator	PDF- 1.4	Додаток 7. pdf	2018-12-18 16:59:02		Canon	PDF- 1.3
Інше. pdf	2018-12-20 08:42:24	GPL Ghostscript 9.19	PDF24 Creator	PDF- 1.4	Інше.pdf	2018-12-20 10:21:23	GPL Ghostscript 9.19	PDF24 Creator	PDF- 1.4

- (70) Спільні властивості вищезазначених файлів свідчать про єдине джерело походження цих файлів, що виключається за умови їх самостійної підготовки Відповідачами та існування конкуренції між ними під час підготовки та участі в Торгах.

4.8. Наявність господарських відносин між Відповідачами

- (71) АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УНІВЕРСАЛ БАНК» листом від 21.09.2023 № 6541/БТ (вх. від 04.10.2023 № 70-01/784кі) надало інформацію щодо операцій між рахунками Відповідачів у період з 01.09.2018 по 01.02.2019, у тому числі в період проведення Торгів, аналізом якої встановлено наявність господарських відносин між Відповідачами, що відображено в таблиці № 6.

Таблиця № 6

№ з/п	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено
1	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено
2	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено
3	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено
4	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено
5	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено
6	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено
7	Інформація, доступ	Інформація, доступ	Інформація,	Інформація,	Інформація, доступ до

№ з/п	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено
	до якої обмежено	до якої обмежено	доступ до якої обмежено	доступ до якої обмежено	якої обмежено

- (72) Отже, наведена інформація свідчить про те, що ще до оприлюднення Замовником оголошення про проведення Торгів Відповідачі були пов'язані господарськими відносинами, які продовжувалися і в період проведення Торгів, та інтересами щодо спільної діяльності, що створювало умови для обміну інформацією та погодженої поведінки під час участі у Торгах.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (73) У ході розгляду Справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.
- (74) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки тендерної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення тендеру.
- (75) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (76) Таким чином, установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- синхронність дій Відповідачів під час створення та подання тендерних пропозицій, а також використання одних і тих же IP-адрес під час участі у Торгах;
 - завантаження Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій витягів з ЄДР, запити на отримання яких здійснювались в один день з невеликою різницею у часі, з використанням однієї і тієї ж IP-адреси та електронної поштової скриньки, а також оплата таких запитів з однієї банківської картки;
 - пов'язаність Відповідачів через електронну поштову скриньку;
 - вхід Відповідачами до електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі, у тому числі з однакових IP-адрес;
 - пов'язаність керівника ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» та бухгалтера ТОВ «А9» родинними зв'язками;
 - схожості в оформленні документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
 - спільні властивості електронних файлів, завантажених Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги;
 - наявність господарських відносин між Відповідачами,
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, і свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «А9» та ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах та про обмін інформацією між ними.
- (77) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та

взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення Торгів свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити й узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.

- (78) Така координація поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час підготовки до Торгів.
- (79) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах, діяли не самостійно один від одного, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (80) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже, спотворили результат проведених Торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективних для нього результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (81) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (82) Статтею 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (83) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (84) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (85) Таким чином, встановленими обставинами у Справі у їх сукупності доведено, що ТОВ «А9» та ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКИЙ ДАТА ЦЕНТР» на закупівлю: «ДК 021:2015: 72260000-5 – Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням (Послуги, пов'язані з поточною модифікацією з метою підтримки програмного забезпечення вебсайту Портал електронних сервісів міста Харкова в актуальному робочому стані)»; ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-12-04-001041-а.
- (86) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (87) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслано до

ТОВ «АСГАРД ПЛЮС» листом від 13.06.2025 № 70-02/3693е та до ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» листом від 13.06.2025 №70-02/3695е, Відповідачі заперечень та міркувань не надали.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (88) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку учасників Торгів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «А9» та ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА», які полягали у:
- синхронності дій Відповідачів під час створення та подання тендерних пропозицій, а також використання одних і тих же IP-адрес під час участі у Торгах;
 - завантаженні Відповідачами у складі своїх тендерних пропозицій витягів з ЄДР, запити на отримання яких здійснювались в один день з невеликою різницею у часі, з використанням однієї і тієї ж IP-адреси та електронної поштової скриньки, а також оплата таких запитів з однієї банківської картки;
 - пов'язаності Відповідачів через електронну поштову скриньку;
 - вході Відповідачами до електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі, у тому числі з однакових IP-адрес;
 - пов'язаності керівника ТОВ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА» та бухгалтера ТОВ «А9» родинними зв'язками;
 - схожості в оформленні документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
 - спільних властивостях електронних файлів, завантажених Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги;
 - наявності господарських відносин між Відповідачами,
- є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.
- (89) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (90) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (91) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 02.04.2025 № 1354/5/05-969-04-10-05 (вх. від 07.04.2025 № 70-01/1306) ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» фінансову звітність за 2024 рік до контролюючого органу не подавало.
- (92) На вимогу голови Відділення від 31.03.2025 № 70-02/2110е щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік ТОВ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» інформації не надало.
- (93) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 03.04.2025

№ 15952/5/04-36-04-04 (вх. від 07.04.2025 № 70-01/1287) ТОВ «АСГАРД ПЛЮС» фінансову звітність за 2024 рік до контролюючого органу не подавало.

- (94) На вимогу голови Відділення від 31.03.2025 № 70-02/2112е щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік ТОВ «АСГАРД ПЛЮС» інформації не надало.
- (95) Згідно з абзацом першим частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розміру доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.
- (96) Під час визначення розміру штрафу адміністративна колегія Відділення враховує, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищенні ним ціни товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише наданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України № 3295-ІХ від 09.08.2023 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АСГАРД ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) (місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*) (до державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «А9») і ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) (місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*) (до державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФРІЛАНСЕР-УКРАЇНА») вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді

антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКИЙ ДАТА ЦЕНТР» на закупівлю: «ДК 021:2015: 72260000-5 – Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням (Послуги, пов'язані з поточною модифікацією з метою підтримки програмного забезпечення вебсайту Портал електронних сервісів міста Харкова в актуальному робочому стані)»; (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2018-12-04-001041-a).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АСГАРД ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОМПАНІЯ ІНВІКТУС» (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуюча колегії

Наталя ТРЕГУБЕЦЬ